

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 75 DEL 20/01/2023

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 26 del 26/02/2021

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI

dott.ssa ALESSANDRA CORO'

OGGETTO: AVVIO DELLE PROCEDURE PER L'ASSUNZIONE MEDIANTE CONTRATTO DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO DI DUE MEDICI ISCRITTI ALLA SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN CHIRURGIA VASCOLARE AI SENSI DELL'ARTICOLO 1, COMMI 548, 548-BIS E 548-TER, DELLA LEGGE 30 DICEMBRE 2018, N. 145.

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott. Carlo Bramezza

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.

Proponente: UOC GESTIONE RISORSE UMANE
Anno Proposta: 2023 Numero Proposta: 22/23

Il Dirigente, Direttore della U.O.C. Gestione Risorse Umane, nonché Responsabile del Procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale, regolamentare: f.to Sara Baldassin

Il Direttore dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" relaziona quanto segue.

Premesso che:

- è nota la carenza in tutto il Servizio sanitario regionale del Veneto di dirigenti medici specialisti a soddisfazione dell'ordinario fabbisogno di personale medico dipendente;
- per quanto riguarda la disciplina di chirurgia vascolare risultano tuttora vacanti presso l'unità operativa complessa del Presidio ospedaliero di Bassano due posti per i quali è stata programmata ai sensi delle vigenti disposizioni della deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022 l'acquisizione di nuovi dipendenti a tempo indeterminato; la programmazione è stata riscontrata favorevolmente dall'Area Sanità e Sociale con le note n. 105540 del 5 marzo 2021 e n. 268744 del 12 giugno 2022;
- con riferimento all'indisponibilità di graduatorie di medici specialisti nella disciplina di chirurgia vascolare, si rinvia alla deliberazione del Direttore generale dell'Azienda Zero n. 707 del 25 ottobre 2022 con la quale sono state indette le procedure di concorso pubblico per la copertura di almeno dieci posti vacanti in tutte e nove le Aziende U.L.S.S. del Servizio sanitario regionale che sono attualmente prive di valide graduatorie concorsuali per la soddisfazione del relativo fabbisogno di personale;
- nelle more dell'arruolamento di chirurghi vascolari a tempo indeterminato, con deliberazione n. 2090 dell'11 novembre 2022 è stata approvata la graduatoria finale di merito dell'avviso pubblico espletato da questa Azienda U.L.S.S. per l'assunzione di dirigenti medici nella disciplina di chirurgia vascolare a tempo determinato di cui al bando n. 72/2022, composta da due medici specialisti e da una separata graduatoria di cinque medici iscritti alle scuole di specializzazione formata ai sensi dell'articolo 1, comma 547, della legge 30 dicembre 2018, n. 145;
- con la suddetta deliberazione n. 2090/2022 è stata conseguentemente disposta l'assunzione dei due vincitori dell'avviso dr. Paolo Spath e dr.ssa Cecilia Fenelli mediante contratto di lavoro a tempo determinato della durata prevista di dodici mesi, al fine di garantire la regolare erogazione delle prestazioni connesse ai livelli essenziali di assistenza nella disciplina di chirurgia vascolare nell'attesa della definitiva copertura dei posti vacanti;
- entrambi i candidati specialisti interpellati, dr. Paolo Spath e dr.ssa Cecilia Fenelli, hanno tuttavia fatto pervenire al protocollo dell'Azienda la dichiarazione di rinuncia all'assunzione (cfr. le note di protocollo n. 105844 del 2 dicembre 2022 e n. 107985 del 9 dicembre 2022);
- il Direttore sanitario ha pertanto chiesto di attingere alla graduatoria dell'avviso riservata ai medici iscritti alla scuola di specializzazione al fine di perfezionare le necessarie assunzioni a garanzia della continuità di servizio;
- in esito all'interpello rivolto ai candidati collocati nella graduatoria di medici specializzandi, hanno dichiarato la propria disponibilità all'assunzione a tempo determinato:
il dr. Antonino LOGIACCO, collocato al primo posto della graduatoria, il quale ha dichiarato che l'acquisizione del titolo di specializzazione presso la scuola dell'Università di Bologna è prevista nel mese di gennaio 2023;
la dr.ssa Alessia PINI, collocata al terzo posto della graduatoria, la quale ha dichiarato che l'acquisizione del titolo di specializzazione presso la scuola dell'Università di Bologna è prevista nel mese di novembre 2023;
ha invece comunicato espressa rinuncia all'offerta di impiego il candidato collocato nella seconda posizione della graduatoria (protocollo n. 108964 del 14 dicembre 2022);

Considerato che:

- l’articolo 36 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 prevede che le amministrazioni pubbliche possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, nel rispetto degli articoli 19 e seguenti del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81;
- l’articolo 19, commi 1 e 2, del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81 – nel testo applicabile alle pubbliche amministrazioni ai sensi dell’articolo 1, comma 3, del decreto-legge 12 luglio 2018, n. 87, convertito dalla legge 9 agosto 2018, n. 96 - prevede che al contratto di lavoro subordinato può essere apposto un termine di durata non superiore a trentasei mesi;
- con riguardo ai medici collocati nelle graduatorie riservate ai candidati iscritti alle scuole di specializzazione vanno richiamate le specifiche disposizioni previste dall’articolo 1, commi 548, 548-*bis* e 548-*ter* della legge 30 dicembre 2018, n. 145;
- il citato comma 548 consente l’assunzione dei medici collocati nelle specifiche graduatorie di concorso subordinatamente all’acquisizione del titolo di specializzazione e a fronte dell’esaurimento della graduatoria di medici specialisti;
- i successivi commi 548-*bis* e 548-*ter* disciplinano invece l’assunzione di medici che risultano ancora iscritti alle scuole di specializzazione, il cui buon esito è subordinato alla permanente indisponibilità di medici specialisti anche da altre graduatorie regionali nonché alla stipula di appositi accordi tra la Regione e gli atenei interessati e all’acquisizione delle indicazioni del consiglio della scuola di specializzazione relativamente agli ambiti di autonomia e tutoraggio del medico specializzando ai fini del completamento del percorso di formazione specialistica.

Considerato altresì che:

- ai sensi dell’articolo 1, comma 548-*ter*, della legge n. 145/2018 appare accertato il requisito della carenza di medici specialisti che consente l’utilizzo delle graduatorie formate da medici iscritti alle scuole di specializzazione, alla luce dell’esaurimento della graduatoria dell’avviso pubblico riservata ai medici specialisti che hanno rinunciato all’assunzione (dr. Paolo Spath e dr.ssa Cecilia Fenelli) nonché dell’indisponibilità di altre graduatorie regionali, come sopra indicato (essendo in corso le nuove procedure concorsuali indette dall’Azienda Zero per tutte e nove le Aziende U.L.S.S. della regione);
- per quanto riguarda la stipula dei previsti accordi tra la Regione del Veneto e l’Università, si richiama la nota n. 151620 di protocollo dell’1 aprile 2022 con la quale l’Area Sanità e Sociale della Regione del Veneto ha dato atto che *“nel sito della Regione del Veneto è disponibile l’elenco delle deliberazioni della giunta regionale con le quali sono stati adottati gli schemi di accordo previsti e disciplinanti le modalità di svolgimento della formazione per l’assunzione a tempo determinato di medici specializzandi”*;
- a tutt’oggi non risultano pubblicati sulla suddetta pagina internet della Regione del Veneto i provvedimenti di approvazione dello schema di accordo con l’Università degli studi di Bologna, alla cui scuola di specializzazione in chirurgia vascolare risultano iscritti entrambi due medici specializzandi contattati per l’assunzione, dr. Antonino LOGIACCO e dr.ssa Alessia PINI;
- in merito alla mancata stipula degli accordi regionali, la nota dell’Area Sanità e Sociale n. 405008 di protocollo del 15 settembre 2021 ha indicato che *“per agevolare la conclusione del procedimento, si ritiene opportuno che ciascuna Azienda interessata all’assunzione di specializzandi avvii con l’Ateneo di riferimento ogni contatto preliminare che possa poi condurre all’adozione dell’atto finale, il quale, come previsto dalla norma citata, compete alla scrivente Regione”*.

Dato pertanto atto che:

- alla luce delle precedenti considerazioni, è possibile procedere all’assunzione a tempo determinato del dr. Antonino LOGIACCO in qualità di dirigente medico nella disciplina di chirurgia vascolare, ai sensi del comma 548 della legge n. 145/2018 mediante stipula del contratto individuale di lavoro

da formalizzare previa verifica dell'avvenuta acquisizione del titolo di specializzazione (che il candidato ha dichiarato di conseguire nel mese di gennaio 2023);

- è inoltre possibile disporre l'avvio delle procedure di assunzione della dr.ssa Alessia PINI ai sensi dei commi 548-*bis* e 548-*ter* della legge n. 145/2018 ossia mediante contratto a tempo determinato in qualità di medico con qualifica dirigenziale e impegno a orario ridotto in quanto iscritto alla scuola di specializzazione, da formalizzare previa stipula di appositi accordi tra la Regione del Veneto e l'Università di Bologna sulle modalità di completamento del percorso di formazione specialistica nonché previa acquisizione delle indicazioni del Consiglio della scuola di specializzazione in merito agli ambiti di autonomia e tutoraggio;
- in adempimento a quanto previsto dalla nota dell'Area Sanità e Sociale n. 405008 di protocollo del 15 settembre 2021 sopra richiamata, in assenza di preventivi accordi già in essere l'Azienda dovrà provvedere ad avviare apposita richiesta di stipula alla Regione del Veneto nonché all'Università di Bologna;
- spetta altresì all'Azienda di inoltrare apposita richiesta al Consiglio della scuola di specializzazione in merito agli ambiti di autonomia e tutoraggio della candidata interessata.

Precisato che:

- gli articoli 108 e 109 del contratto collettivo nazionale di lavoro dell'area sanità stipulato il 19.12.2019 disciplinano le condizioni dell'assunzione a tempo determinato dei dirigenti del ruolo sanitario del Servizio sanitario nazionale;
- per l'applicazione degli istituti contrattuali (conteggio delle ferie, conteggio del periodo di preavviso dovuto in caso di dimissioni, ecc.), tenuto conto delle esigenze di servizio e della normativa sopra richiamata, si propone che la durata del contratto a tempo determinato sia fissata in dodici mesi;
- il contratto individuale di lavoro a tempo determinato dei medici specializzandi assunti prima della specializzazione ai sensi del comma 548-*bis* della legge n. 145/2018 prevede apposite clausole che disciplinano il trattamento economico e normativo previsto per la riduzione dell'orario di lavoro connessa al completamento del percorso di formazione universitaria;
- trattandosi di assunzione da specifica graduatoria di avviso pubblico utilizzabile esclusivamente per incarichi a tempo determinato, non trova in ogni caso applicazione l'ultimo periodo del comma 548-*bis* della legge n. 145/2018 il quale prevede che a decorrere dalla data del conseguimento del relativo titolo di formazione specialistica gli interessati sono inquadrati a tempo indeterminato nell'ambito dei ruoli della dirigenza del Servizio sanitario nazionale; pertanto, laddove nel corso della durata del rapporto di lavoro a tempo determinato si verifici l'acquisizione del titolo di specializzazione, il rapporto di lavoro resta disciplinato dal contratto a tempo determinato con inquadramento in qualità di dirigente medico nella relativa disciplina di servizio e con ordinario orario di lavoro dall'acquisizione della specializzazione e per la residua durata del rapporto a termine.

Precisato inoltre che:

- l'acquisizione a tempo determinato di due chirurghi vascolari è coerente alla programmazione trimestrale dell'acquisizione del personale prevista dalla deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022 e dalla nuova deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1718 del 30 dicembre 2022 nonché agli obiettivi previsti dall'aggiornamento del Piano triennale dei fabbisogni di personale adottato con deliberazione n. 2237 del 30 novembre 2022, attualmente in corso di approvazione regionale;
- in tema di spesa, si richiama l'impegno già integralmente effettuato con la precedente deliberazione n. 2090 dell'11 novembre 2022 con la quale era stata disposta l'assunzione dei rinunciatarî dottori Paolo Spath e Cecilia Fenelli;
- nessuna nuova spesa deriva pertanto dall'adozione del provvedimento di assunzione del dr. Antonino LOGIACCO e si evidenzia il possibile risparmio di spesa derivante dall'assunzione della

dr.ssa Alessia PINI che sarà assunta con impegno a orario ridotto fino all'acquisizione della specializzazione.

Visti e richiamati:

- l'art. 36, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 in tema di forme flessibili di lavoro nelle pubbliche amministrazioni;
- il decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, Capo III, che detta la disciplina del lavoro a tempo determinato;
- l'articolo 1, commi 548, 548-bis e 548-ter, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 in tema di assunzione a tempo determinato dei medici iscritti alle scuole di specializzazione;
- gli articoli 11 nonché 108 e 109 del C.C.N.L. dell'area sanità sottoscritto il 19.12.2019 in tema di contratto individuale di lavoro e di assunzioni a tempo determinato;
- il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2022-2024 adottato con deliberazione n. 220 dell'11 febbraio 2022 e il successivo aggiornamento per l'anno 2022 approvato con nota dell'Area Sanità e Sociale della Regione Veneto prot. n. 593714 del 22 dicembre 2022, nonché il piano triennale dei fabbisogni adottato in via di proposta con deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda Ulss 7 Pedemontana n. 2237 del 30 novembre 2022, attualmente in corso di approvazione;
- la deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022 e la deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1718 del 30 dicembre 2022.

Tutto ciò premesso, il Direttore dell'unità operativa complessa "Gestione risorse umane" quale dirigente responsabile del procedimento propone di dare atto delle rinunce all'assunzione pervenute dai candidati specialisti dottori Paolo Spath e Cecilia Fenelli e di provvedere sulla richiesta del Direttore sanitario di avvio delle procedure di assunzione mediante contratto di lavoro a tempo determinato ai sensi dell'articolo 1, commi 548, 548-bis e 548-ter, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 dei candidati specializzandi dr. Antonino LOGIACCO e dr.ssa Alessia PINI, mediante scorrimento della graduatoria dell'avviso pubblico approvata con deliberazione n. 2090 dell'11 novembre 2022, secondo quanto indicato nelle premesse.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il Responsabile del servizio competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Vista l'attestazione in merito all'assumibilità della spesa proposta, sottoscritta dal titolare del budget;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari, per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di dare atto delle rinunce pervenute al protocollo dell'Azienda da parte dai candidati specialisti dottori Paolo Spath e Cecilia Fenelli – vincitori dell'avviso pubblico di cui al bando n. 72/2022 - in merito all'assunzione mediante contratto di lavoro a tempo determinato della durata prevista di dodici mesi in qualità di dirigenti medici nella disciplina di chirurgia vascolare disposte con la precedente deliberazione n. 2090 dell'11 novembre 2022, con conseguente esaurimento dell'efficacia della relativa graduatoria degli idonei in possesso di titolo di specializzazione;

2. di disporre, per quanto esposto nelle premesse, l'utilizzo della graduatoria di avviso pubblico approvata con la suddetta deliberazione n. 2090 dell'11 novembre 2022, formata ai sensi del comma 547 della legge 30 dicembre 2018, n. 145, per l'avvio delle procedure di assunzione mediante contratto di lavoro a tempo determinato della durata prevista di dodici mesi del dr. Antonino LOGIACCO e della dr.ssa Alessia PINI, in sostituzione dei suddetti candidati specialisti rinunciari;
3. di precisare che, ai sensi dell'articolo 1, comma 548, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 l'assunzione del dr. Antonino LOGIACCO sarà perfezionata in qualità di dirigente medico nella disciplina di chirurgia vascolare subordinatamente alla verifica dell'avvenuta acquisizione del titolo di specializzazione che il candidato ha dichiarato essere prevista entro il mese di gennaio 2023;
4. di precisare inoltre che, ai sensi dell'articolo 1, commi 548-*bis* e 548-*ter*, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, l'assunzione a tempo determinato della dr.ssa Alessia PINI prima del conseguimento del titolo di specializzazione, avviene in qualità di medico con qualifica dirigenziale iscritto alla scuola di specializzazione in chirurgia vascolare dell'Università di Bologna e con rapporto a orario ridotto; il buon esito dell'assunzione resta subordinato alla verifica – all'atto della stipula del relativo contratto individuale di lavoro - della permanente indisponibilità di medici specialisti anche da altre graduatorie regionali, alla verifica della stipula di appositi accordi tra la Regione del Veneto e l'Università interessata nonché all'acquisizione delle indicazioni del consiglio della scuola di specializzazione relativamente agli ambiti di autonomia e tutoraggio del medico specializzando assunto;
5. di trasmettere alla Regione del Veneto e all'Università di Bologna, in adempimento a quanto previsto dalla nota dell'Area Sanità e Sociale n. 405008 di protocollo del 15 settembre 2021, la richiesta di procedere con urgenza alla stipula degli accordi necessari a disciplinare il rapporto di lavoro della dr.ssa Alessia PINI in ragione del residuo periodo di formazione specialistica;
6. di inoltrare altresì apposita richiesta al Consiglio della scuola di specializzazione in chirurgia vascolare dell'Università di Bologna in merito agli ambiti di autonomia e tutoraggio della dr.ssa Alessia PINI, necessari all'esecuzione della prestazione lavorativa che sarà implicata nell'esecuzione del contratto individuale di lavoro;
7. di dare atto che le suddette assunzioni saranno disciplinate dal contratto individuale di lavoro ai sensi degli articoli 11 nonché 108 e 109 del C.C.N.L. dell'area sanità sottoscritto il 19.12.2019 nell'ambito del quale sono inserite le specifiche clausole previste per l'assunzione dei medici iscritti alle scuole di specializzazione;
8. di dare atto che, trattandosi di assunzioni da specifica graduatoria di avviso pubblico utilizzabile esclusivamente per incarichi a tempo determinato, non trova in ogni caso applicazione l'ultimo periodo del comma 548-*bis* della legge n. 145/2018 il quale prevede che a decorrere dalla data del conseguimento del relativo titolo di formazione specialistica gli interessati sono inquadrati a tempo indeterminato nell'ambito dei ruoli della dirigenza del Servizio sanitario nazionale;
9. di delegare il Direttore sanitario nel corso della durata del rapporto di lavoro a tempo determinato, ove occorrendo, ad assegnare ai dipendenti assunti la temporanea copertura di un altro posto vacante ovvero la supplenza di un altro dipendente temporaneamente assente, ferma restando la scadenza del termine del contratto;
10. di delegare il Direttore dell'unità operativa complessa di assegnazione ad assumere i provvedimenti organizzativi necessari a garantire la fruizione delle ferie e degli altri istituti contrattuali da parte di ciascun dipendente entro il termine di scadenza del contratto;
11. di delegare l'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" alla predisposizione degli atti di esecuzione del presente provvedimento;

12. di richiamare l'impegno di spesa già effettuato con la deliberazione n. 2090 dell'11 novembre 2022, relativa all'assunzione dei due candidati specialisti in seguito risultati rinunciatari, precisando pertanto che dall'adozione del presente provvedimento non deriva alcun nuovo onere a carico del bilancio dell'Azienda;
13. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per dieci giorni continuativi, inviata contestualmente al collegio sindacale e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22 luglio 2022.