

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 2432 DEL 23/12/2022

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 26 del 26/02/2021

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI

dott.ssa ALESSANDRA CORO'

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI EROGAZIONE DI BEVANDE CALDE, FREDE ED ALTRI GENERI ALIMENTARI MEDIANTE L'INSTALLAZIONE DI DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO L'AZIENDA ULSS N. 7 PEDEMONTANA – GARA ULSS N. 83BAS/2018 – RINEGOZIAZIONE CANONE CONCESSORIO PERIODO GENNAIO 2021 – MARZO 2022 CAUSA EMERGENZA COVID-19

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott. Carlo Bramezza

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.

Proponente: UOC PROVVEDITORATO ECONOMATO E GESTIONE DELLA LOGISTICA
Anno Proposta: 2022 Numero Proposta: 2472/22

Il Dirigente, Direttore dell'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, nonché Responsabile del procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e regolamentare: f.to Elisabetta Zambonin

Il Direttore dell'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica relaziona quanto segue:

Premesso che con deliberazione n. 1583 del 19.12.2018 è stata aggiudicata all'Operatore Economico (O.E.) Sistema 1 s.r.l. di Brogliano (VI), ora Serenissima Distribuzione s.r.l. (a seguito della fusione per incorporazione di cui alla nota prot. 11688/2021), la procedura negoziata per l'affidamento in concessione del servizio di erogazione di bevande calde, fredde ed altri generi alimentari mediante l'installazione di distributori automatici presso l'Azienda Ulss n. 7 Pedemontana, per un periodo di 60 mesi, eventualmente rinnovabile per ulteriori 36 mesi, per un canone attivo complessivo di € 1.422.000,00+IVA – di cui € 1.390,00+IVA relativi ad oneri per rischi interferenziali DUVRI (canone mensile per n. 71 distributori € 23.370,00 + IVA).

Rilevato che:

- con Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso al SARS-Covid-2;
- si sono successivamente susseguite disposizioni nazionali, regionali ed aziendali dirette a limitare gli accessi alle strutture sanitarie;
- in particolare, con deliberazione n. 339 dell'11.03.2020 ad oggetto *Adozione di provvedimenti in materia di disciplina del lavoro agile ("smart working") in conformità al decreto legge 2 marzo 2020, n. 9 recante "Misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19"*, questa Azienda ha approvato il regolamento aziendale sul lavoro agile ("smart working");
- altresì, al fine di contenere i contagi all'interno dei presidi ospedalieri con la nota della Direzione Medica di Bassano n. 16749 del 25.02.2020 ad oggetto *"Aggiornamento in merito all'epidemia in corso di coronavirus e conseguenti misure attuative"*, si riduceva l'accesso ad un visitatore al giorno per ogni degente, provvedimento confermato in maniera più generica dal DPCM 1 marzo 2020 *"Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19"* art.2 comma j) che affermava: "limitazione dell'accesso dei visitatori alle aree di degenza, da parte delle direzioni sanitarie ospedaliere";
- parimenti, al fine di poter disporre di personale per la gestione dei pazienti Covid e di limitare gli accessi nelle strutture ospedaliere, con nota 84753 del 09.11.2020 della Direzione Generale ad oggetto *"Epidemia di Covid-19: attivazione per sospensione delle attività"*, si è trasmessa la direttiva del Direttore Generale Area Sanità e Sociale della Regione Veneto con ordine di sospendere in ogni struttura ospedaliera pubblica e privata accreditata tutta l'attività chirurgica programmata per la quale è previsto il ricovero in terapia intensiva post operatoria e di ridurre l'attività programmata non urgente chirurgica ed in ambito internistico;
- in seguito, pur a fronte della parziale ripresa delle attività sanitarie nelle strutture ospedaliere e territoriali (nota prot. 39757 del 28.01.2021 della Regione Veneto ad oggetto: *Epidemia Covid-1: ripresa attività di specialistica ambulatoriale* e successiva nota prot. 56011 del 05.02.2021 della Regione Veneto ad oggetto: *Epidemia Covid-19: ripresa dell'attività di ricovero*), la situazione di riduzione dell'attività produttiva sanitaria è proseguita anche nel 2021, in particolare si è registrato quanto segue: calo dei ricoveri (dimissioni ospedaliere 2021 vs 2019: -10,5%), diminuzione dell'attività operatoria (interventi chirurgici 2021 vs 2019: -11,9%), decremento degli accessi al Pronto Soccorso (2021 vs 2019: -13,7%) (fonte dati: *Cruscotto attività Azienda Ulss 7*);

- a dicembre 2021, a causa della recrudescenza dell'epidemia, sono stati attivati ulteriori posti letto per pazienti Covid positivi, come da nota della Direzione Sanitaria (prot. Ulss n. 103560 del 10.12.2021);
- con nota n. 27677/22 del 25.03.2022 ad oggetto *Anticipazione aggiornamento Piano Sanità Pubblica. Trasmissione della nota prot. 24670 del 17.03.2022*, la Direzione Sanitaria ha specificato le modalità operative di accesso alle strutture sanitarie;
- il D.L. 24 marzo 2022 disponeva la data del 31 marzo 2022 come termine del periodo di emergenza sanitaria.

Preso atto che:

- durante l'emergenza Covid, l'accesso alle strutture amministrative e sanitarie di questa azienda e quindi dei fruitori del servizio in concessione di erogazione di bevande calde, fredde ed altri generi alimentari mediante l'installazione di distributori automatici ha subito una drastica riduzione in conseguenza delle suddette misure restrittive;
- in particolare, per quanto di interesse del contratto in oggetto, l'Operatore Economico con nota del 15.06.2020 (ns. prot. 47772) ha comunicato la drastica riduzione degli incassi, a causa della notevole riduzione dell'afflusso di persone nonché dell'incentivato smart working e del fisiologico fenomeno di "disaffezione" al distributore automatico ingenerato dalla necessità da parte degli utenti di evitare luoghi di assembramento;
- con la citata nota l'O.E. Serenissima Distribuzione s.r.l., evidenziando come l'emergenza epidemiologica da Covid-19 rappresenti un evento straordinario ed imprevedibile totalmente estraneo alla sfera di controllo delle parti, chiedeva la sospensione del pagamento del canone concessorio previsto dal contratto attualmente in essere e la relativa rideterminazione;
- con note prot. 51809/2020, 90546/2020, 39587/2021 e 72259/2021, in analogia alla linea adottata per altri appalti di concessione, questa Azienda accordava la sospensione del canone dall'01.03.2020 e prorogata sino al 31.03.2022, in relazione alla durata dello stato di emergenza;
- con delibera n. 1770/2020 è stato modificato, con decorrenza dall'01.09.2020, il contratto in atto con l'O.E. Serenissima Distribuzione s.r.l., ridefinendo il numero dei distributori automatici installati da n. 71 a n. 50 - fermo restando il canone unitario mensile per ogni distributore, in relazione alla ridefinizione delle esigenze di fruizione;
- in aggiunta, con delibera n. 948/2021 questa Amministrazione ha autorizzato la riduzione del canone concessorio dovuto dall'O.E. Serenissima Distribuzione s.r.l. per il periodo dal 01.03.2020 al 31.12.2020 nella percentuale del 41,5%, parimenti alla riduzione dei ricavi nel medesimo periodo, determinando un importo complessivo dovuto per il periodo sopra precisato di € 120.541,70 + IVA.

Considerato che, al fine di avviare l'istruttoria di rinegoziazione del contratto in oggetto da gennaio 2021 a marzo 2022, con nota prot. 2564 del 13.01.2022 e successiva 37927 del 27.04.2022, l'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica ha richiesto all'O.E. il prospetto economico mensile di costi e ricavi per il periodo gennaio 2021-marzo 2022 e per il medesimo periodo non interessato dall'emergenza, oltre che di specificare di aver o meno beneficiato di contributi a fondo perduto previsti dal Decreto Rilancio, con dichiarazione resa ai sensi del DPR 445/2000.

Dato atto che:

- con nota prot. 14.02.2022 e successiva nota prot. 40003 del 03.05.2022, il suddetto O.E. ha fornito i dati richiesti, con dichiarazione resa ai sensi del DPR 445/2000, proponendo il pagamento di un canone concessorio da gennaio 2021 a marzo 2022 con una riduzione richiesta del -40% in relazione alla situazione di disequilibrio del contratto;
- per valutare tale richiesta, in data 10.11.2022, si è tenuto un incontro alla presenza della Direzione Amministrativa, dell'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, dell'U.O.C. Servizi Tecnici e Patrimoniali e dell'U.O.C. Contabilità e Bilancio, con l'obiettivo di analizzare

congiuntamente la rideterminazione delle condizioni di equilibrio economico finanziario fra Ulss 7 e l'O.E. Serenissima Distribuzione S.r.l. durante l'emergenza Covid-19;

- in data 22.11.2022 si è poi svolta una riunione tra l'U.O.C. Provveditorato Económico e la ditta Serenissima Distribuzione s.r.l., durante la quale è stata valutata una riduzione del canone concessorio, dovuto in € 246.870,00+IVA per il periodo 01.01.2021-31.03.2022 ed attualmente sospeso, nella percentuale del 36,5 %, parimenti alla riduzione dei ricavi nel medesimo periodo, determinando un importo complessivo dovuto per il periodo sopra precisato di € 156.762,45 + IVA;
- si intende procedere alla riduzione del canone concessorio sino al 31.03.2022, termine del periodo di emergenza sanitaria; a partire dal 01.04.2022 si intende terminata la sospensione dello stesso.

Richiamate, per quanto riguarda il contesto normativo che disciplina le modifiche e le rinegoziazioni dei contratti, le seguenti norme:

- l'art. 165 del codice dei contratti prevede che nei contratti di concessione il trasferimento del rischio operativo in capo al concessionario è riferito a condizioni operative normali; il comma 6 inoltre prevede che il verificarsi di fatti non riconducibili al concessionario che incidono sull'equilibrio del piano economico-finanziario possano comportare la sua revisione mediante la rideterminazione delle situazioni di equilibrio, intendendosi per rischio operativo l'alea normale (v. anche Cds sez. IV n. 3653 del 19.08.2016);
- la Delibera ANAC n. 540 del 1.07.2020 afferma che, ai sensi dell'art. 106 c. 1 lett. C) del Codice dei Contratti Pubblici, "la particolare situazione di emergenza che sta interessando l'intero Paese costituisce presupposto giuridico idoneo a giustificare una variante in corso d'opera per circostanze impreviste ed imprevedibili";
- l'art. 28 bis del d.l. 34/2020 (convertito in legge 77/2020) prevede che qualora i contratti di concessione di servizi di somministrazione di alimenti e bevande tramite distributori automatici mostrino un calo del fatturato superiore al 33% le amministrazioni concedenti attivino la procedura di revisione del piano economico finanziario prevista dall'art. 165 del codice dei contratti per rideterminarne le condizioni di equilibrio;
- la relazione tematica n. 56/2020 della Suprema Corte di Cassazione riguardante l'esecuzione dei contratti che richiama, alla luce del contesto attuale, il principio di conservazione del contratto e di preservazione del suo equilibrio attraverso il dovere di rinegoziazione;
- la delibera ANAC n. 227 dell'11.05.2022 in cui l'adozione delle misure di lock-down in Cina e la situazione bellica in corso in Ucraina sono eventi configuranti circostanze ascrivibili alla causa di forza maggiore che legittimano la possibilità di applicare misure idonee a superare la situazione di impossibilità e di rinegoziare i termini concordati per l'adempimento.

Visti:

- il D.lgs. 50/2016 ed in particolare gli articoli 106, 164 e 175;
- l'art. 28 bis del d.l. 34/2020 (convertito in legge 77/2020);
- la comunicazione della Commissione Europea n. (2020/C 108 I/01), pubblicata sulla Gazzetta Europea del 01.04.2020, avente ad oggetto Orientamenti della Commissione Europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi del Covid-19;
- la Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 recante la dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il D.L. 23/02/2020 n. 6 con il quale sono state definite le "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19";

- i Decreti emanati dal Presidente del Consiglio dei Ministri in attuazione al D.L. sopra citato: DPCM 01/03/2020 art. 2 punto J, DPCM 08/03/2020 art. 2 punto P, DPCM 11/03/2020 art. 2 punto E;
- l'ordinanza del Ministro della Salute del 20/03/2020 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 73 del 22/03/2020;
- l'ordinanza del Presidente della Regione Veneto n. 156 del 24.11.2020 avente ad oggetto "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da virus Covid-19. Ulteriori disposizioni";
- la delibera ANAC 540 del 1.7.2020.

il Dirigente propone, per i motivi dettagliatamente esposti in premessa che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- di prendere atto della documentazione agli atti dell'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica;
- di autorizzare la riduzione del canone dovuto per il periodo dal 01.01.2021 al 31.03.2022 dall'O.E. Serenissima Distribuzione S.r.l., concessionario del contratto del servizio di erogazione di bevande calde, fredde ed altri generi alimentari mediante l'installazione di distributori automatici presso l'azienda Ulss 7 di cui alla delibera di aggiudicazione n. 1583/2018, nella misura del 36,5%, determinando un importo complessivo dovuto per il periodo sopra precisato di € 156.762,45 + IVA.

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il D.lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni;

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il Responsabile del servizio competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi socio sanitari, per quanto di rispettiva competenza

DELIBERA

1. di prendere atto della documentazione agli atti dell'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica richiamata in premessa, che attesta la situazione di disequilibrio del contratto conseguente alle cause di forza maggiore del contesto emergenziale attuale;
2. di autorizzare, in relazione alla situazione emergenziale in atto, ai fini del riequilibrio del quadro economico finanziario e come consentito dalla normativa sopraccitata, la riduzione del canone concessorio, dovuto per il periodo dal 01.01.2021 al 31.03.2022 dall'Operatore Economico Serenissima Distribuzione S.r.l., concessionario del contratto del servizio di erogazione di bevande calde, fredde ed altri generi alimentari mediante l'installazione di distributori automatici presso l'azienda Ulss 7 di cui alla delibera di aggiudicazione n. 1583/2018, nella misura del 36,5%, determinando un importo complessivo dovuto per il periodo sopra precisato di € 156.762,45 + IVA;
3. di dare atto che per il periodo dal 01.01.2021 al 31.03.2022 il canone mensile dovuto deve essere rideterminato in € 10.450,83 + IVA, pari all'importo complessivo di € 156.762,45 + IVA, da introitare come segue:

anno	conto	descrizione	Importo complessivo
2021	AA1090000	Altri proventi diversi	€ 125.409,96 + IVA

2022	AA1090000	Altri proventi diversi	€ 31.352,49 + IVA
------	-----------	------------------------	-------------------

4. di incaricare l'U.O.C. proponente di pubblicare la presente deliberazione nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi degli articoli 23 e 37 lett. a) e b) del d.lgs.33/2013 e s.m.i. ed è, altresì, pubblicato, ai sensi dell'art.29 comma 2 del d.lgs. 50/2016, sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;
5. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per 10 gg. continuativi, inviata contestualmente al Collegio Sindacale e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22.7.2022.