

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 543 DEL 31/03/2023

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 26 del 26/02/2021

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI

dott. EDDI FREZZA

OGGETTO: ASSUNZIONE DI UN DIRIGENTE MEDICO NELLA DISCIPLINA DI MEDICINA D'EMERGENZA E URGENZA MEDIANTE CONTRATTO DI LAVORO A TEMPO INDETERMINATO E AVVIO DELLE PROCEDURE PER L'ASSUNZIONE DI QUATTRO MEDICI ISCRITTI ALLA SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 1, COMMI 548, 548-BIS E 548-TER, DELLA LEGGE 30 DICEMBRE 2018, N. 145.

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott. Carlo Bramezza

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.

Proponente: UOC GESTIONE RISORSE UMANE
Anno Proposta: 2023 Numero Proposta: 591/23

Il Dirigente, Direttore della U.O.C. Gestione Risorse Umane, nonché Responsabile del Procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale, regolamentare: f.to Sara Baldassin

Il Direttore dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" relaziona quanto segue.

Premesso che:

- nell'organico dei dirigenti medici nella disciplina di medicina d'emergenza e urgenza dell'Azienda sono disponibili otto posti per turn over di unità cessate dal servizio e quattro posti autorizzati in via di extra turn over, sui quali è stata confermata la programmazione dell'assunzione di dirigenti medici a tempo indeterminato – inserita nel secondo, nel terzo e nel quarto trimestre 2021 nonché nel primo, terzo e quarto trimestre 2022 e nel primo trimestre del 2023 - riscontrata favorevolmente dall'Area Sanità e Sociale con note n. 248129 del 31 maggio 2021, n. 354238 del 9 agosto 2021, n. 559906 del 30 novembre 2021, n. 112820 dell'11 marzo 2022, n. 355791 dell'11 agosto 2022, n. 572179 del 12 dicembre 2022 e n. 163378 del 23 marzo 2023;
- si precisa che risultano inoltre cessati dal servizio e non ancora sostituiti altri due dirigenti medici a tempo indeterminato le cui risalenti autorizzazioni (rilasciate in esito alla programmazione del terzo trimestre 2020 e del primo e secondo trimestre 2021, riscontrate con note dell'Area Sanità e Sociale n. 322070 del 13 agosto 2020 e n. 105540 del 5 marzo 2021) dovranno essere oggetto di nuova valutazione per scadenza del termine di efficacia dell'autorizzazione all'assunzione di nuovo personale previsto dall'ultimo capoverso della lettera "C" delle vigenti disposizioni dettate dalla deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1718 del 30 dicembre 2022;
- in assenza di valida graduatoria di concorso pubblico per la soddisfazione del suddetto fabbisogno, sono state indette le procedure concorsuali per mezzo dell'Azienda Zero, essendo stata preventivamente accertata l'indisponibilità di graduatorie di concorso in tutte le Aziende del Servizio sanitario regionale alle quali poter attingere ai sensi dell'articolo 3, comma 61, della legge 24 dicembre 2003, n. 350;
- con deliberazione n. 61 del 6 febbraio 2023 il Direttore generale dell'Azienda Zero ha approvato le graduatorie finali del suddetto concorso pubblico;
- nelle graduatorie approvate risultano collocati, complessivamente, soltanto nove medici specialisti a fronte di un concorso bandito per la copertura di almeno centocinquantaquattro posti a tempo indeterminato vacanti in tutte e nove le Aziende U.L.S.S. della Regione nonché nelle due Aziende ospedaliere di Padova e di Verona;
- la graduatoria di concorso formata per conto di questa Azienda U.L.S.S. è composta da un unico medico in possesso del diploma di specializzazione e da quattro medici che risultano ancora iscritti alla scuola di specializzazione e collocati in separata graduatoria ai sensi dell'articolo 1, comma 547, della legge 30 dicembre 2018, n. 145; trattasi dei seguenti candidati:

medici specialisti

1) MICHELA ORRÙ

medici specializzandi

1) NICOLÒ ZANFORLIN

2) SIMONE GHERARDI

3) LIBERO CHERUBINI

4) GIOVANNA DALLA POZZA;

- con note n. 17346 e n. 17357 di protocollo del 27 febbraio 2023 i candidati sono stati invitati a confermare la propria disponibilità all'assunzione; con l'interpello dei candidati collocati nella graduatoria degli specializzandi, l'Azienda ha precisato di confermare la disponibilità - in presenza dei requisiti previsti dall'Art.1, comma 548-bis, della legge n. 145/2018 - all'assunzione prima dell'acquisizione della specializzazione, mediante contratto a tempo determinato destinato a consolidarsi a tempo indeterminato con l'acquisizione del titolo di specializzazione;

- la dr.ssa Michela ORRÙ collocata nella graduatoria riservata agli specialisti ha dichiarato il proprio interesse all'assunzione;
- il candidato dr. Libero CHERUBINI, collocato al terzo posto della graduatoria riservata ai medici iscritti alla scuola di specializzazione, non ha risposto all'interpello nel termine assegnato;
- hanno riscontrato favorevolmente l'interpello rivolto i seguenti medici collocati nella graduatoria riservata agli specializzandi:

Nicolò ZANFORLIN – ha dichiarato la propria disponibilità dal mese di giugno 2023 precisando che l'acquisizione della specializzazione è prevista a novembre 2023 presso la scuola dell'Università di Padova;

Simone GHERARDI – ha dichiarato la propria disponibilità non prima dell'autunno 2023 (tra il mese di settembre e il mese di novembre) a ridosso dell'acquisizione della specializzazione prevista a novembre 2023 presso la scuola dell'Università di Padova;

Giovanna DALLA POZZA - ha dichiarato la propria disponibilità all'assunzione a tempo indeterminato dopo l'acquisizione della specializzazione, prevista a novembre 2023 presso la scuola dell'Università di Padova;

- il Direttore sanitario ha chiesto di procedere con l'assunzione dei candidati collocati nella graduatoria del concorso della quale trattasi.

Considerato che:

- l'articolo 36, comma 1, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 dispone che per le esigenze connesse con il proprio fabbisogno ordinario le pubbliche amministrazioni assumono esclusivamente con contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato nel rispetto delle previste procedure di reclutamento concorsuale;
- gli articoli 18 e 19 del decreto del Presidente della Repubblica 10 dicembre 1997, n. 483 recante il regolamento per i concorsi del personale dirigenziale del Servizio sanitario nazionale disciplinano il conferimento dei posti in favore dei candidati utilmente collocati nelle graduatorie di concorso in posizione di vincitori;
- va pertanto recepita la graduatoria del concorso pubblico approvata con la deliberazione del Direttore generale dell'Azienda Zero n. 61 del 6 febbraio 2023 con l'individuazione della vincitrice dr.ssa Michela ORRÙ che ha confermato la propria disponibilità all'assunzione a tempo indeterminato in qualità di dirigente medico nella disciplina di medicina d'emergenza e urgenza a garanzia della definitiva copertura di uno dei posti vacanti indicati nelle premesse;
- l'assunzione avviene mediante stipula di un contratto di lavoro a tempo indeterminato disciplinato dall'articolo 11 del C.C.N.L. dell'area sanità stipulato il 19.12.2019 con l'applicazione del periodo di prova disciplinato dall'articolo 12 del medesimo C.C.N.L., ove applicabile;

Considerato inoltre che:

- per il candidato dr. Libero CHERUBINI collocato nella graduatoria dei medici specialisti che non ha risposto all'interpello rivolto per l'assunzione, si richiama l'articolo 11, comma 6, del contratto collettivo nazionale di lavoro dell'area sanità stipulato il 19 dicembre 2019, il quale prevede che scaduto inutilmente il termine assegnato l'Azienda comunica di non dar luogo alla stipulazione del contratto di lavoro;
- con riguardo ai medici collocati nelle graduatorie riservate ai candidati iscritti alle scuole di specializzazione vanno peraltro richiamate le specifiche disposizioni previste dall'articolo 1, commi 548, 548-bis e 548-ter della legge 30 dicembre 2018, n. 145;
- il citato comma 548 consente l'assunzione a tempo indeterminato dei medici collocati nelle specifiche graduatorie di concorso subordinatamente all'acquisizione del titolo di specializzazione e a fronte dell'esaurimento della graduatoria di medici specialisti;

- i successivi commi 548-*bis* e 548-*ter* disciplinano invece l'assunzione di medici che risultano ancora iscritti alle scuole di formazione specialistica, con rapporto di lavoro a tempo determinato instaurato prima dell'acquisizione del titolo di specializzazione e destinato a consolidarsi a tempo indeterminato con il completamento della formazione; peraltro, l'articolo 36, comma 2, ultimo periodo, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 in tema di utilizzo di graduatorie di concorso pubblico per necessità di assunzioni a tempo determinato, salvaguarda la posizione occupata nella graduatoria dai candidati che rinunciano alla stipula del contratto a tempo determinato per l'eventuale assunzione a tempo indeterminato;
- ai sensi dell'articolo 1, comma 548-*ter*, della legge n. 145 del 2018 appare accertato il requisito della carenza di medici specialisti che consente l'utilizzo delle graduatorie formate da medici iscritti alle scuole di specializzazione, alla luce dell'indisponibilità di un numero sufficiente di candidati collocati nelle altre graduatorie regionali, come evidenziato nelle premesse;
- con nota n. 15620 di prot. dell'1 aprile 2022 (acquisita al protocollo dell'Azienda n. 30320 in pari data) l'Area Sanità e Sociale ha reso noto che è stata attivata un'apposita pagina internet contenente l'elenco degli accordi stipulati dalla giunta regionale del Veneto e le università interessate;
- dalla consultazione della suddetta pagina internet, risultano stipulati appositi accordi tra la Regione del Veneto e le Università di Padova e di Verona (deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1890 del 17 dicembre 2019);
- le unità operative complesse di accettazione e pronto soccorso dei Presidi ospedalieri dell'Azienda risultano inserite nella rete formativa delle scuole di specializzazione delle suddette università.

Ritenuto pertanto che:

- a fronte delle maggiori scoperture di posti vacanti indicati nelle premesse e dell'attuale indisponibilità di medici specialisti anche da altre graduatorie regionali appare possibile procedere ai sensi dell'articolo 1, commi 548, 548-*bis* e 548-*ter*, della legge n. 145 del 2018 all'avvio delle previste procedure di assunzione dei tre candidati iscritti alle scuole di specializzazione - utilmente collocati nella specifica graduatoria sopra indicata - che hanno confermato la propria disponibilità: dr. Nicolò ZANFORLIN, dr. Simone GHERARDI e dr.ssa Giovanna DALLA POZZA;
- l'assunzione avviene mediante stipula di un contratto di lavoro a tempo determinato disciplinato dagli articoli 108 e 109 del C.C.N.L. dell'area sanità stipulato il 19.12.2019 da stipulare prima dell'acquisizione della specializzazione subordinatamente all'acquisizione delle indicazioni del consiglio della scuola di specializzazione relativamente agli ambiti di autonomia e tutoraggio del medico specializzando ai fini del completamento del percorso di formazione specialistica;
- per l'applicazione degli istituti contrattuali (conteggio delle ferie, conteggio del periodo di preavviso dovuto in caso di dimissioni, ecc.), tenuto conto delle esigenze di servizio e della normativa sopra richiamata, si propone che la durata del contratto a tempo determinato sia fissata in dodici mesi;
- il contratto individuale di lavoro a tempo determinato dei medici specializzandi assunti prima della specializzazione ai sensi del comma 548-*bis* della legge n. 145 del 2018 prevede apposite clausole che disciplinano il trattamento economico e normativo;
- l'assunzione di medici collocati nella specifica graduatoria di candidati iscritti alle scuole di specializzazione che si perfeziona dopo l'acquisizione del titolo di specializzazione avviene mediante contratto di lavoro a tempo indeterminato disciplinato dall'articolo 11 con il periodo di prova previsto dal successivo articolo 12 del citato C.C.N.L. 19.12.2019;
- il buon esito dell'assunzione dei medici iscritti alle scuole di specializzazione è in ogni caso subordinato alla permanente indisponibilità di medici specialisti anche da altre graduatorie regionali; pertanto, il rinvio della disponibilità del candidato alla stipula del contratto di lavoro a un momento successivo può comportare la successiva improcedibilità dell'assunzione nel caso che nelle more del rinvio della stipula del contratto da parte del candidato l'Azienda disponga di nuova

graduatoria di concorso alla quale attingere per l'assunzione di medici in possesso del diploma di specializzazione.

Dato atto che l'assunzione di un dirigente medico nella disciplina di medicina d'accettazione e d'urgenza a tempo indeterminato e di tre medici iscritti alla scuola di specializzazione mediante il contratto a tempo determinato previsto dal comma 548-*bis* della legge n. 145 del 2018 è coerente agli strumenti della programmazione trimestrale dell'acquisizione del personale previsti dalla deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1718 del 30 dicembre 2022 e al limite di spesa previsto dal Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023 e facente parte del Piano integrato di attività e di organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 adottato con deliberazione n. 170 del 30 gennaio 2023.

Visti e richiamati:

- l'articolo 35 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 rubricato "Reclutamento del personale";
- l'articolo 36, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- il decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, Capo III, che detta la disciplina del lavoro a tempo determinato;
- l'articolo 1, commi 548, 548-*bis* e 548-*ter*, della legge 30 dicembre 2018, n. 145;
- l'articolo 11 e gli articoli 108 e 109 del C.C.N.L. dell'area sanità sottoscritto il 19.12.2019 in tema di contratto individuale di lavoro e di assunzioni a tempo determinato;
- l'articolo 12 del suddetto C.C.N.L. 19.12.2019 in tema di disciplina del periodo di prova;
- le deliberazioni della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022 e n. 1718 del 30 dicembre 2022;
- il Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023 e il Piano integrato di attività e di organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 adottato con deliberazione n. 170 del 30 gennaio 2023.

Per quanto premesso il Direttore dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane", quale dirigente responsabile del procedimento, propone di recepire la graduatoria del concorso pubblico per dirigente medico nella disciplina di medicina d'emergenza e urgenza approvata con deliberazione del Direttore generale dell'Azienda Zero n. 61 del 6 febbraio 2023 e di adottare i conseguenti provvedimenti per come indicato nelle premesse.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il Responsabile del servizio competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Vista l'attestazione in merito all'assumibilità della spesa proposta, sottoscritta dal titolare del budget;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari, per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di recepire la graduatoria del concorso pubblico per dirigente medico nella disciplina di medicina d'emergenza e urgenza approvata per conto di questa Azienda U.L.S.S. con deliberazione del Direttore generale dell'Azienda Zero n. 61 del 6 febbraio 2023;
2. di assumere la dr.ssa Michela ORRÙ, vincitrice del concorso collocata nella graduatoria dei medici in possesso del titolo di specializzazione, mediante contratto di lavoro a tempo indeterminato in qualità di dirigente medico nella disciplina di medicina d'emergenza e urgenza da stipulare ai sensi dell'articolo 11 del C.C.N.L. dell'area sanità sottoscritto il 19.12.2019 con il periodo di prova disciplinato al successivo articolo 12 del medesimo C.C.N.L., ove applicabile, a garanzia della copertura di uno dei posti vacanti indicati nelle premesse;
3. di dare atto che il dr. Libero CHERUBINI, candidato collocato al terzo posto della graduatoria riservata ai medici iscritti alla scuola di specializzazione, non ha risposto all'interpello nel termine assegnato e che ai sensi dell'articolo 11, comma 6, del contratto collettivo nazionale di lavoro dell'area sanità stipulato il 19 dicembre 2019, l'Azienda non dà pertanto luogo alla stipulazione del contratto di lavoro;
4. di disporre per quanto esposto nelle premesse e a temporanea garanzia della copertura di tre posti vacanti indicati nelle premesse, l'avvio delle procedure di assunzione ai sensi dell'articolo 1, commi 548-*bis* e 548-*ter*, della legge n. 145 del 2018 del dr. Nicolò ZANFORLIN, del dr. Simone GHERARDI e della dr.ssa Giovanna DALLA POZZA in qualità di medici con qualifica dirigenziale iscritti alla scuola di specializzazione mediante contratto individuale di lavoro a tempo determinato della durata prevista di dodici mesi da stipulare ai sensi degli articoli 11 nonché 108 e 109 del C.C.N.L. dell'area sanità sottoscritto il 19.12.2019 subordinatamente all'acquisizione delle indicazioni del consiglio della scuola di specializzazione relativamente agli ambiti di autonomia e tutoraggio del medico specializzando ai fini del completamento del percorso di formazione specialistica;
5. di dare atto che, fatte salve le ipotesi di cessazione del rapporto a tempo determinato instaurato, a decorrere dalla data del conseguimento del relativo titolo di formazione specialistica i dottori Nicolò ZANFORLIN, Simone GHERARDI e Giovanna DALLA POZZA saranno inquadrati nell'ambito dei ruoli della dirigenza medica del Servizio sanitario nazionale nella disciplina di medicina d'emergenza e urgenza mediante stipula del contratto di lavoro a tempo indeterminato;
6. di precisare che l'assunzione dei dottori Nicolò ZANFORLIN, Simone GHERARDI e Giovanna DALLA POZZA resta subordinata alla permanente indisponibilità – all'atto della stipula del relativo contratto individuale di lavoro - di medici specialisti anche da altre graduatorie regionali;
7. di delegare l'Unità operativa complessa Gestione risorse umane, all'esecuzione del presente provvedimento;
8. di precisare che la spesa derivante dall'assunzione di un dirigente medico nella disciplina di medicina d'accettazione e d'urgenza a tempo indeterminato e di tre medici iscritti alla scuola di specializzazione mediante il contratto a tempo determinato previsto dal comma 548-*bis* della legge n. 145 del 2018 rientra nel limite del costo complessivo del personale previsto dal Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023;
9. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per dieci giorni continuativi, inviata contestualmente al collegio sindacale e diventa

esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22 luglio 2022.