

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 2420 DEL 30/12/2024

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 13 del 26/02/2024

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI

dott. EDDI FREZZA

OGGETTO: REGIONE DEL VENETO- AVVIO NUOVO MODELLO ORGANIZZATIVO DI TOTALE RITENZIONE DEL RISCHIO PER EVENTI RICONDUCIBILI ALLA RESPONSABILITÀ CIVILE VERSO TERZI, EX DGRV N. 1471 DEL 12.12.24

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott. Carlo Bramezza

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.

Proponente: UOC AFFARI GENERALI
Anno Proposta: 2024 Numero Proposta: 2493/24

Il Direttore dell'U.O.C. Affari Generali nonché Responsabile del procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e regolamentare: f.to Cristiano Galizian

Il Direttore dell'U.O.C. Affari Generali riferisce quanto segue.

Premesso che:

- con le Deliberazioni della Giunta Regionale n. 573/2011, n. 567/2015, n. 2255/2016 e le note regionali prot. n. 53220/2016, prot. n. 39888/2017 e prot. n. 283203/2017, veniva avviato dalla Regione Veneto un nuovo modello di gestione dei sinistri di responsabilità professionale verso terzi in ambito sanitario ed ospedaliero, come già previsto fin dalla L. R. 31.07.2009, n. 15, stabilendo il trasferimento al mercato assicurativo esclusivamente del rischio relativo ai danni per un importo eccedente la soglia di € 500.000,00, successivamente innalzata a € 750.000,00 con DGR n. 1298 del 10.9.2018;
- con DGR n. 567/2015, veniva prevista l'istituzione presso l'allora ULSS n. 5 (ora ULSS n. 8 Berica) dell'Ufficio Centrale Sinistri, preposto alla predisposizione delle proposte di definizione dei sinistri ed alla eventuale negoziazione dei danni da "RCT" per le Aziende della Provincia di Vicenza;
- con deliberazioni n. 1164 del 22.12.2015 (per l'ex ULSS3) e n. 1101 del 3.12.2015 (per l'ex ULSS4) veniva preso atto della costituzione presso l'ex ULSS5 dell'Ufficio Sinistri Centrale per l'Area di Vicenza e si approvava il Disciplinare Operativo della Procedura Sinistri;
- a far data dal 1° gennaio 2016 (per la ex ULSS n. 4) e 1° febbraio 2016 (per la ex ULSS n. 3) questa Azienda agiva, pertanto, in regime di gestione diretta dei sinistri di responsabilità civile terzi ed operatori (RCT/O) entro la soglia contrattualmente prevista;
- con Legge Regionale n. 19 del 25.10.2016, veniva costituita Azienda Zero, ente del Servizio Sanitario Regionale volto alla razionalizzazione, integrazione, miglior efficienza dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi, alla quale venivano trasferite competenze anche in materia della gestione dei sinistri e del rischio clinico;
- con nota del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale del 10.7.2017, ns prot. 60261 dell'11.7.2017, veniva trasmessa la "Procedura per la gestione dei sinistri e rischio clinico", recepita con deliberazione aziendale n. 840 del 19.07.2017, poi aggiornata e sostituita con deliberazione n. 1476 del 23.10.2019, che a tutt'oggi disciplina il processo di gestione dei sinistri in ritenzione del rischio in conformità a quanto adottato da Azienda Zero con deliberazione n. 474 del 30.9.2019;
- in data 31.12.2024 trova scadenza il contratto di affidamento del servizio assicurativo aggiudicato con Delibera del Direttore Generale di Azienda Zero n. 290/2022;
- l'art. 10 della Legge n. 24 dell'8.3.2017 prevede l'obbligo per le strutture sanitarie e sociosanitarie pubbliche e private di essere provviste di copertura assicurativa o altre analoghe misure per responsabilità civile verso terzi e per responsabilità civile verso prestatori d'opera, introducendo oltre alla forma tradizionale proveniente dal mercato di assicurazione acquisita tramite polizza, l'assunzione diretta, totale o parziale, del rischio da parte delle strutture sanitarie;
- il Decreto Ministeriale 15.12.2023 n. 232, attuativo della Legge n. 24/2017, disciplina al Titolo III i requisiti minimi di garanzia e le condizioni di operatività delle misure di assunzione diretta del rischio, demandando con l'art. 9 alle strutture sanitarie la scelta di ricorrere, in alternativa al contratto di assicurazione, a misure analoghe alle coperture assicurative, disponendo che "*la scelta di operare mediante assunzione diretta del rischio deve risultare da apposita delibera approvata dai vertici delle strutture sanitarie che ne evidenzia, altresì, le modalità di funzionamento, eventualmente unitario, anche per la gestione dei processi di acquisto dei servizi assicurativi e le motivazioni sottese*".

Preso atto che:

- il Comitato dei Direttori Generali delle Aziende ed Enti del SSR istituito dall'art. 3 della Legge regionale n. 19 del 2016, nella seduta del 28.11.2023 si è espresso a favore di una valutazione degli esiti del modello adottato che rappresentasse anche ipotesi alternative per il Sistema Sanitario Regionale in ordine alla gestione del rischio, ivi inclusa quella della ritenzione totale dello stesso;
- con Decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 4 del 17.1.2024 è stato costituito un Gruppo di lavoro, formato da esperti regionali delle Aziende sanitarie e di Azienda Zero, con il compito di effettuare la valutazione come sopra richiesta;
- gli esiti della valutazione oggetto del mandato del Gruppo di lavoro sono stati trasmessi al Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale con nota del Direttore Generale di Azienda Zero recepita al prot. reg. 293121 del 18.6.2024 e condivisi con il Comitato dei Direttori Generali delle Aziende del Servizio Sanitario Regionale che, nella seduta del 16.7.2024, si è espresso all'unanimità a favore di un modello di totale ritenzione del rischio assicurativo per tutte le Aziende sanitarie del Veneto;
- su mandato del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale del 5.8.2024 (prot. 394725), il Direttore Generale di Azienda Zero ha trasmesso all'Area Sanità e Sociale con nota prot. n. 580206 del 13.11.2024 il documento contenente il modello organizzativo per la gestione stragiudiziale in totale ritenzione dei sinistri da parte delle Aziende ed Enti del SSR, che definisce, in particolare, la procedura operativa per la gestione dei sinistri e rischio clinico;
- tale documento è stato approvato con Decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 166 del 27.11.2024 e, quindi, recepito con DGRV n. 1471 del 12.12.2024;
- con la medesima DGRV n. 1471 del 12.12.24, la Regione del Veneto ha stabilito l'avvio del nuovo sistema di totale ritenzione del rischio per eventi riconducibili alla responsabilità civile verso terzi a partire dall'1.1.2025 e definito le linee di indirizzo per tutte le Aziende ed Enti del SSR secondo il "*Modello organizzativo per la gestione stragiudiziale in totale ritenzione dei sinistri da parte delle Aziende ed Enti del SSR*", di cui all'Allegato A del medesimo provvedimento, demandando ad Azienda Zero la definizione delle necessarie indicazioni operative alle Aziende SSR, ivi comprese le tempistiche intermedie dei processi di gestione dei sinistri, nonché gli specifici indirizzi per la procedura contabile;
- fino ad esaurimento della gestione di tutti i sinistri pendenti e di quelli aperti fino alla data del 31.12.2024, data di scadenza del servizio assicurativo in essere, il nuovo modello di ritenzione totale della gestione dei sinistri convive necessariamente con il modello della ritenzione parziale del rischio assicurativo - con gestione in autonomia da parte delle Aziende del SSR ed affidamento alla Compagnia assicurativa dei rischi superiori a € 750.000,00, avviato con la menzionata DGR n. 573 del 10.5.2011 e da ultimo definito, quanto alla procedura operativa, con Delibera del Direttore Generale di Azienda Zero n. 474/2019.

Riscontrato che il nuovo modello prevede l'affidamento di nuove funzioni in capo all'Ufficio Sinistri Aziendale ed al CVS (funzioni sino ad ora svolte dall'Ufficio Sinistri Centrale sito presso l'AULSS8 Berica) e che, allo stato, non risultano pervenute le indicazioni operative da parte di Azienda Zero.

Tutto ciò premesso, il Direttore della UOC Affari Generali propone di:

- prendere atto che con DGRV n. 1471 del 12.12.24 la Regione del Veneto ha stabilito l'avvio del nuovo sistema di totale ritenzione del rischio per eventi riconducibili alla responsabilità civile verso terzi e definito le linee di indirizzo per tutte le Aziende ed Enti del SSR secondo il "*Modello organizzativo per la gestione stragiudiziale in totale ritenzione dei sinistri da parte delle Aziende ed Enti del SSR*", di cui all'Allegato A del medesimo provvedimento che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- dare atto dell'avvio del nuovo sistema di gestione dei sinistri per tutta la Regione e quindi anche per l'AULSS7 Pedemontana a decorrere dal 1° gennaio 2025;

- dare atto che i sinistri pendenti o aperti entro il 31.12.2024, data di scadenza del servizio assicurativo in essere, saranno definiti secondo il modello della ritenzione parziale del rischio avviato con la DGR n. 573/2011;
- rinviare a successivo provvedimento l'aggiornamento dei documenti aziendali regolatori della materia, compreso il Regolamento dell'attività del CVS, al fine di garantirne l'aderenza alle preannunciate indicazioni operative che verranno fornite da Azienda Zero;
- dare atto che, alla luce della facoltà lasciata alle Aziende, di regolare tra loro, secondo gli strumenti convenzionali consentiti dalla disciplina normativa vigente, modalità organizzative per garantire l'esercizio delle funzioni relative alla gestione dei sinistri, è in corso di definizione con l'Azienda ULSS 8 Berica un accordo convenzionale finalizzato ad assicurare la continuità e l'efficacia della gestione dei sinistri con riguardo, in particolare, all'attività di liquidatore, sino ad ora svolta per conto di A.ULSS 7 dall'Ufficio Sinistri Centrale dell'A.ULSS 8.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del Procedimento.

Visto:

- la Legge n. 24/2017 (c.d. legge Gelli);
- la Legge regionale n. 19/2016;
- il Decreto Ministeriale n. 232/2023;
- le DGRV n. 573/2011, n. 1906/2012, n. 567/2015, n. 2255/2016, n. 1298/2018; n. 1025/2022;
- la Delibera del Direttore Generale di Azienda Zero n. 474 del 30.9.2019;
- la Delibera del Direttore Generale di Azienda Zero n. 290 del 28.4.2022;
- il Verbale del Comitato dei Direttori generali del 16.7.2024;
- la DGRV n. 1471 del 12.12.24.

Dato atto che il Responsabile dell'UO competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare.

Acquisito parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari, per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di prendere atto che con DGRV n. 1471 del 12.12.24 la Regione del Veneto ha stabilito l'avvio del nuovo sistema di totale ritenzione del rischio per eventi riconducibili alla responsabilità civile verso terzi e definito le linee di indirizzo per tutte le Aziende ed Enti del SSR secondo il "*Modello organizzativo per la gestione stragiudiziale in totale ritenzione dei sinistri da parte delle Aziende ed Enti del SSR*", di cui all'Allegato A del medesimo provvedimento che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. di dare atto dell'avvio del nuovo sistema di gestione dei sinistri a decorrere dal 1° gennaio 2025;
3. di dare atto che i sinistri pendenti o aperti entro il 31.12.2024, data di scadenza del servizio assicurativo in essere, saranno definiti secondo il modello della ritenzione parziale del rischio avviato con la DGR n. 573/2011;
4. di rinviare a successivo provvedimento l'aggiornamento dei documenti aziendali regolatori della materia, compreso il Regolamento dell'attività del CVS, al fine di garantirne l'aderenza alle preannunciate indicazioni operative che verranno fornite da Azienda Zero;

5. di dare atto che, alla luce della facoltà lasciata alle Aziende, di regolare tra loro, secondo gli strumenti convenzionali consentiti dalla disciplina normativa vigente, modalità organizzative per garantire l'esercizio delle funzioni relative alla gestione dei sinistri, è in corso di definizione con l'Azienda ULSS 8 Berica un accordo convenzionale finalizzato ad assicurare la continuità e l'efficacia della gestione dei sinistri con riguardo, in particolare, all'attività di liquidatore sinora svolta per conto di A. ULSS 7 dall'Ufficio Sinistri Centrale dell'A.ULSS 8;
6. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per 10 gg. continuativi, inviata contestualmente al Collegio Sindacale e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22.7.2022.

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

DELIBERAZIONE del DIRETTORE GENERALE

N. 2420 del 30/12/2024

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata in copia all'Albo del sito istituzionale dell'Azienda U.L.S.S. n. 7 Pedemontana per dieci giorni consecutivi da oggi e contestualmente trasmessa al Collegio Sindacale (ex art. 10, comma 5°, L.R. 14/9/94 n. 56).

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data odierna, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22/7/2022.

Bassano del Grappa, li 31/12/2024

UOC AFFARI GENERALI
