

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 25 DEL 13/01/2023

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 26 del 26/02/2021

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI

dott.ssa ALESSANDRA CORO'

OGGETTO: CONFERIMENTO DI DUE INCARICHI DI COLLABORAZIONE LIBERO PROFESSIONALE A MEDICI CHIRURGHI SPECIALISTI PER LE ESIGENZE DELLE UNITA' OPERATIVE COMPLESSE DI ACCETTAZIONE E PRONTO SOCCORSO. BANDO N. 6/2022..

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott. Carlo Bramezza

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.

Proponente: UOC GESTIONE RISORSE UMANE
Anno Proposta: 2023 Numero Proposta: 9/23

Il Dirigente, Direttore della U.O.C. Gestione Risorse Umane, nonché Responsabile del Procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale, regolamentare: f.to Sara Baldassin

Il Direttore dell'Unità operativa complessa Gestione risorse umane relaziona quanto segue.

Premesso che:

- è nota la grave carenza in tutto il Servizio sanitario regionale del Veneto di dirigenti medici nella disciplina di medicina e chirurgia d'accettazione e d'urgenza a soddisfazione dell'ordinario fabbisogno di personale medico dipendente delle unità operative di accettazione e pronto soccorso;
- non è stato possibile reclutare un numero sufficiente di medici dipendenti nella disciplina di medicina e chirurgia d'accettazione e d'urgenza necessario a garantire il *turn over* del personale via via cessato a vario titolo dal servizio nemmeno a fronte dell'espletamento di cinque successivi concorsi pubblici da parte dell'Azienda Zero né mediante l'utilizzo di graduatorie a eventuale disposizione di altre Aziende del Servizio sanitario regionale;
- con successivi provvedimenti regionali, sono state approvate le linee di indirizzo per l'inserimento di medici liberi professionisti – anche privi del diploma di specializzazione - mediante contratti di collaborazione di lavoro autonomo per garantire il fabbisogno di professionisti in pronto soccorso (si vedano le delibere della giunta regionale del Veneto n. 1035 del 12 luglio 2019 e n. 1224 del 14 agosto 2019 e le linee di indirizzo adottate con decreto del Direttore dell'Area Sanità e Sociale n. 53 del 9 giugno 2020);
- sono in corso di espletamento le nuove procedure concorsuali indette dall'Azienda Zero per la copertura di quattordici posti di dirigente medico nella disciplina di medicina d'emergenza-urgenza a fronte delle autorizzazioni regionali acquisite in esito alla programmazione trimestrale prevista dalle disposizioni della deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022;
- con deliberazione n. 2455 del 27 dicembre 2022 l'Azienda ha inoltre indetto apposite procedure di avviso pubblico per l'acquisizione di dirigenti medici a tempo determinato nella disciplina di medicina d'emergenza e urgenza al fine di garantire la continuità di servizio nelle more del reperimento di medici a tempo indeterminato in numero sufficiente a garantire l'adeguatezza dell'organico rispetto alla continuità dell'assistenza sulle ventiquattro ore;
- in ragione del suddetto fabbisogno di medici, dell'indisponibilità di graduatorie e delle disposizioni regionali che consentono l'attribuzione di incarichi libero professionali a garanzia della continuità dell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza, con deliberazione n. 98 del 28 gennaio 2022 sono state indette le procedure selettive per il conferimento di incarichi libero professionali (bando n. 6/2022) con procedura aperta per l'iscrizione dei candidati fino al 31 dicembre 2022 e con formazione di periodiche liste di candidati idonei;
- con la programmazione dell'ultimo trimestre 2022 è stata programmata l'acquisizione di medici libero professionisti a supporto dell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza presso le unità operative complesse di accettazione e pronto soccorso dell'Azienda ai sensi delle suddette previsioni del piano socio sanitario regionale;
- con nota n. 572179 del 12 dicembre 2022 l'Area Sanità e Sociale ha riscontrato favorevolmente la prevista programmazione dell'acquisizione di medici libero professionisti a supporto dell'organico delle unità operative di accettazione e pronto soccorso.

Premesso altresì che nell'ambito della procedura selettiva indetta con la deliberazione n. 98 del 28 gennaio 2022 (bando n. 6/2022):

- entro il giorno 18 dicembre 2022 sono pervenute le seguenti tre candidature:
 - 1) dr.ssa Michela ORRÙ, medico specialista in medicina d'emergenza urgenza;

- 2) dr. Matteo PAGANINI, medico specialista in medicina e chirurgia d'accezzazione e d'urgenza;
 - 3) dr. Mario Saverio SACCO, medico specialista in ostetricia e ginecologia;
- ai sensi dei decreti del Ministro della sanità 30 e 31 gennaio 1998, la specializzazione in ostetricia e ginecologia non è contemplata tra le discipline equipollenti né affini a quella richiesta dal bando ai fini dell'ammissione alla selezione; inoltre, quanto all'ammissione prevista in via subordinata - in assenza della specializzazione richiesta - il candidato dr. Mario Saverio SACCO non ha indicato il possesso di nessuno degli attestati di formazione indicati dal bando della selezione, pertanto la candidatura del dr. SACCO Mario Saverio non risulta ammissibile ai fini della partecipazione alla selezione in quanto non corrispondente agli specifici requisiti richiesti;
 - con verbale in data 2 gennaio 2023, conservato agli atti della procedura selettiva, la commissione di valutazione, tenuto conto in particolare della qualificazione ed esperienza professionale dei candidati, in relazione ai posti da ricoprire, alle prestazioni da erogare e agli obiettivi da perseguire, ha dichiarato l'idoneità di entrambi i candidati secondo il seguente ordine di preferenza:
 - 1) dr. Matteo PAGANINI
 - 2) dr.ssa Michela ORRÙ.

Considerato che, quanto all'esito della selezione:

- come sopra richiamato, sono in corso le procedure di concorso e di avviso pubblico indette per reperire dirigenti medici a rapporto di lavoro dipendente nella disciplina di medicina d'emergenza e urgenza;
- peraltro, nelle more dell'acquisizione di personale dipendente, i Direttori delle unità operative complesse di accettazione e pronto soccorso dei Presidi ospedalieri dell'Azienda hanno evidenziato che appare indispensabile procedere al conferimento degli incarichi libero professionali nei confronti del dr. Matteo PAGANINI e della dr.ssa Michela ORRÙ, anche alla luce del venir meno, per prossima scadenza, di precedenti rapporti di collaborazione libero professionale in corso;
- l'incarico si perfeziona con la stipula del contratto individuale di collaborazione, secondo lo schema allegato al presente provvedimento e che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- l'Amministrazione e il collaboratore cureranno, per i rispettivi ambiti d'obbligo, gli adempimenti fiscali, previdenziali, assicurativi e professionali inerenti la formazione del rapporto;
- l'incarico avrà durata di un anno dalla decorrenza indicata nel contratto di collaborazione e potrà cessare anticipatamente in caso di immissione in servizio di personale dipendente che possa garantire il fabbisogno necessario alla continuità dell'assistenza medica;
- ferma restando l'autonomia nell'esecuzione dell'incarico, il professionista dovrà assicurare la presenza necessaria a garantire le attività concordate con il Direttore o il Responsabile dell'Unità operativa presso la quale svolgerà la propria collaborazione, rendendosi disponibile ad effettuare fino a un massimo di 15 accessi mensili di dodici ore ciascuno;
- il compenso previsto, che si intende lordo e omnicomprensivo e assorbe qualsivoglia ipotesi di rimborso spese o altre indennità comunque denominate per il professionista in possesso di idonea specializzazione è di euro 60,00 orari;
- la liquidazione delle competenze è effettuata sulla base della fattura emessa e della relazione dell'attività svolta, munite del visto di approvazione del Direttore dell'unità operativa e del Direttore medico del Presidio ospedaliero presso i quali si è svolta la collaborazione;
- il professionista sarà soggetto, per quanto compatibili, agli obblighi di condotta previsti dal "Codice di Comportamento" applicabile, in particolare per quanto riguarda l'informativa sugli interessi finanziari e gli eventuali conflitti di interessi che insorgessero nel corso dell'incarico;

- vanno infine richiamati gli adempimenti di pubblicità, trasparenza e controllo relativi al conferimento degli incarichi di collaborazione libero professionale previsti dall'articolo 15 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 nonché dall'articolo 1, comma 173, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 che prevede la trasmissione degli atti di spesa relativi alle collaborazioni di importo superiore a 5.000,00 euro annui alla Corte dei conti.

Considerato inoltre che:

- a fronte dell'accertata indisponibilità di personale dipendente, l'articolo 7, comma 6 e seguenti del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, come successivamente modificato e integrato, consente alle pubbliche amministrazioni di conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione, anche universitaria, per esigenze a cui non possono far fronte con personale in servizio;
- il Piano socio sanitario 2019-2023 approvato con la legge regionale del Veneto 28 dicembre 2018, n. 48, ha previsto la possibilità per le Aziende del Servizio sanitario regionale del Veneto di ricorrere alla conclusione di incarichi di collaborazione libero professionale anche per l'esercizio dell'ordinaria attività istituzionale necessaria ad assicurare l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza;
- il medesimo Piano socio sanitario 2019-2023 ha inoltre previsto che il contratto è risolto anche prima della scadenza qualora l'azienda sia in grado di disporre per lo svolgimento della stessa attività assunzioni con contratto di lavoro subordinato, ovvero, nell'ipotesi di incarico a medici in possesso di diploma di specializzazione in disciplina equipollente o affine, di conferire l'incarico a medici in possesso del diploma nella specializzazione prevista.

Precisato che:

- l'acquisizione di due medici libero professionisti a supporto dell'organico delle unità operative di accettazione e pronto soccorso dell'Azienda è coerente con il limite di spesa previsto dal Piano triennale dei fabbisogni del personale e con gli strumenti della programmazione trimestrale dell'acquisizione del personale previsti dalla deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022 sopra indicati;
- per quanto riguarda la spesa prevista per gli incarichi in parola, si precisa che sulla base della spesa media effettivamente sostenuta per precedenti incarichi a medici di accettazione e pronto soccorso libero professionisti, si ritiene prudente vincolare un impegno di circa euro 180.000,00 (pari a euro 90.000,00 per ciascun professionista) salvo successivo adeguamento; la quota di competenza dell'anno in corso è stimata in euro 172.500,00.

Visti e richiamati:

- l'art. 7, comma 6 e seguenti del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- l'articolo 15 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 in materia di obblighi di pubblicità e trasparenza;
- l'articolo 1, comma 173, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 in materia di controllo della spesa delle consulenze e collaborazioni;
- la legge regionale del Veneto 28 dicembre 2018 n. 48 approvazione del Piano socio sanitario 2019-2023;
- la deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022;
- il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2022-2024 adottato con deliberazione n. 220 dell'11 febbraio 2022 e il successivo aggiornamento per l'anno 2022 approvato con nota dell'Area Sanità e Sociale della Regione Veneto prot. n. 593714 del 22 dicembre 2022, nonché il piano triennale dei fabbisogni adottato in via di proposta con deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda Ulss 7 Pedemontana n. 2237 del 30 novembre 2022, attualmente in corso di approvazione;

- il regolamento aziendale per gli incarichi di lavoro autonomo approvato con deliberazione n. 206 del 28 febbraio 2018.

Per quanto sopra il Direttore dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" propone di adottare i provvedimenti indicati in motivazione in relazione alla richiesta dei Direttori delle unità operative interessate di procedere al conferimento di due incarichi a medici specialisti libero professionisti a supporto dell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza presso le unità operative di accettazione e pronto soccorso dell'Azienda, bando n. 6/2022.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il Responsabile del servizio competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Vista l'attestazione in merito all'assumibilità della spesa proposta, sottoscritta dal titolare del budget;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari, per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di dare atto dell'esclusione dalla procedura selettiva di cui al bando n. 6/2022, per la formazione di periodiche liste di medici libero professionisti idonei al conferimento di incarichi di collaborazione a supporto delle unità operative di accettazione e pronto soccorso dell'Azienda, della candidatura del dr. Mario Saverio SACCO che non risulta ammissibile ai fini della partecipazione alla selezione in quanto non corrispondente agli specifici requisiti richiesti secondo quanto indicato nelle premesse;
2. di approvare l'esito della selezione effettuata nell'ambito dell'avviso di procedura selettiva di cui al bando n. 6/2022 e di dichiarare conseguentemente idonei i seguenti candidati secondo l'ordine di preferenza indicato dalla competente commissione esaminatrice:
 - 1) dr. Matteo PAGANINI
 - 2) dr.ssa Michela ORRÙ;
3. di conferire ai dottori Matteo PAGANINI e Michela ORRÙ, per le motivazioni espone nelle premesse, l'incarico di collaborazione di natura libero professionale della durata di dodici mesi dalla decorrenza che sarà indicata nel contratto individuale di collaborazione a supporto della continuità dell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza nella disciplina di interesse presso le strutture di accettazione e pronto soccorso dei presidi ospedalieri dell'azienda;
4. di approvare le condizioni previste per l'espletamento degli incarichi dei quali trattasi per come indicate nelle premesse e che vengono riprodotte nello schema del contratto di collaborazione allegato al presente provvedimento del quale costituisce parte integrante e sostanziale;
5. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dall'articolo 15 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 con le modificazioni successivamente intervenute;
6. di stabilire che la presente deliberazione venga trasmessa alla Corte dei Conti ai sensi dell'art. 1, comma 173, della L. 23 dicembre 2005, n. 266;
7. di delegare l'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" all'esecuzione del presente provvedimento, ivi compresa la stipula dei contratti individuali di collaborazione dei professionisti nonché a curare i successivi obblighi di pubblicazione e trasparenza;

8. di imputare la relativa spesa, stimata in complessivi euro 180.000,00 – salvo successivo eventuale adeguamento - ai competenti conti del costo del personale del bilancio economico preventivo dell’Azienda secondo la seguente tabella:

<i>anno</i>	<i>conto</i>	<i>programma di spesa</i>	<i>descrizione</i>	<i>impegno euro</i>
2023	conti diversi	programma di spesa 127 relativo alle collaborazioni libero professionali di natura sanitaria	voci diverse del costo del personale	172.500,00
2024	conti diversi	programma di spesa 127 relativo alle collaborazioni libero professionali di natura sanitaria	voci diverse del costo del personale	7.500,00

9. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all’albo del sito istituzionale dell’Azienda per dieci giorni continuativi, inviata contestualmente al collegio sindacale e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22 luglio 2022.

Il suddetto incarico decorre **dal giorno** _____ **2023** e ha durata di dodici mesi, con **scadenza il giorno** _____ **202**_____.

Per l'espletamento dell'incarico, il professionista è assegnato all'Unità operativa complessa di accettazione e pronto soccorso del Presidio ospedaliero di _____ (con possibilità di spostamento presso le altre sedi aziendali in caso di necessità).

Per la realizzazione degli obiettivi dell'incarico, il professionista concorda mensilmente con il Direttore dell'Unità operativa presso la quale svolgerà la collaborazione l'impegno di presenza necessario a garantire le relative attività; ferma l'autonomia del professionista nell'espletamento dell'incarico, l'impegno concordato non potrà eccedere 15 accessi mensili di dodici ore ciascuno.

2) COMPENSO

Il compenso orario previsto è di euro 60,00 lordi onnicomprensivi.

Il compenso riconosciuto al professionista assorbe qualsivoglia ipotesi di rimborso spese o altre indennità comunque denominate.

La liquidazione delle competenze sarà effettuata su presentazione della fattura emessa dal professionista, accompagnata da una relazione sull'attività svolta vistata dal Direttore o Responsabile dell'Unità operativa unitamente al visto di approvazione del Direttore medico del Presidio ospedaliero presso il quale si è svolta l'attività oggetto della richiesta di liquidazione.

3) AUTONOMIA DEL PROFESSIONISTA

Le parti danno reciprocamente atto che il rapporto disciplinato dal presente contratto ha natura di collaborazione libero-professionale, ai sensi degli artt. 2222 e seguenti del codice civile e non implica l'instaurazione sotto alcun profilo di un rapporto di impiego.

Nello svolgimento del proprio incarico il professionista opera con autonomia, senza alcun vincolo di subordinazione gerarchica.

L'incarico ha ad oggetto il conferimento di attività professionale e non comporta l'esercizio in via esclusiva, da parte del professionista, delle competenze di amministrazione e gestione, né l'attribuzione di funzione dirigenziale nell'ambito degli uffici di diretta collaborazione e non costituisce pertanto conferimento di incarico di funzione dirigenziale ai sensi del decreto legislativo 8 aprile 2013 n. 39 e successive modificazioni intervenute.

Il professionista assume la piena e completa responsabilità connessa all'esercizio delle prestazioni professionali previste nel presente contratto.

Il rischio dell'attività professionale grava sul professionista, che provvederà a proprie spese alle necessarie coperture assicurative sollevando l'Azienda da eventuali conseguenze derivanti da infortunio, malattia professionale e responsabilità civile verso terzi.

Il professionista dichiara che il proprio stato di salute è compatibile con l'incarico di cui al presente contratto e solleva l'Azienda da ogni responsabilità in merito.

4) RECESSO DAL CONTRATTO

In caso di mancato rispetto degli obblighi contrattuali, i pagamenti saranno dilazionati, fatta salva la facoltà dell'Azienda di assegnare al professionista un termine per adempiere ai sensi dell'articolo 2224 del Codice civile, decorso inutilmente il quale l'Azienda potrà recedere dal contratto.

Il presente contratto potrà inoltre essere risolto da entrambe le parti contraenti in qualsiasi momento, senza obbligo di motivazione, mediante lettera raccomandata, con preavviso di 15 giorni.

Il contratto si intenderà infine risolto di diritto in caso di:

- a) gravi, oggettive e ripetute inadempienze da parte del professionista;
- b) cause di forza maggiore;

c) in caso di riscontro di situazioni di conflitto di interessi, ancorché potenziali, rispetto agli interessi e ai fini istituzionali del committente.

In conformità a quanto previsto dalla legge regionale del Veneto n. 48 del 18 dicembre 2018 di approvazione del piano socio sanitario regionale 2019-2023, il contratto è risolto anche prima della scadenza qualora l'azienda sia in grado di disporre - per lo svolgimento della stessa attività - assunzioni con contratto di lavoro subordinato.

5) DISPOSIZIONI FINALI

Il professionista si impegna ad osservare le disposizioni in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro nonché le ulteriori disposizioni di legge e regolamentari inerenti gli obblighi di comportamento compatibili con il rapporto di collaborazione che con il presente contratto si va a instaurare.

Nell'esecuzione dell'incarico il professionista è tenuto al segreto professionale e al rispetto di ogni norma deontologica, legislativa e consuetudinaria che inibisca la diffusione delle informazioni inerenti il trattamento dei dati personali.

Il professionista si impegna a uniformare la propria condotta e a rendere le proprie prestazioni professionali in ottemperanza ai principi e alle disposizioni contenute nel decreto legislativo n. 196 del 30 giugno 2003 "Codice per la tutela dei dati personali" con le modificazioni successivamente intervenute, il rispetto dei quali costituisce modalità essenziale dello svolgimento dell'attività lavorativa.

Il professionista dichiara di essere informato che il codice di comportamento dei pubblici dipendenti, il codice disciplinare, l'informativa sulla privacy nonché tutte le informazioni relative all'organizzazione aziendale sono reperibili sul sito istituzionale dell'Azienda U.L.S.S. n. 7 Pedemontana e di ricevere copia del codice di comportamento di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici" pubblicato sia sul sito internet che sul sito intranet dell'Azienda U.L.S.S. n. 7 Pedemontana.

Per quanto non espressamente previsto dal presente contratto, si rinvia agli artt. 2222 e seguenti del codice civile.

Il presente documento, composto di un unico foglio di quattro facciate, redatto in bollo con oneri a carico del prestatore d'opera, sarà soggetto a registrazione in caso d'uso, ai sensi dell'art.5, 2° comma, e art. 10, Parte II tariffe, del D.P.R. 26.04.1986, nr. 131. L'imposta di bollo sulla fattura, ove dovuta, è a carico dell'emittente.

Luogo e data: _____

il professionista

Il Direttore

U.O.C. GESTIONE RISORSE UMANE
(dott.ssa Sara Baldassin)