

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 1166 DEL 07/07/2023

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 26 del 26/02/2021

Assume le funzioni di Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria U.L.S.S. n. 7 Pedemontana il Direttore Amministrativo dott.ssa Michela Conte, delegato dal Direttore Generale dott. Carlo Bramezza come da delibera n. 408 del 12/3/2021

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI f.f. dott. EMANUELE BARBIERATO

OGGETTO: AVVIO DELLE PROCEDURE PER L'ASSUNZIONE A TEMPO DETERMINATO AI SENSI DELL'ARTICOLO 1, COMMI 548-BIS E 548-TER, DELLA LEGGE 30 DICEMBRE 2018, N. 145 DI MEDICI ISCRITTI ALLE SCUOLE DI SPECIALIZZAZIONE NELL'AMBITO DELLA DISCIPLINA DI IGIENE, EPIDEMIOLOGIA E SANITÀ PUBBLICA.

per IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott.ssa Michela Conte

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.

Il Dirigente, Direttore della U.O.C. Gestione Risorse Umane, nonché Responsabile del Procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale, regolamentare: f.to Sara Baldassin

Il Direttore dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" relaziona quanto segue.

Premesso che:

- nell'organico dei dirigenti medici nella disciplina di igiene, epidemiologia e sanità pubblica dell'Azienda sono disponibili dieci posti per *turn over* di unità cessate dal servizio sui quali è stata programmata l'assunzione di nuovo personale in conformità agli strumenti di programmazione trimestrale previsti dalle disposizioni regionali degli anni dal 2021 al 2023 contenute nelle deliberazioni della giunta regionale del Veneto n. 258 del 9 marzo 2021, n. 417 del 12 aprile 2022 e n. 1718 del 30 dicembre 2022;
- a fronte dell'accertata indisponibilità di graduatorie per l'ordinario fabbisogno di dirigenti medici nella disciplina di igiene, epidemiologia e sanità pubblica anche presso le altre Aziende U.L.S.S. del Servizio sanitario regionale nonché a fronte dell'esito negativo delle preliminari procedure di verifica di eventuali esuberi da altre amministrazioni ai sensi dell'articolo 34-*bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, questa l'Azienda U.L.S.S. ha aderito alle procedure concorsuali indette dal Direttore generale dell'Azienda Zero con propria deliberazione n. 88 del 21 febbraio 2023 per la complessiva copertura di almeno ventisette posti vacanti in tutte e nove le Aziende U.L.S.S. della Regione oltre che dell'Azienda ospedaliera universitaria integrata di Verona;
- all'atto dell'indizione del suddetto concorso pubblico, l'Azienda ha richiesto la copertura di cinque posti a tempo indeterminato che risultavano già vacanti, autorizzati in coerenza alla programmazione trimestrale prevista dalle disposizioni della giunta regionale sopra richiamate relativamente al terzo trimestre del 2021 nonché al secondo trimestre 2022, con il riscontro favorevole delle note dell'Area Sanità e Sociale n. 354238 del 9 agosto 2021 e n. 268744 del 14 giugno 2022;
- come sopra indicato, nelle more delle procedure di aggregazione e di espletamento del concorso pubblico, sono state acquisite le autorizzazioni all'assunzione di altri cinque medici igienisti a tempo indeterminato in coerenza alla programmazione del terzo trimestre 2022 e del primo trimestre 2023, riscontrate favorevolmente con le note dell'Area Sanità e Sociale n. 355791 dell'11 agosto 2022 e n. 163378 del 23 marzo 2023;
- con deliberazione n. 414 del 23 giugno 2023 il Direttore generale dell'Azienda Zero ha approvato le graduatorie finali del suddetto concorso pubblico; nelle graduatorie contestualmente approvate per conto di tutte le Aziende aggregate al concorso, risulta collocato un unico medico specialista a fronte di un concorso bandito per la copertura di almeno ventisette posti vacanti;
- la graduatoria di concorso formata per conto di questa Azienda U.L.S.S. è composta unicamente da cinque medici che risultano ancora iscritti alla scuola di specializzazione e collocati in separata graduatoria ai sensi dell'articolo 1, comma 547, della legge 30 dicembre 2018, n. 145; trattasi dei seguenti candidati:
 - 1 COMINI ANNARITA
 - 2 BOSI MATTEO
 - 3 BARTOLOTTA PATRIZIA
 - 4 DE MARCHI EDOARDO
 - 5 GIROLAMETTO GLORIA;
- il Direttore sanitario, su conforme richiesta del Direttore del Dipartimento di prevenzione, attesa l'indisponibilità di medici specialisti anche da altre graduatorie regionali, ha chiesto di interpellare

i candidati specializzandi della graduatoria ai fini dell'eventuale assunzione a tempo determinato ritenute necessarie alla regolare continuità dell'erogazione dei livelli essenziali dell'assistenza.

Premesso altresì che:

- l'Azienda Zero ha inoltrato la documentazione relativa alle domande di partecipazione al concorso dei candidati idonei collocati in graduatoria;
- esaminate le candidature trasmesse dall'Azienda Zero all'esito del concorso, risulta che i candidati collocati nella separata graduatoria sono iscritti alle scuole di specializzazione delle università di Verona, Padova e Modena e Reggio nell'Emilia;
- con nota n. 15620 di protocollo dell'1 aprile 2022 (acquisita al protocollo dell'Azienda n. 30320 in pari data) l'Area Sanità e Sociale ha reso noto che è stata attivata un'apposita pagina internet contenente l'elenco degli accordi stipulati dalla giunta regionale del Veneto e le università interessate;
- dall'esame della suddetta pagina internet risultano stipulati appositi accordi disciplinanti l'assunzione di medici iscritti alle scuole di specializzazione tra la Regione del Veneto e le Università di Padova e di Verona, approvati con deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1890 del 17 dicembre 2019;
- per quanto riguarda l'Università di Modena e Reggio nell'Emilia, non risultano stipulati specifici accordi con la giunta regionale del Veneto;
- l'unità operativa complessa "Servizio di igiene, epidemiologia e sanità pubblica" dell'Azienda è integrata alla rete formativa della scuola di specializzazione dell'Università di Padova.

Premesso infine che:

- nelle more dell'aggregazione e dell'espletamento del concorso, l'Azienda ha espletato un avviso pubblico per il reclutamento di medici igienisti a tempo determinato a garanzia della continuità dell'erogazione dei livelli essenziali dell'assistenza in attesa della definitiva copertura dei posti vacanti sopra indicati;
- all'esito della selezione espletata per il reperimento di medici igienisti a tempo determinato (bando n. 2/2023) con deliberazione n. 542 del 31 marzo 2023 è stata approvata la graduatoria finale degli idonei ed è stata conseguentemente disposta l'assunzione dell'unico candidato specialista nonché di tre candidati iscritti alle scuole di specializzazione;
- in adempimento alla suddetta deliberazione n. 542 del 2023 sono stati stipulati i contratti di lavoro a tempo determinato con il medico specialista (AW. W. – matricola n. 17618) e con uno soltanto dei tre medici iscritti alle scuole di specializzazione in quanto gli altri due candidati chiamati per l'assunzione hanno formalizzato la rinuncia al posto offerto.

Ritenuto che:

- occorre pertanto recepire la graduatoria finale del concorso pubblico espletato dall'Azienda Zero per l'acquisizione di dirigenti medici a tempo indeterminato nella disciplina di igiene, epidemiologia e sanità pubblica presso questa Azienda U.L.S.S.;
- l'esito della selezione non ha consentito di individuare candidati specialisti vincitori dei cinque posti vacanti messi a concorso in quanto la graduatoria è formata ai sensi dell'articolo 1, comma 547, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 esclusivamente da candidati iscritti alle scuole di specializzazione;
- all'esito dell'interpello inoltrato, tutti e cinque i candidati hanno confermato la disponibilità all'assunzione;

- si precisa che la candidata dr.ssa Gloria GIROLAMETTO risulta già in servizio in quanto assunta dalla graduatoria dell'avviso pubblico sopra indicata;
- il Direttore sanitario, su conformi indicazioni del Direttore del Dipartimento di prevenzione, ha chiesto di procedere all'assunzione dei cinque medici specializzandi mediante contratto di lavoro a tempo determinato, ritenuti necessari alla garanzia della continuità di servizio dell'unità operativa complessa "Servizio di igiene e sanità pubblica" in attesa dell'individuazione dei nuovi titolari dei posti a tempo indeterminato;
- in assenza di candidati specialisti aventi titolo alla nomina in qualità di vincitori del concorso, i commi 548-*bis* e 548-*ter* della legge n. 145 del 2018 consentono l'eventuale utilizzo della graduatoria di medici specializzandi per la temporanea copertura di posti vacanti mediante contratto di lavoro a tempo determinato.

Considerato che:

- con riguardo ai medici collocati nelle graduatorie riservate ai candidati iscritti alle scuole di specializzazione vanno richiamate le specifiche disposizioni previste dall'articolo 1, commi 548, 548-*bis* e 548-*ter* della legge 30 dicembre 2018, n. 145;
- i commi 548-*bis* e 548-*ter* disciplinano l'assunzione a tempo determinato di medici che risultano ancora iscritti alle scuole di specializzazione, che è consentita previa stipula di appositi accordi tra la Regione e l'Università sede della scuola di specializzazione interessata nonché a seguito dell'accertamento dell'indisponibilità di altre graduatorie regionali dell'esito infruttuoso di apposite procedure di concorso (ovvero di avviso per assunzioni a tempo determinato) di medici specialisti nella medesima disciplina;
- appare attualmente accertata la ricorrenza dei requisiti che consentono l'utilizzo delle graduatorie formate da medici iscritti alle scuole di specializzazione mediante rapporto a tempo determinato, alla luce dell'indisponibilità di un numero sufficiente di candidati specialisti collocati nelle altre graduatorie regionali, come evidenziato nelle premesse;
- con riferimento alla necessità di stipula di preventivi accordi tra la Regione e l'Università, il recente decreto-legge 30 marzo 2023, n. 34 (convertito dalla legge 26 maggio 2023, n. 56) ha modificato il testo del comma 548-*bis* della legge n. 145 del 2018;
- alla luce della recente riforma legislativa, qualora entro novanta giorni dalla richiesta l'Università e la Regione non stipulino più precisi accordi di disciplina delle modalità di gestione dei medici iscritti alle scuole di specializzazione per i quali siano in corso le procedure di assunzione da parte delle Aziende del Servizio sanitario nazionale ai sensi del comma 548-*bis*, è possibile procedere all'assunzione del medico mediante rapporto di lavoro a tempo ridotto di trenta-trentadue ore settimanali in coerenza alle previsioni dell'accordo quadro approvato con il decreto del Ministro dell'università e della ricerca di concerto con il Ministro della salute del 21 dicembre 2021;
- il buon esito dell'assunzione mediante stipula di un contratto di lavoro a tempo determinato disciplinato dagli articoli 108 e 109 del C.C.N.L. dell'area sanità stipulato il 19.12.2019, è subordinato all'acquisizione delle indicazioni del consiglio della scuola di specializzazione relativamente agli ambiti di autonomia e tutoraggio del medico specializzando ai fini del completamento del percorso di formazione specialistica;
- per l'applicazione degli istituti contrattuali (conteggio delle ferie, conteggio del periodo di preavviso dovuto in caso di dimissioni, ecc.), tenuto conto delle esigenze di servizio e della normativa sopra richiamata, si propone che la durata del contratto a tempo determinato sia fissata in dodici mesi;
- il contratto individuale di lavoro a tempo determinato dei medici specializzandi assunti prima della specializzazione ai sensi del comma 548-*bis* della legge n. 145 del 2018 prevede apposite clausole

che disciplinano il trattamento economico e normativo previsto per la riduzione dell'orario di lavoro connessa al completamento del percorso di formazione universitaria nonché le ipotesi della cessazione o della proroga del termine di scadenza del contratto con riferimento alla durata residua del corso di formazione specialistica.

Considerato infine che:

- con riferimento all'invito alla stipula del contratto di lavoro a tempo determinato previsto dal comma 548-*bis* della legge n. 145 del 2018, trova applicazione la disposizione dell'articolo 36, comma 2, ultimo periodo, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 in tema di utilizzo di graduatorie di concorso pubblico per necessità di assunzioni a tempo determinato, ferma pertanto restando la salvaguardia della posizione occupata nella graduatoria dai candidati che rinunciano alla stipula del contratto a tempo determinato per l'eventuale assunzione a tempo indeterminato successivamente all'acquisizione della specializzazione;
- l'eventuale rifiuto dei candidati alla stipula del contratto di lavoro a tempo determinato da perfezionare prima della specializzazione ovvero il rinvio della disponibilità a un momento successivo può comportare la successiva improcedibilità dell'assunzione nel caso che, nel frattempo l'Azienda acquisisca nuovi strumenti per l'assunzione di medici specialisti a garanzia della copertura dei posti vacanti;
- il dipendente assunto ai sensi del comma 548-*bis* della legge n. 145 del 2018 che consegue la specializzazione nel corso della durata del contratto a tempo determinato è definitivamente inquadrato nel ruolo sanitario dell'Azienda quale dirigente medico e nella disciplina del concorso, mediante stipula di un nuovo contratto di lavoro a tempo indeterminato.

Dato atto che:

- l'avvio delle procedure per l'assunzione di cinque medici iscritti alla scuola di specializzazione in igiene, epidemiologia e sanità pubblica mediante il contratto a tempo determinato previsto dal comma 548-*bis* della legge n. 145 del 2018 è coerente agli strumenti della programmazione trimestrale dell'acquisizione del personale previsti dalla deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1718 del 30 dicembre 2022 e al limite di spesa previsto dal Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023 e facente parte del Piano integrato di attività e di organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 adottato con deliberazione n. 170 del 30 gennaio 2023;
- l'assunzione della dr.ssa Gloria GIROLAMETTO con una diversa tipologia di contratto, comporta la cessazione anticipata del rapporto di lavoro già in corso; l'interessata dovrà produrre apposita dichiarazione di opzione del nuovo rapporto di lavoro con rinuncia al rapporto a tempo determinato in essere, previa definizione delle eventuali ferie maturate nel corso del precedente rapporto;
- il numero di maggiori scoperture di posti a tempo indeterminato e l'incapienza della graduatoria del concorso pubblico a garantire l'integrale soddisfazione del relativo fabbisogno in via definitiva, consentono di mantenere in servizio il dipendente assunto in esito all'avviso pubblico espletato dall'Azienda (AW. W. – matricola n. 17618) fino alla scadenza già prevista nel contratto di lavoro a tempo determinato stipulato, fatte salve le ipotesi di scadenza anticipata del rapporto di lavoro per dimissioni dell'interessato o per recesso unilaterale del datore di lavoro laddove l'Azienda dovesse disporre nuove assunzioni a tempo indeterminato a garanzia della definitiva copertura del posto temporaneamente assegnato a fronte della sopravvenuta disponibilità di strumenti di reclutamento di personale a tempo indeterminato.

Visti e richiamati:

- l'articolo 35 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 rubricato "Reclutamento del personale";

- l’articolo 36, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 in tema di forme flessibili di lavoro nelle pubbliche amministrazioni;
- il decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, Capo III, che detta la disciplina del lavoro a tempo determinato;
- l’articolo 1, commi 548, 548-bis e 548-ter, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 in tema di assunzione dei medici iscritti alle scuole di specializzazione;
- l’articolo 11 e gli articoli 108 e 109 del C.C.N.L. dell’area sanità sottoscritto il 19.12.2019 in tema di contratto individuale di lavoro e di assunzioni a tempo determinato;
- la D.G.R. n. 417 del 12 aprile 2022 e D.G.R. n. 1718 del 30 dicembre 2022;
- il Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023 e il Piano integrato di attività e di organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 adottato con deliberazione n. 170 del 30 gennaio 2023.

Per quanto premesso il Direttore dell’Unità operativa complessa “Gestione risorse umane”, quale dirigente responsabile del procedimento, propone di recepire la graduatoria del concorso pubblico per dirigente medico nella disciplina di igiene, epidemiologia e sanità pubblica approvata con deliberazione del Direttore generale dell’Azienda Zero n. 414/2023 e di provvedere sulla richiesta del Direttore sanitario di assunzione di cinque medici specializzandi mediante contratto di lavoro a tempo determinato a temporanea garanzia della continuità di servizio dell’UOC “Servizio di igiene e sanità pubblica” dell’Azienda, nelle more dell’individuazione di nuovi titolari dei posti vacanti.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il Responsabile del servizio competente ha attestato l’avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari, per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di recepire la graduatoria del concorso pubblico per dirigente medico nella disciplina di igiene, epidemiologia e sanità pubblica approvata per conto di questa Azienda U.L.S.S. con deliberazione del Direttore generale dell’Azienda Zero n. 414 del 23 giugno 2023, formata ai sensi dell’articolo 1, comma 547, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 da cinque candidati iscritti alle scuole di specializzazione;
2. di dare atto che l’esito della selezione non ha consentito di individuare alcun candidato specialista vincitore dei posti vacanti a tempo indeterminato messi a concorso indicati nelle premesse;
3. di disporre, per quanto esposto nelle premesse e in conformità alla richiesta del Direttore sanitario, l’avvio delle procedure di assunzione mediante contratto di lavoro a tempo determinato della durata prevista di dodici mesi ai sensi dell’articolo 1, commi 548-bis e 548-ter, della legge n. 145 del 2018 dei cinque candidati collocati nella graduatoria di medici iscritti alle scuole di specializzazione, a temporanea garanzia della continuità di servizio dell’unità operativa complessa “Servizio di igiene e sanità pubblica” nelle more dell’individuazione in via definitiva di nuovi titolari dei posti vacanti a tempo indeterminato;
4. di dare atto che l’assunzione a tempo determinato dei candidati iscritti alle scuole di specializzazione avviene con qualifica dirigenziale mediante stipula di contratto individuale di

lavoro della durata prevista di dodici mesi, ai sensi degli articoli 11 nonché 108 e 109 del C.C.N.L. dell'area sanità sottoscritto il 19.12.2019;

5. di precisare che l'assunzione a tempo determinato dei candidati iscritti alle scuole di specializzazione resta subordinata alla permanente indisponibilità di medici specialisti anche da altre graduatorie regionali nonché agli appositi accordi tra la Regione del Veneto e le Università interessate e all'acquisizione delle indicazioni del consiglio della scuola di specializzazione relativamente agli ambiti di autonomia e tutoraggio del medico specializzando assunto;
6. di precisare altresì che in mancanza di stipula di più precisi accordi tra la Regione del Veneto e l'Università interessata entro novanta giorni dalla richiesta, l'Azienda dà corso all'assunzione del medico iscritto alla scuola di specializzazione in base alle condizioni previste dallo schema di accordo quadro previsto dal decreto ministeriale 21 dicembre 2021, in premessa richiamato;
7. di dare atto che il dipendente assunto ai sensi del comma 548-*bis* della legge n. 145 del 2018 che consegue la specializzazione nel corso della durata del contratto a tempo determinato è definitivamente inquadrato nel ruolo sanitario dell'Azienda quale dirigente medico e nella disciplina del concorso, mediante stipula di un nuovo contratto di lavoro a tempo indeterminato;
8. di delegare l'Unità operativa complessa Gestione risorse umane, all'esecuzione del presente provvedimento;
9. di precisare che la spesa derivante dall'assunzione dei medici iscritti alla scuola di specializzazione in igiene, epidemiologia e sanità pubblica prevista dal presente provvedimento, rientra nel limite del costo complessivo del personale previsto dal Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023;
10. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per dieci giorni continuativi, inviata contestualmente al collegio sindacale e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22 luglio 2022.