

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 709 DEL 21/04/2023

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 26 del 26/02/2021

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI

dott. EDDI FREZZA

OGGETTO: PROROGA CONTRATTO PER LA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI E SOCIO ASSISTENZIALI PER LE STRUTTURE DEL CENTRO SOCIO SANITARIO PROSPERO ALPINO DI MAROSTICA: RESIDENZA SANITARIA ASSISTITA PER DISABILI (RSA DISABILI) E COMUNITA' ALLOGGIO PER DISABILI (CA DISABILI) – GARA N. 41BAS/2015

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott. Carlo Bramezza

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.

Proponente: UOC PROVVEDITORATO ECONOMATO E GESTIONE DELLA LOGISTICA
Anno Proposta: 2023 Numero Proposta: 589/23

Il Dirigente, Direttore dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, nonché Responsabile del procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e regolamentare: per il Direttore, f.to Elisabetta Zambonin

Il Direttore dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, relaziona quanto segue.

Premesso che risulta in scadenza al 31.03.2023 il contratto per la gestione dei servizi socio-sanitari e socio assistenziali per le strutture del Centro Socio Sanitario Prospero Alpino di Marostica: Residenza Sanitaria Assistita per disabili (RSA disabili) e Comunità Alloggio per disabili (CA disabili) con il RTI composto da Cooperativa Sociale Quadrifoglio s.c. Onlus – Viale Savorgnan D'Osoppo n. 4/10 – 10064 Pinerolo (TO) (mandataria) e Insieme Si Può Società Cooperativa Sociale Onlus (mandante) – Via Marchesan n. 4/D – 31100 Treviso (TV), da ultimo rinnovato con deliberazione n. 527 del 30.03.2020 per 24 mesi (1.04.2021/ 31.03.2023), per l'importo complessivo di € 1.896.226,10 IVA esclusa (€ 948.113,05/anno IVA esclusa) così suddiviso;

RSA Disabili € 1.487.367,70 IVA esclusa (€ 743.683,85/anno IVA esclusa)

CA disabili € 408.858,40 IVA esclusa (€ 204.429,20/anno IVA esclusa);

Dato atto che con nota prot. 39398 del 2.05.2022 l'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica ha chiesto alla Direzione dei Servizi Socio Sanitari indicazioni in merito alla necessità di dare continuità al servizio suddetto e richiedendo, nel caso di attivazione di una nuova procedura di gara, il capitolato speciale con l'indicazione degli elementi essenziali e i fabbisogni aggiornati;

Ricordato che con nota prot. 46167 del 20.05.2022 è stato costituito specifico gruppo di lavoro, coordinato dal Direttore UOC Disabilità e Non Autosufficienza Distretto 1, incaricato di esaminare e valutare la possibilità di eventuali modalità di gestione alternative (es. internalizzazione, accordo contrattuale) presentando una relazione progettuale e, nel caso di conferma dell'esternalizzazione mediante appalto, fornire gli elementi necessari per attivare la nuova procedura di gara;

Dato atto che:

- con nota prot. 59247 del 30.06.2022 il gruppo di lavoro ha trasmesso alla Direzione Strategica una prima relazione con le analisi effettuate sulle modalità e caratteristiche relative all'espletamento del servizio, che la direzione ha chiesto di approfondire;
- con nota prot. 19434 del 3.03.2023 il Direttore della UOC Disabilità e Non Autosufficienza, coordinatore del gruppo di lavoro, al termine dell'incarico ricevuto e dopo confronto definitivo con la Direzione, ha trasmesso il nuovo capitolato tecnico, elaborato anche alla luce delle nuove previsioni di cui alla DGR n. 912 del 26.07.2022 recante "Aggiornamento della programmazione del Fondo regionale della non autosufficienza (FRNA) per l'area della disabilità. Deliberazione n. 63/CR/2022" e della DGR n. 1719 del 30.12.2022 recante "Aggiornamento degli standard organizzativi della DGR n. 84 del 16.01.2007 relativi alle Comunità Alloggio per persone con disabilità in applicazione della DGR n. 912 del 26.07.2022";
- con la medesima nota il suddetto Direttore ha evidenziato contestualmente la necessità di prorogare il citato contratto per 12 mesi, fino al 31.03.2024, al fine di garantire la continuità del servizio nelle more dell'affidamento della nuova procedura di gara;
- con nota prot. n. 34930 del 21.04.2023 è stata inviata la richiesta alla Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE) di autorizzazione all'espletamento della procedura di gara sopra soglia per l'affidamento del servizio in oggetto.

Constatato che la proroga in oggetto è indispensabile per il tempo strettamente necessario per il completamento del processo di affidamento del nuovo contratto, così come consentito dalla delibera dell'ANAC n. 576 del 28.07.2021 in cui è stabilito che: "la proroga dei contratti pubblici cd. tecnica, ovvero quella diretta a consentire la mera prosecuzione del rapporto contrattuale in corso, nelle more dell'espletamento di una nuova procedura di gara, ha carattere eccezionale e di temporaneità, essendo

uno strumento volto esclusivamente ad assicurare una data prestazione in favore della pubblica amministrazione, nel passaggio da un regime contrattuale ad un altro”;

Dato atto altresì che:

- l'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica ha richiesto all'OE Cooperativa Sociale Quadrifoglio s.c. Onlus (mandataria) (nota prot. 20009/2023), la disponibilità alla proroga del citato contratto alle medesime condizioni economiche e contrattuali in atto fino al 31.03.2024 con facoltà di recesso anticipato, con preavviso di 30 giorni, nel caso si rendano disponibili convenzioni equivalenti alle procedure in parola da parte di una centrale di committenza (Consip/Regionale);
- l'OE Cooperativa Sociale Quadrifoglio s.c. Onlus (mandataria), con nota e-mail del 23.02.2023 agli atti, ha chiesto un incontro per definire le condizioni della proroga;
- in data 15.03.2023, si è svolto un incontro con il citato Operatore Economico, il Direttore dei Servizi Socio Sanitari e il Direttore della UOC Provveditorato economato e gestione della logistica nel corso del quale la ditta ha rappresentato la disponibilità a garantire la continuità del servizio a fronte di una revisione dei prezzi motivata da:
 - aumento costi personale causa applicazione CCNL del 21.5.2019;
 - aumento costi personale infermieristico, a causa della scarsità di figure professionali disponibili sul mercato che hanno portato incrementi delle tariffe orarie;
 - riduzione del fatturato globale a causa della mancata attivazione dell'URT e della chiusura della RSA 3 (31.05.2021);
 - non copertura di tutti i posti letto;
- l'art. 2 del capitolato speciale prevede la clausola di revisione prezzi come previsto dall'art.115 del d.lgs. n. 163/2006;

Verificato l'indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati (FOI) relativo alla variazione percentuale rilevata nel mese di febbraio 2023 rispetto allo stesso mese dell'anno precedente pari all'8,9% nonché le argomentazioni addotte dall'Operatore Economico a sostegno della propria richiesta;

Dato atto che con nota prot. 27624 del 29.03.2023 è stato proposto al citato Operatore Economico il riconoscimento della revisione dei prezzi al rialzo nella misura dell'8,9% con riferimento all'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati (FOI), relativo alla variazione percentuale rilevata nel mese di febbraio 2023 rispetto allo stesso mese dell'anno precedente per il periodo 1.04.2023/31.03.2024;

Ritenuto di concedere al RTI composto da Cooperativa Sociale Quadrifoglio s.c. Onlus (mandataria) e Insieme Si Può Società Cooperativa Sociale Onlus (mandante), la revisione dei prezzi al rialzo nella misura del 8,9% per il periodo 1.04.2023/31.03.2024;

Ritenuto altresì di procedere alla proroga tecnica del citato contratto;

Verificato che la spesa relativa alla proroga di che trattasi, per il periodo 1.04.2023/31.03.2024 è la seguente:

RSA Disabili € 784.442,68/anno IVA esclusa (€ 823.664,81 IVA 5% inclusa)

CA Disabili € 200.907,65/anno IVA esclusa (€ 210.953,03 IVA 5% inclusa)

pari a complessivi € 985.350,32/anno IVA esclusa (€ 1.034.617,84 IVA 5% inclusa);

Dato atto che il servizio ordinante ha predisposto la richiesta di incremento di spesa da imputare al conto BA1180B00 "Residenzialità disabili da privato intra Regione" - programma di spesa 11 per complessivi € 5.675,94 IVA inclusa e al conto BA1180B00 "Residenzialità disabili da privato intra Regione" - programma di spesa 13 per complessivi € 54.019,55 IVA inclusa e che la stessa verrà inserita nel bilancio economico preventivo dell'esercizio 2023 in sede di revisione trimestrale;

Visto che, come da indicazione della Direzione Generale in data 20.03.2023, su proposta del Direttore dell'UOC Distretto 1 Bassano, si rende necessario individuare quale Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) il dr. Fabio Lorico, Direttore UOC Disabilità e non autosufficienza Distretto 1;

Dato atto che, ai sensi di quanto esplicitato nel punto 1.1) del Comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione dell'11.05.2016, alla presente proroga risulta applicabile il d.lgs. n. 163/2006, trattandosi di fattispecie relativa a una procedura di aggiudicazione espletata prima dell'entrata in vigore del d.lgs. n. 50 del 18.04.2016;

Visti il d.lgs. n. 163/2006 e s.m.i. e il DPR n. 207/2010, il Dirigente propone per le ragioni sopra esposte:

- di procedere, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara, alla proroga per il periodo 1.04.2023/31.03.2024 del contratto con il RTI composto da Cooperativa Sociale Quadrifoglio s.c. Onlus – Viale Savorgnan D'Osoppo n. 4/10 – 10064 Pinerolo (TO) (mandataria) e Insieme Si Può Società Cooperativa Sociale Onlus (mandante) – Via Marchesan n. 4/D – 31100 Treviso (TV), per la gestione dei servizi socio-sanitari e socio assistenziali per le strutture del Centro Socio Sanitario Prospero Alpino di Marostica: Residenza Sanitaria Assistita per disabili (RSA disabili) e Comunità Alloggio per disabili (CA disabili) per l'importo di complessivi € 904.818,61/anno IVA esclusa (€ 950.059,54 IVA 5% inclusa) con riserva di applicazione dell'incremento dei prezzi alla conclusione dell'apposita istruttoria;
- di dare atto che l'Azienda Sanitaria ha la facoltà di recedere anticipatamente dal contratto, con preavviso di 30 giorni, in caso di conclusione della nuova procedura di gara di tale termine e nel caso in cui si rendano disponibili convenzioni equivalenti da parte di una centrale di committenza (Regionale o Consip);
- di individuare, come da indicazione della Direzione Generale in data 20.03.2023, quale Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) il dr. Fabio Lorico, Direttore UOC Disabilità e non autosufficienza Distretto 1;
- di dare atto che l'Azienda Sanitaria ha la facoltà di recedere anticipatamente dal contratto, con preavviso di 30 giorni, in caso di conclusione della nuova procedura di gara prima di tale termine e nel caso in cui si rendano disponibili convenzioni equivalenti da parte di una centrale di committenza (Regionale o Consip);

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il Responsabile del servizio competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di procedere, per le motivazioni indicate in premessa e qui integralmente richiamate, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara, alla proroga, per il periodo 1.04.2023/31.03.2024, del contratto con il RTI composto da Cooperativa Sociale Quadrifoglio s.c. Onlus – Viale Savorgnan D'Osoppo n. 4/10 – 10064 Pinerolo (TO) (mandataria) e Insieme Si Può Società Cooperativa Sociale Onlus (mandante) – Via Marchesan n. 4/D – 31100 Treviso (TV), per la gestione dei servizi socio-sanitari e socio assistenziali per le strutture del Centro Socio Sanitario

Prospero Alpino di Marostica: Residenza Sanitaria Assistita per disabili (RSA disabili) e Comunità Alloggio per disabili (CA disabili);

2. di riconoscere la revisione prezzi nella misura dell'8,9% pari all'incremento ISTAT accertato dall'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica;
3. di dare atto che, a seguito del riconoscimento dell'adeguamento dei prezzi, gli importi unitari risultano i seguenti:

<i>importo per giornata di presenza</i>	
Residenza sanitaria assistita per disabili (RSA Disabili)	da € 99,10 + IVA 5% a € 107,92 + IVA 5%
Comunità alloggio per disabili (CA Disabili)	da € 70,01+ IVA 5% a € 76.24 + IVA 5%
<i>importo per giornata di assenza</i>	
Residenza sanitaria assistita per disabili (RSA Disabili)	da € 89,21 + IVA 5% a 97,15 + IVA 5%
Comunità alloggio per disabili (CA Disabili)	da € 63,01 + IVA 5% a € 68,62 + IVA 5%
<i>importo per giornata</i>	
assistenza infermieristica	Da € 55,49 + IVA 5% a € 60,43 + IVA 5%
<i>costo unitario per servizio privato di lavanderia per indumenti personali con spesa a carico degli utenti</i>	
Intimo	da € 1,02 + IVA 5% a € 1,11 + IVA 5%
Capi di semplice lavaggio resistenti al lavaggio in lavatrice	da € 2,03 + IVA 5% a € 2,21 + IVA 5%

4. di dare atto che la spesa relativa alla proroga di che trattasi, per il periodo 1.04.2023/31.03.2024 è pari a € 985.350,32□/anno IVA esclusa (€ 1.034.617,84 IVA 5% inclusa) così suddivisa:
 - RSA Disabili € 784.442,68/anno IVA esclusa (€ 823.664,81 IVA 5% inclusa)
 - CA Disabili € 200.907,65/anno IVA esclusa (€ 210.953,03 IVA 5% inclusa)
5. di dare atto che la spesa complessiva di € 1.034.617,84 IVA 5% inclusa per il periodo 1.04.2023/31.03.2024, trova copertura nel bilancio come segue:

Anno	Conto	PRG	Descrizione	Impegno IVA inclusa
2023	BA1180B00	11	Residenzialità disabili da privato intra Regione	€ 158.214,77
2023	BA1180B00	13	Residenzialità disabili da privato intra Regione	€ 617.748,61
2024	BA1180B00	11	Residenzialità disabili da privato intra Regione	€ 52.738,26
2024	BA1180B00	13	Residenzialità disabili da privato intra Regione	€ 205.916,20

6. di dare atto che il servizio ordinante ha predisposto la richiesta di incremento di spesa da imputare al conto BA1180B00 "Residenzialità disabili da privato intra Regione" - programma di spesa 11 per complessivi € 5.675,94 IVA inclusa e al conto BA1180B00 "Residenzialità disabili da privato intra Regione" - programma di spesa 13 per complessivi € 54.019,55 IVA inclusa e che la stessa verrà inserita nel bilancio economico preventivo dell'esercizio 2023 in sede di revisione trimestrale;

7. di individuare, come da indicazione della Direzione Generale in data 20.03.2023, quale Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) il dr. Fabio Lorico, Direttore UOC Disabilità e non autosufficienza Distretto 1;
8. di dare atto che l'Azienda Sanitaria ha la facoltà di recedere anticipatamente dal contratto, con preavviso di 30 giorni, in caso di conclusione della nuova procedura di gara di tale termine e nel caso in cui si rendano disponibili convenzioni equivalenti da parte di una centrale di committenza (Regionale o Consip);
9. di dare atto che, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 13.08.2010, n. 136, i dati sono i seguenti:
CIG: 8679878DE8
Operatore Economico: Cooperativa Sociale Quadrifoglio s.c. Onlus – Viale Savorgnan D'Osoppo n. 4/10 – 10064 Pinerolo (TO)
Cod. Fisc. e P. IVA: 03890320017
10. di incaricare l'U.O.C. proponente di pubblicare la presente deliberazione sul sito aziendale nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi degli articoli 23 e 37 lett. a) e b) del D.Lgs. 14.03.2013, n. 33 e s.m.i. e, ai sensi dell'art. 29 comma 2 del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
11. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per 10 gg. continuativi, inviata contestualmente al Collegio Sindacale, e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22.07.2022.