

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 1076 DEL 26/06/2023

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 26 del 26/02/2021

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI

dott. EDDI FREZZA

OGGETTO: CONFERIMENTO DI INCARICHI DI LAVORO AUTONOMO A MEDICI ISCRITTI ALLE SCUOLE DI SPECIALIZZAZIONE A SUPPORTO DEI SERVIZI DI EMERGENZA E URGENZA AI SENSI DELL'ARTICOLO 12 DEL DECRETO-LEGGE N. 34 DEL 2023.

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott. Carlo Bramezza

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.

Proponente: UOC GESTIONE RISORSE UMANE
Anno Proposta: 2023 Numero Proposta: 1098/23

Il Direttore amministrativo, temporaneamente delegato alla firma degli atti della U.O.C. Gestione Risorse Umane con provvedimento del Direttore generale n. 1027 del 20 giugno 2023, nonché Responsabile del procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale, regolamentare: f.to Michela Conte

Il Direttore dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" relaziona quanto segue.

Premesso che:

- è nota la grave carenza in tutto il Servizio sanitario regionale del Veneto di dirigenti medici nella disciplina di medicina d'emergenza e urgenza a soddisfazione dell'ordinario fabbisogno di personale medico dipendente delle unità operative di accettazione e pronto soccorso;
- si richiamano, in sintesi, le premesse alla precedente deliberazione n. 944 del 7 giugno 2023 con la quale si sono adottate indicazioni operative per la gestione dei rapporti di collaborazione di lavoro autonomo (libero professionale o di collaborazione coordinata e continuativa) in favore di medici iscritti alle scuole di specializzazione per le esigenze di funzionamento dei servizi di emergenza e urgenza:

sono stati espletati dall'Azienda Zero tredici successivi concorsi pubblici ma l'incapienza delle graduatorie non ha consentito di acquisire candidati in numero sufficiente a garantire la copertura di almeno otto posti programmati nel terzo e quarto trimestre 2021, nel primo, terzo e quarto trimestre 2022 e nel primo trimestre 2023 (note di riscontro positivo dell'Area Sanità e Sociale n. 354238 del 9 agosto 2021, n. 559906 del 30 novembre 2021, n. 112820 dell'11 marzo 2022, n. 355791 dell'11 agosto 2022, n. 572179 del 12 dicembre 2022 e n. 163378 del 23 marzo 2023);

su quattro dei suddetti otto posti vacanti, risultano attualmente in servizio a tempo determinato - in attesa dell'individuazione dei nuovi titolari - quattro medici iscritti alle scuole di specializzazione assunti con le specifiche modalità previste dall'articolo 1, commi 548-bis e 548-ter della legge 30 dicembre 2018, n. 145;

con la programmazione del secondo trimestre 2023 è stata inoltre trasmessa la richiesta di rilascio delle autorizzazioni alla copertura di altri tre posti a tempo indeterminato di dirigente medico nella disciplina di medicina d'emergenza e urgenza e successivamente un ulteriore posto si è reso vacante a seguito di dimissioni in corso di perfezionamento.

Premesso altresì che:

- a fronte del suddetto complessivo fabbisogno di personale medico e dell'impossibilità a farvi fronte mediante ordinarie assunzioni di personale dipendente, la Direzione strategica dell'Azienda, coadiuvata dai Direttori delle unità operative di accettazione e pronto soccorso, ha compiuto un'approfondita analisi degli strumenti e delle risorse individuati per la continuità di funzionamento dei servizi di accettazione e pronto soccorso e che considerano:
 1. la presenza di personale medico acquisito mediante forme di collaborazione libero professionale ordinaria, in coerenza alle procedure di selezione previste dall'articolo 7, commi 6 e seguenti, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e con le previsioni del piano socio sanitario approvato con legge regionale del Veneto 28 dicembre 2018, n. 48 per l'espletamento di ordinaria attività istituzionale in situazioni di carenza dell'organico di personale dipendente;
 2. la presenza di personale medico titolare di pensione, acquisito con le particolari procedure semplificate di collaborazione di lavoro autonomo (libero professionale o di collaborazione coordinata e continuativa) previste dall'articolo 2-bis, comma 5, del decreto-legge del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con legge 24 aprile 2020, n. 27 e con le

modifiche e integrazioni successivamente sin qui intervenute, la cui applicazione è stata prorogata fino al 31 dicembre 2023 dall'articolo 36, comma 4-*bis*, del decreto-legge 21 giugno 2022, n. 73 introdotto dalla legge di conversione 4 agosto 2022, n. 122;

3. la presenza di personale medico convenzionato, nell'ambito di un apposito progetto di organizzazione del servizio di continuità assistenziale nel territorio dell'Azienda, per la gestione degli accessi al pronto soccorso classificati nell'ambito dei "*codici minori*";
 4. la possibilità di acquisizione di medici specializzandi mediante contratti di lavoro autonomo (libero professionale o di collaborazione coordinata e continuativa) secondo le previsioni dell'articolo 12 del decreto-legge n. 34 del 2023 convertito dalla legge 26 maggio 2023, n. 56;
 5. la presenza di contratti di appalto in merito all'esternalizzazione di alcuni servizi di emergenza e urgenza;
- alla luce dell'analisi del complessivo fabbisogno di personale dipendente e della concorrenza dei suddetti strumenti alternativi di acquisizione di personale medico (considerato pertanto l'attuale apporto di tali forme di collaborazione già contrattualizzata rispetto alle difficoltà dell'organico dei medici dei servizi di emergenza e urgenza), l'analisi ha evidenziato la necessità di acquisire dal mese di luglio 2023 – ferme restando le risorse a disposizione - nuovo personale medico a garanzia della copertura di circa 900 ore di attività mensili complessivamente (pari – in media - a circa 215 ore di attività settimanale, corrispondenti a circa sei unità di lavoratori dipendenti a tempo pieno);
 - a fronte della mancanza di graduatorie per l'assunzione di personale dipendente e dei tempi necessari all'espletamento di nuove procedure di selezione o di affidamento di servizi, lo strumento immediatamente a disposizione per assicurare la copertura dell'effettivo fabbisogno orario sopra indicato va individuato *in primis* nell'acquisizione di medici specializzandi secondo le previsioni dell'articolo 12 del decreto-legge n. 34 del 2023, convertito con modificazioni dalla legge 26 maggio 2023, n. 56.

Considerato che:

- quanto all'acquisizione di medici specializzandi con le modalità previste dall'articolo 12 del citato decreto-legge n. 34 del 2023, con deliberazione n. 944 del 7 giugno 2023 l'Azienda ha adottato le indicazioni operative per la gestione dei relativi rapporti di collaborazione di lavoro autonomo;
- con la programmazione relativa al secondo trimestre 2023 inoltrata agli Uffici regionali con nota di questa Azienda n. 36998 di prot. del 28 aprile 2023, è stata trasmessa la specifica richiesta di conferimento di undici incarichi dei quali trattasi;
- con nota dell'Area Sanità e Sociale n. 330249 del 20 giugno 2023 è stata acquisita l'autorizzazione al conferimento degli undici incarichi richiesti.

Considerato altresì che:

- con nota pervenuta al n. 30487 del protocollo dell'Azienda il giorno 6 aprile 2023 l'Azienda Zero ha informato di aver pubblicato un avviso pubblico di manifestazione di interesse per medici specializzandi disponibili a prestare attività assistenziale presso i servizi di emergenza-urgenza delle Aziende sanitarie della Regione, come previsto dal suddetto decreto-legge; l'Azienda Zero si è impegnata a rendere disponibili le manifestazioni di interesse trasmesse dagli interessati mediante la condivisione con le Aziende destinatarie;
- con nota n. 48859 di prot. del 7 giugno 2023 l'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" ha trasmesso al Direttore sanitario e ai Direttori delle unità operative complesse di accettazione e pronto soccorso le ventisette candidature di medici specializzandi pervenute per il tramite dell'Azienda Zero;
- il Direttore sanitario, su conformi indicazioni dei due Direttori delle unità operative complesse di

accettazione e pronto soccorso, tenuto conto delle undici autorizzazioni disponibili, ha individuato un primo gruppo di undici candidati ai quali conferire prioritariamente gli incarichi dei quali trattasi, che tiene conto degli ambiti di autonomia professionale attribuibili in coerenza all'anno di corso di studi superato e al livello di competenze e di autonomia raggiunto da ciascuno specializzando, riservando la valutazione delle altre candidature pervenute all'eventuale successivo fabbisogno:

<i>candidati</i>	<i>livello di autonomia di inserimento iniziale</i>
1. COSTA CAMILLA	(3) - può lavorare in tutte le aree
2. FORTE GIOVANNA	(3) - può lavorare in tutte le aree
3. NOTARANGELO DENNI	(3) - può lavorare in tutte le aree
4. ZANON FRANCESCA	(2) - può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15
5. FRIZZIERO MARTINA	(2) - può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15
6. TOMMASSINI GIULIA	(2) - può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15
7. TOMMASI SARA	(2) - può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15
8. FARES SHAMSHOUM	(2) - può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15
9. SATTIN LEONARDO	(2) - può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15
10. SANTORO ALESSIA	(2) - può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15
11. FRASCATI ENRICO	(2) - può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15

- la successiva acquisizione di maggiore autonomia durante l'espletamento dell'incarico sarà verificata dal Direttore dell'unità operativa complessa di assegnazione nel rispetto delle linee guida di cui alla deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1035 del 12 luglio 2019 e secondo la progressione prevista dal decreto del direttore generale dell'Area Sanità e Sociale n. 53 del 9 giugno 2020).

Dato atto che:

- l'articolo 12 del decreto-legge n. 34 del 2023 prevede che gli incarichi di lavoro autonomo ai medici iscritti alle scuole di specializzazione a supporto ai servizi ospedalieri dell'emergenza e urgenza sono instaurati in deroga alle disposizioni di cui all'articolo 7 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 per quanto riguarda i previsti presupposti di ricorso a collaboratori esterni da parte delle pubbliche amministrazioni, ai requisiti di esperienza professionale del collaboratore e alle procedure selettive di conferimento dell'incarico;
- ai sensi del predetto articolo 12, l'attività resa dai medici iscritti alle scuole di specializzazione nell'ambito degli incarichi dei quali trattasi deroga alle incompatibilità ordinariamente previste dall'articolo 40 del decreto legislativo 17 agosto 1999, n. 368 in tema di esclusività del rapporto di formazione specialistica a tempo pieno instaurato con l'Università; il medico conserva il diritto all'assegno di formazione specialistica a carico dell'Università;
- l'attività è resa al di fuori dell'orario dedicato alla formazione per un massimo di otto ore settimanali; per tali attività è corrisposto un compenso orario pari a 40 euro lordi comprensivi di tutti gli oneri fiscali, previdenziali e di ogni altro onere eventualmente previsto a carico dell'azienda o dell'ente che ha conferito l'incarico;

- la collaborazione si instaura con la stipula del contratto individuale secondo lo schema previsto e approvato con la deliberazione n. 944 del 7 giugno 2023, al quale si fa pertanto riferimento;
- la scadenza delle suddette collaborazioni è fissata il 30 giugno 2024, con la decorrenza iniziale dalla stipula dei rispettivi contratti individuali di ciascun professionista;
- la liquidazione delle competenze è effettuata sulla base della fattura emessa e della relazione dell'attività svolta, munite del visto di approvazione del Direttore dell'unità operativa e del Direttore medico del Presidio ospedaliero presso i quali si è svolta la collaborazione;
- il professionista sarà soggetto, per quanto compatibili, agli obblighi di condotta previsti dal "Codice di Comportamento" applicabile, in particolare per quanto riguarda l'informativa sugli interessi finanziari e gli eventuali conflitti di interessi che insorgessero nel corso dell'incarico;
- il conferimento degli incarichi sarà comunicato alle scuole di specializzazione di ciascun medico per quanto di ragione e competenza;
- vanno infine richiamati gli adempimenti di pubblicità, trasparenza e controllo relativi al conferimento degli incarichi di collaborazione libero professionale previsti dall'articolo 15 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 nonché dall'articolo 1, comma 173, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 che prevede la trasmissione degli atti di spesa relativi alle collaborazioni di importo superiore a 5.000,00 euro annui alla Corte dei conti.

Dato altresì atto che:

- si ritiene stimare la spesa derivante dal provvedimento di conferimento degli undici incarichi di collaborazione dei quali trattasi nel limite massimo di euro 187.000,00 (pari a euro 17.000,00 per ciascun collaboratore);
- resta salva la scadenza anticipata dei rapporti di collaborazione in caso di immissione in servizio di personale medico dipendente a garanzia del relativo fabbisogno;
- il costo delle collaborazioni grava sui conti del bilancio riservati alla spesa per le collaborazioni di lavoro autonomo (libero professionale o di collaborazione coordinata e continuativa) di natura sanitaria e rientra nel limite di spesa previsto dal Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023 e facente parte del Piano integrato di attività e di organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 adottato con deliberazione n. 170 del 30 gennaio 2023.

Visti:

- l'articolo 12 del decreto-legge 30 marzo 2023, n. 34 convertito dalla legge 26 maggio 2023, n. 56;
- la legge regionale del Veneto 28 dicembre 2018, n. 48;
- la deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1035 del 12 luglio 2019 in tema di formazione dei medici privi del diploma di specializzazione da inserire nei servizi di emergenza e urgenza;
- il decreto del direttore generale dell'Area Sanità e Sociale n. 53 del 9 giugno 2020 recante le linee di indirizzo per l'inserimento dei medici privi del diploma di specializzazione nei servizi di emergenza e urgenza;
- la deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1718 del 30 dicembre 2022;

- il Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023 e il Piano integrato di attività e di organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 adottato con deliberazione n. 170 del 30 gennaio 2023.

Per quanto premesso, il Direttore Amministrativo, temporaneamente delegato alla firma degli atti della U.O.C. “Gestione Risorse Umane”, quale dirigente responsabile del procedimento, propone di provvedere sulla richiesta di conferimento di undici incarichi di collaborazione ai sensi dell’articolo 12 del decreto-legge n. 34 del 2023 a medici iscritti alle scuole di specializzazione a supporto dei servizi di emergenza e urgenza dell’Azienda.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il Responsabile del servizio competente ha attestato l’avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Vista l’attestazione in merito all’assumibilità della spesa proposta, sottoscritta dal titolare del budget;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari, per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di conferire, per le ragioni sopra riportate, undici incarichi di collaborazione di lavoro autonomo (libero professionale o di collaborazione coordinata e continuativa) ai sensi dell’articolo 12 del decreto-legge 30 marzo 2023, n. 34 convertito dalla legge 26 maggio 2023, n. 56, in favore dei professionisti individuati secondo l’ordine di priorità di cui all’elenco riportato nelle premesse;
2. di stabilire che le collaborazioni avranno scadenza il giorno 30 giugno 2024, con la decorrenza indicata in ciascun contratto individuale di collaborazione stipulato con gli interessati secondo lo schema approvato e allegato quale parte integrante alla deliberazione n. 944 del 7 giugno 2023, al quale si fa pertanto riferimento;
3. di rinviare alla medesima deliberazione n. 944 del 7 giugno 2023 la determinazione delle condizioni giuridiche ed economiche applicate ai rapporti di collaborazione dei quali trattasi;
4. di precisare che trovano applicazione gli adempimenti di pubblicità, trasparenza e controllo relativi al conferimento degli incarichi di collaborazione libero professionale previsti dall’articolo 15 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
5. di disporre che il presente provvedimento sarà trasmesso alla Corte dei conti ai sensi dell’articolo 1, comma 173, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 che prevede la trasmissione degli atti di spesa relativi alle collaborazioni di importo superiore a 5.000,00 euro annui;
6. di incaricare l’Unità operativa complessa “Gestione risorse umane” dell’esecuzione del presente provvedimento;
7. di dare atto che la spesa derivante dagli undici rapporti di collaborazione dei quali trattasi rientra nel limite di spesa previsto dal Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023; il relativo costo è imputato ai corrispondenti conti delle collaborazioni sanitarie del bilancio economico preventivo 2023 e del 2024, secondo la stima indicata nella seguente tabella:

<i>anno</i>	<i>conto</i>	<i>programma di spesa</i>	<i>descrizione</i>	<i>impegno euro</i>
2023	conti diversi	programma di spesa per incarichi di collaborazione coordinata e continuativa di natura sanitaria - 493	voci diverse del costo del personale	93.500,00
2024	conti diversi	programma di spesa per incarichi di collaborazione coordinata e continuativa di natura sanitaria - 493	voci diverse del costo del personale	93.500,00

8. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per dieci giorni continuativi, inviata contestualmente al collegio sindacale e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22 luglio 2022.