

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 1093 DEL 28/06/2023

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 26 del 26/02/2021

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO f.f. dott.ssa ELISABETTA ZAMBONIN

DIRETTORE SANITARIO dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI dott. EDDI FREZZA

OGGETTO: PROROGA DEL TERMINE DI ALCUNI CONTRATTI DI COLLABORAZIONE DI LAVORO AUTONOMO STIPULATI AI SENSI DELL'ARTICOLO 2-BIS, COMMA 5, DEL DECRETO-LEGGE 17 MARZO 2020, N. 18.

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott. Carlo Bramezza

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.

Proponente: UOC GESTIONE RISORSE UMANE
Anno Proposta: 2023 Numero Proposta: 1095/23

Il Dirigente, Direttore della U.O.C. Gestione Risorse Umane, nonché Responsabile del Procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale, regolamentare: f.to Sara Baldassin

Il Direttore dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" relaziona quanto segue.

Premesso che:

- è nota la difficoltà di reperimento di medici specialisti a soddisfazione dell'ordinario fabbisogno di personale medico dipendente a causa della carenza di disponibilità di specialisti formati,
- per le finalità del presente provvedimento, si richiamano – quanto ai servizi ospedalieri - le scoperture nell'organico dei dirigenti medici dipendenti nelle discipline di anestesia e rianimazione, di medicina e chirurgia d'accettazione e d'urgenza, di neurologia e di geriatria;
- nonostante il regolare espletamento a cadenze temporali ravvicinate di numerosi concorsi pubblici da parte dell'Azienda Zero e del ricorso alle graduatorie a disposizione delle altre Aziende del Servizio Sanitario regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 61, della legge 24 dicembre 2003, n. 350 risultano tuttora vacanti presso questa Azienda U.L.S.S. i seguenti posti:

dirigente medico a tempo indeterminato nella disciplina di anestesia e rianimazione

sono stati espletati dall'Azienda Zero otto successivi concorsi pubblici ma l'incapienza delle graduatorie non ha consentito di acquisire candidati in numero sufficiente a garantire la copertura di almeno quattordici posti programmati nel terzo e quarto trimestre 2021, nel terzo e quarto trimestre 2022 e nel primo trimestre 2023 (note di riscontro positivo dell'Area Sanità e Sociale n. 354238 del 9 agosto 2021, n. 559906 del 30 novembre 2021, n. 355791 dell'11 agosto 2022, n. 572179 del 12 dicembre 2022 e n. 163378 del 23 marzo 2023);

con la programmazione del secondo trimestre 2023 è stata inoltre trasmessa la richiesta di rilascio delle autorizzazioni alla copertura di altri nove posti a tempo indeterminato di dirigente medico nella disciplina di anestesia e rianimazione;

dirigente medico a tempo indeterminato nella disciplina di medicina d'emergenza e urgenza

sono stati espletati dall'Azienda Zero tredici successivi concorsi pubblici ma l'incapienza delle graduatorie non ha consentito di acquisire candidati in numero sufficiente a garantire la copertura di almeno otto posti programmati nel terzo e quarto trimestre 2021, nel primo, terzo e quarto trimestre 2022 e nel primo trimestre 2023 (note di riscontro positivo dell'Area Sanità e Sociale n. 354238 del 9 agosto 2021, n. 559906 del 30 novembre 2021, n. 112820 dell'11 marzo 2022, n. 355791 dell'11 agosto 2022, n. 572179 del 12 dicembre 2022 e n. 163378 del 23 marzo 2023);

su quattro dei suddetti otto posti vacanti, risultano attualmente in servizio a tempo determinato - in attesa dell'individuazione dei nuovi titolari - quattro medici iscritti alle scuole di specializzazione assunti con le specifiche modalità previste dall'articolo 1, commi 548-bis e 548-ter della legge 30 dicembre 2018, n. 145;

con la programmazione del secondo trimestre 2023 è stata inoltre trasmessa la richiesta di rilascio delle autorizzazioni alla copertura di altri tre posti a tempo indeterminato di dirigente medico nella disciplina di medicina d'emergenza e urgenza;

dirigente medico a tempo indeterminato nella disciplina di neurologia

sono stati espletati dall'Azienda Zero dieci successivi concorsi pubblici ma l'incapienza delle graduatorie non ha consentito di acquisire candidati in numero sufficiente a garantire la copertura di almeno sette posti programmati nel terzo e quarto trimestre 2021, nel secondo e quarto trimestre 2022 e nel primo trimestre 2023 (note di riscontro positivo dell'Area Sanità e Sociale n. 354238 del 9 agosto 2021, n. 559906 del 30 novembre 2021, n. 268744 del 14 giugno 2022, n. 572179 del 12 dicembre 2022 e n. 163378 del 23 marzo 2023);

su due dei suddetti sette posti vacanti, risultano attualmente in servizio a tempo determinato - in attesa dell'individuazione dei nuovi titolari - due medici, uno dei quali è iscritto alla scuola di

specializzazione e risulta assunto con le specifiche modalità previste dall'articolo 1, commi 548-*bis* e 548-*ter* della legge 30 dicembre 2018, n. 145;

con la programmazione del secondo trimestre 2023 è stata inoltre trasmessa la richiesta di rilascio delle autorizzazioni alla copertura di altri tre posti a tempo indeterminato di dirigente medico nella disciplina di neurologia;

dirigente medico a tempo indeterminato nella disciplina di geriatria

sono stati espletati dall'Azienda Zero quattro successivi concorsi pubblici ma l'incapienza delle graduatorie non ha consentito di acquisire candidati in numero sufficiente a garantire la copertura di almeno sette posti programmati nel terzo e quarto trimestre 2019, nel terzo e quarto trimestre 2021, nel primo trimestre 2022 e nel primo trimestre 2023 (note di riscontro positivo dell'Area Sanità e Sociale n. 355621 dell'8 agosto 2019, n. 515501 del 29 novembre 2019, n. 354238 del 9 agosto 2021, n. 559906 del 30 novembre 2021, n. 112820 dell'11 marzo 2022 e n. 163378 del 23 marzo 2023);

su uno dei suddetti sette posti vacanti è in corso l'assunzione a tempo indeterminato di una candidata che non ha ancora preso attivo servizio; risultano inoltre attualmente in servizio a tempo determinato - in attesa dell'individuazione dei nuovi titolari - quattro medici iscritti alle scuole di specializzazione assunti con le specifiche modalità previste dall'articolo 1, commi 548-*bis* e 548-*ter* della legge 30 dicembre 2018, n. 145;

con la programmazione del secondo trimestre 2023 è stata inoltre trasmessa la richiesta di rilascio delle autorizzazioni alla copertura di altri quattro posti a tempo indeterminato di dirigente medico nella disciplina di neurologia; anche su questi ulteriori quattro posti, subordinatamente all'acquisizione delle relative autorizzazioni regionali, è stata disposta l'assunzione di quattro medici iscritti alle scuole di specializzazione assunti con le specifiche modalità previste dall'articolo 1, commi 548-*bis* e 548-*ter* della legge 30 dicembre 2018, n. 145;

- a fronte del suddetto fabbisogno di personale medico e dell'attuale impossibilità a farvi fronte mediante ordinarie assunzioni di personale dipendente e considerato che nonostante la cessazione dello stato di emergenza previsto a seguito della pandemia da Covid-19, persistono esigenze di ripresa di tutte le attività in via ordinaria, il Direttore sanitario ha chiesto di prorogare fino al 31 dicembre 2023 il termine di alcuni incarichi di collaborazione di lavoro autonomo stipulati dall'Azienda con medici in quiescenza in forza delle disposizioni emergenziali emanate nel corso dell'epidemia da "covid-19" ai sensi dell'articolo 2-*bis*, comma 5, del d.l. 17 marzo 2020, n. 18;

- trattasi dei seguenti incarichi la cui attuale scadenza è prevista il 30 giugno 2023:

dr. Agostino GIRARDI, a supporto delle unità operative complesse di geriatria dei due presidi ospedalieri di Bassano e Santorso;

dr. Fabio MARCONI, a supporto dell'unità operativa complessa di accettazione e pronto soccorso del presidio ospedaliero di Santorso;

dr. Lorian MONTAN, a supporto dell'unità operativa complessa di anestesia e rianimazione del presidio ospedaliero di Santorso;

dr.ssa Virginia MUNERATI, a supporto dell'unità operativa complessa di neurologia del presidio ospedaliero di Bassano;

dr.ssa Paola MURARETTO, a supporto dell'unità operativa complessa di accettazione e pronto soccorso del presidio ospedaliero di Santorso;

- il Direttore sanitario ha in particolare evidenziato le specifiche esigenze di continuità derivanti dall'erogazione dei livelli essenziali di assistenza nei termini previsti dalla vigente normativa e per assicurare il rispetto dei tempi di attesa nei suddetti contesti assistenziali;

Considerato che:

- l'articolo 2-*bis*, comma 5, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 (convertito con legge 24 aprile 2020, n. 27 e con le modifiche e integrazioni successivamente sin qui intervenute) prevede che al fine di garantire i livelli essenziali di assistenza, verificata l'impossibilità di assumere personale, le Aziende del Servizio sanitario nazionale possono conferire incarichi di lavoro autonomo, anche di

collaborazione coordinata e continuativa in deroga alle ordinarie modalità di acquisizione di tali tipologie di collaborazione, a dirigenti medici, veterinari e sanitari nonché al personale del ruolo sanitario del comparto sanità, collocati in quiescenza, anche ove non iscritti al competente albo professionale in conseguenza del collocamento a riposo; a tali incarichi non si applica l'incumulabilità tra redditi da lavoro autonomo e trattamento pensionistico di cui all'articolo 14, comma 3, del decreto-legge 28 gennaio 2019, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2019, n. 26;

- l'articolo 36, comma 4-*bis*, del decreto-legge 21 giugno 2022, n. 73 introdotto dalla legge di conversione 4 agosto 2022, n. 122, dispone che l'applicazione delle disposizioni dell'articolo 2-*bis*, comma 5, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, è prorogata fino al 31 dicembre 2023;
- in relazione all'impossibilità di procedere all'assunzione di personale dipendente, la lettera D della deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1718 del 30 dicembre 2022 recante "*Disposizioni per l'anno 2023 in materia di personale del SSR*" ha previsto che il conferimento e la proroga della suddetta tipologia di incarichi è soggetta a preventiva autorizzazione da parte dell'Area Sanità e Sociale;
- con la programmazione relativa al secondo trimestre 2023 trasmessa agli Uffici regionali con nota di questa Azienda n. 36998 di prot. del 28 aprile 2023, è stata inoltrata la specifica richiesta di proroga dei cinque incarichi dei quali trattasi;
- nelle more del riscontro da parte dell'Area Sanità e Sociale, con nota n. 49521 di prot. del 9 giugno 2023 è stata presentata una richiesta di anticipazione dell'autorizzazione in considerazione della prossima scadenza degli incarichi al 30 giugno 2023;
- con nota dell'Area Sanità e Sociale n. 330249 del 20 giugno 2023 è stata acquisita l'autorizzazione alla proroga dei quattro incarichi riferiti ai dottori Agostino GIRARDI, Lorianò MONTAN, Virginia MUNERATI e Paola MURARETTO;
- per quanto riguarda il dr. Fabio MARCONI, la richiesta di autorizzazione è stata esaminata positivamente nel corso della seduta della CRITE del 22 giugno 2023 - come anche verificato nell'applicativo gestionale "GPI-HR" - e si resta in attesa della formalizzazione del relativo parere positivo.

Dato atto che:

- sulla base della spesa media mensile sostenuta nei primi sei mesi dell'anno in corso per gli incarichi dei quali trattasi, si ritiene stimare la spesa derivante dal provvedimento di proroga fino al 31 dicembre 2023 del termine delle collaborazioni delle quali trattasi in euro 160.000,00 (pari in media a euro 32.000,00 per ciascun collaboratore);
- resta salva la scadenza anticipata dei rapporti di collaborazione in caso di immissione in servizio di personale medico dipendente a garanzia del relativo fabbisogno;
- il costo delle collaborazioni grava sui conti del bilancio dell'esercizio in corso riservati alla spesa per le collaborazioni di lavoro autonomo (libero professionale o di collaborazione coordinata e continuativa) di natura sanitaria e rientra nel limite di spesa previsto dal Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023 e facente parte del Piano integrato di attività e di organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 adottato con deliberazione n. 170 del 30 gennaio 2023.

Visti:

- l'articolo 2-*bis*, comma 5, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 (convertito con legge 24 aprile 2020, n. 27 e con le modifiche e integrazioni successivamente sin qui intervenute);
- l'articolo 36, comma 4-*bis*, del decreto-legge 21 giugno 2022, n. 73 introdotto dalla legge di conversione 4 agosto 2022, n. 122;
- la deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1718 del 30 dicembre 2022;
- il Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione

n. 168 del 30 gennaio 2023.

Per quanto sopra, il Direttore dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" quale dirigente responsabile del procedimento, propone di provvedere sulla richiesta del Direttore sanitario avente ad oggetto la proroga fino al 31 dicembre 2023 del termine finale dei contratti di collaborazione stipulati con i medici collocati in quiescenza indicati nelle premesse.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il Responsabile del servizio competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Vista l'attestazione in merito all'assumibilità della spesa proposta, sottoscritta dal titolare del budget;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari, per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di disporre, in accoglimento della richiesta pervenuta dal Direttore sanitario in premessa indicata e ai sensi dell'articolo 36, comma 4-bis, del decreto-legge 21 giugno 2022, n. 73, la proroga non oltre il 31 dicembre 2023 del termine finale dei contratti di collaborazione stipulati in forza dell'articolo 2-bis, comma 5, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 con i cinque medici collocati in quiescenza dottori Agostino GIRARDI, dr. Fabio MARCONI, Lorianò MONTAN, Virginia MUNERATI e Paola MURARETTO;
2. di precisare altresì che la proroga del termine finale dei suddetti contratti di collaborazione è disposta nelle more dell'acquisizione di personale dipendente nei profili professionali interessati e che pertanto la durata effettiva della proroga dei rapporti è commisurata all'immissione in servizio di nuovo personale dipendente a soddisfazione del relativo fabbisogno di personale;
3. di delegare il Direttore sanitario al monitoraggio dell'effettiva permanenza del fabbisogno delle collaborazioni in ragione dell'immissione in servizio di nuovo personale dipendente, segnalando all'unità operativa complessa "Gestione risorse umane" l'eventuale cessazione delle esigenze di prosecuzione di ciascuna collaborazione ai fini della predisposizione del provvedimento di recesso anticipato dell'Azienda;
4. di incaricare l'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" dell'esecuzione del presente provvedimento, acquisendo dai professionisti interessati le dichiarazioni di accettazione della disposta proroga del termine finale delle collaborazioni in essere secondo quanto sopra indicato, ferma restando l'efficacia dei contratti individuali già sottoscritti;
5. di dare atto che la spesa derivante dalla proroga dei cinque rapporti di collaborazione dei quali trattasi rientra nel limite di spesa previsto dal Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023; il relativo costo è imputato ai corrispondenti conti delle collaborazioni sanitarie del bilancio economico preventivo 2023, secondo la stima indicata nella seguente tabella:

<i>anno</i>	<i>conto</i>	<i>programma di spesa</i>	<i>descrizione</i>	<i>impegno euro</i>
2023	conti diversi	programma di spesa per incarichi di collaborazione coordinata e continuativa di natura sanitaria - 493	voci diverse del costo del personale	160.000,00

6. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per dieci giorni continuativi, inviata contestualmente al collegio sindacale e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22 luglio 2022.