

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 829 DEL 19/05/2023

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 26 del 26/02/2021

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI f.f. dott. EMANUELE BARBIERATO

OGGETTO: ESITO DELL'AVVISO PUBBLICO PER LA FORMAZIONE DI UNA GRADUATORIA UTILIZZABILE PER L'ASSUNZIONE MEDIANTE CONTRATTO DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO DI DIRIGENTI MEDICI NELLA DISCIPLINA DI GASTROENTEROLOGIA E PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI. BANDO N. 106/2022.

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott. Carlo Bramezza

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.

Proponente: UOC GESTIONE RISORSE UMANE
Anno Proposta: 2023 Numero Proposta: 833/23

Il Dirigente, Direttore della U.O.C. Gestione Risorse Umane, nonché Responsabile del Procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale, regolamentare: f.to Sara Baldassin

Il Direttore dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" relaziona quanto segue.

Premesso che:

- risultano vacanti in Azienda due posti di dirigente medico a tempo indeterminato nella disciplina di gastroenterologia, autorizzati con note dell'Area Sanità e Sociale della Regione Veneto n. 112820 dell'11 marzo 2022 e n. 163378 del 23 marzo 2023, ai sensi delle disposizioni per l'acquisizione del personale dettate dalla deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1718 del 30 dicembre 2022;
- l'Azienda dispone di graduatoria di concorso pubblico indetto da Azienda Zero per l'assunzione di dirigenti medici nella disciplina di gastroenterologia, approvata con Deliberazione del Direttore Generale n. 157 del 20.03.2023, il cui unico candidato utilmente collocato non ha dato tuttavia la propria disponibilità all'assunzione;
- sono altresì previste ulteriori due cessazioni di dirigenti medici nella disciplina in oggetto, per le quali l'Azienda, con nota prot. n. 36998/23, ha presentato richiesta di autorizzazione alla sostituzione all'Area Sanità e Sociale della Regione Veneto;
- inoltre, non ha prodotto alcun esito la richiesta, formulata con nota prot. n. 35104 del 21 aprile 2023 di utilizzo delle graduatorie a eventuale disposizione delle altre Aziende del Servizio Sanitario regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 61, della legge 24 dicembre 2003, n. 350;
- il Direttore sanitario ha indicato la necessità di procedere all'assunzione di medici nella disciplina di gastroenterologia a garanzia della continuità dell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza per le esigenze dell'organico aziendale;
- con deliberazione n. 2302 del 9 dicembre 2022 è stata indetta una selezione di avviso pubblico finalizzata alla formazione di una graduatoria utilizzabile per l'assunzione mediante contratto di lavoro a tempo determinato di dirigenti medici nella disciplina di gastroenterologia, al fine di garantire la regolare erogazione delle prestazioni connesse ai livelli essenziali di assistenza nella disciplina di interesse nelle more della definitiva copertura di posti vacanti nell'organico;
- il bando dell'avviso (bando n. 106/2022) è stato pubblicato nel bollettino ufficiale della Regione del Veneto n. 155 del 23 dicembre 2022 ed integralmente sul sito internet aziendale, ed entro il termine per la presentazione delle domande, scaduto il giorno 12 gennaio 2023 sono pervenute due candidature, da parte di medici che risultano iscritti alle scuole di specializzazione ai sensi del comma 547 della legge 30 dicembre 2018, n. 145;
- con deliberazione n. 130 del 27 gennaio 2023 si è provveduto all'ammissione dei candidati alla procedura selettiva nonché alla nomina della commissione esaminatrice;
- il giorno 4 aprile 2023 si è riunita la commissione esaminatrice, previa convocazione dei candidati per la prevista prova colloquio nel rispetto del termine di preavviso previsto dal bando della selezione, notificata con prot. n. 23280 del 16 marzo 2023;
- all'esito dei lavori la commissione esaminatrice ha rassegnato il verbale delle operazioni di selezione – conservato agli atti della procedura selettiva - dal quale risulta la presenza a colloquio dei due candidati nonché la formazione della seguente graduatoria finale di merito composta da due medici specializzandi collocati in separata lista ai sensi dell'articolo 1, comma 547, della legge 30 dicembre 2018, n. 145:

GRADUATORIA MEDICI SPECIALIZZANDI

<i>POS.</i>	<i>CANDIDATO</i>	<i>PUNTI su 100</i>
1	VIOLI ALESSANDRA	80,598
2	GOTTIN MATTEO	80,173

Considerato che, quanto all'esito della selezione:

- l'articolo 18 del decreto del Presidente della Repubblica 10 dicembre 1997, n. 483 prevede che il Direttore generale, riconosciutane la regolarità, approva gli atti del concorso; la graduatoria finale di merito è pubblicata sul bollettino ufficiale della regione ai sensi del comma 6 del citato articolo 18;
- occorre pertanto provvedere all'approvazione degli atti della selezione espletata in data 4 aprile 2023 e della conseguente graduatoria di merito per i conseguenti adempimenti di pubblicità previsti dal D.P.R. n. 483/1997.

Considerato inoltre che:

- l'articolo 36 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 prevede che le amministrazioni pubbliche possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, nel rispetto degli articoli 19 e seguenti del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81;
- l'articolo 19, commi 1 e 2, del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81 – nel testo applicabile alle pubbliche amministrazioni ai sensi dell'articolo 1, comma 3, del decreto-legge 12 luglio 2018, n. 87, convertito dalla legge 9 agosto 2018, n. 96 – prevede che al contratto di lavoro subordinato può essere apposto un termine di durata non superiore a trentasei mesi;
- risulta pertanto necessario provvedere all'approvazione della graduatoria di avviso pubblico per l'assunzione a tempo determinato di medici nella disciplina di gastroenterologia sopra riportata, nonché procedere all'assunzione a tempo determinato della dr.ssa Alessandra VIOLI e del dr. Matteo GOTTIN, rispettivamente primo e secondo classificato nella graduatoria dei medici specializzandi nell'avviso in parola, in qualità di medici nella disciplina di gastroenterologia, mediante contratto di lavoro a tempo determinato nelle more dell'immissione in ruolo di medici a seguito di procedure di reclutamento a tempo indeterminato.

Considerato altresì che:

- con riguardo all'assunzione dei candidati collocati nella graduatoria riservata ai medici iscritti alle scuole di specializzazione vanno richiamate le specifiche disposizioni previste dall'articolo 1, commi 548, 548-bis e 548-ter della legge 30 dicembre 2018, n. 145;
- il citato comma 548 consente l'assunzione dei medici collocati nelle specifiche graduatorie di concorso subordinatamente all'acquisizione del titolo di specializzazione e a fronte dell'esaurimento della graduatoria di medici specialisti;
- i commi 548-bis e 548-ter disciplinano l'assunzione dei medici che risultano ancora iscritti alle scuole di specializzazione;
- ai sensi dell'articolo 1, comma 548-ter, della legge n. 145 del 2018 appare accertato il requisito della carenza di medici specialisti che consente l'utilizzo delle graduatorie formate da medici iscritti alle scuole di specializzazione, alla luce dell'indisponibilità di un numero sufficiente di candidati collocati nelle altre graduatorie regionali, come evidenziato nelle premesse;

- il buon esito dell'assunzione è subordinato, oltre che alla permanente indisponibilità di medici specialisti anche da altre graduatorie regionali, alla stipula di appositi accordi tra la Regione e gli atenei interessati e all'acquisizione delle indicazioni del consiglio della scuola di specializzazione relativamente agli ambiti di autonomia e tutoraggio del medico specializzando ai fini del completamento del percorso di formazione specialistica;
- i due medici collocati nella graduatoria separata ai sensi dell'articolo 1, comma 547, della legge n. 145 del 2018 risultano tuttora iscritti alle rispettive scuole di specializzazione; in particolare la dr.ssa VIOLI è iscritta alla scuola di specializzazione dell'Università di Ferrara e il dr. GOTTIN risulta iscritto alla scuola di specializzazione dell'Università di Firenze;
- con nota n. 15620 di protocollo dell'1 aprile 2022 (acquisita al protocollo dell'Azienda n. 30320 in pari data) l'Area Sanità e Sociale ha reso noto che è stata attivata un'apposita pagina internet contenente l'elenco degli accordi stipulati dalla giunta regionale del Veneto e le università interessate;
- dalla consultazione della suddetta pagina internet, risultano stipulati appositi accordi tra la Regione del Veneto e l'Università di Ferrara (deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 927 del 5 luglio 2021), mentre è in corso di stipula l'accordo tra la Regione del Veneto e l'Università di Firenze atto a consentire l'assunzione di medici specializzandi presso l'Azienda Ulss n. 7 Pedemontana;
- con nota n. 405008 di prot. del 15 settembre 2001 l'Area Sanità e Sociale della Regione del Veneto ha inoltre invitato le Aziende Ulss che si trovano nella necessità di assumere medici iscritti alle scuole di specializzazione di altre Università a inoltrare apposita richiesta per l'avvio delle previste procedure di conclusione dei necessari accordi;
- si rende necessario assumere la dr.ssa Alessandra VIOLI nonché, subordinatamente alla stipula del prescritto accordo tra la Regione del Veneto e l'Università di Firenze, il dr. Matteo GOTTIN, ai sensi dell'articolo 1, commi 548-bis e 548-ter, della legge n. 145 del 2018;
- trattandosi di assunzione disposta mediante utilizzo di una graduatoria approvata espressamente per il solo fabbisogno di medici a tempo determinato, non trova applicazione l'ultimo periodo dell'articolo 1, comma 548-bis, della legge n. 145 del 2018 il quale prevede che il contratto di lavoro a tempo determinato stipulato con il medico specializzando è destinato a consolidarsi a tempo indeterminato con l'acquisizione della specializzazione.

Dato atto che:

- l'assunzione in servizio avviene mediante la stipula del contratto di lavoro a tempo determinato disciplinato dagli articoli 108 e 109 del C.C.N.L. dell'area sanità stipulato il 19.12.2019;
- per il buon fine dell'assunzione a tempo determinato ai sensi del comma 548-bis della legge n. 145/2018 va peraltro accertata, per ciascun medico specializzando interessato e in ragione dei tempi necessari (che possono variare anche in conseguenza dell'adozione dei provvedimenti di competenza degli altri Enti competenti: Regione e università), l'effettiva permanenza delle attuali condizioni che consentono la stipula del contratto fino al momento finale del relativo procedimento;
- il contratto individuale di lavoro a tempo determinato dei medici assunti prima della specializzazione ai sensi del comma 548-bis della legge n. 145 del 2018 prevede inoltre apposite clausole che disciplinano il trattamento economico e normativo previsto per la riduzione dell'orario di lavoro connessa al completamento del percorso di formazione universitaria;
- nei contratti individuali stipulati a tempo determinato è specificata per iscritto la causa della sostituzione ed il nominativo del dirigente sostituito; al riguardo, nei contratti è inserita un'apposita clausola che consente al Direttore sanitario, nel corso della durata del rapporto di lavoro a tempo determinato, di assegnare ai dipendenti assunti la temporanea copertura di un altro posto vacante ovvero la supplenza di un altro dipendente temporaneamente assente, ferma restando la scadenza del termine del contratto;

- il Direttore dell'unità operativa complessa di assegnazione assume i provvedimenti organizzativi necessari a garantire la fruizione delle ferie e degli altri istituti contrattuali da parte del dipendente assunto a tempo determinato entro il termine di scadenza del contratto;
- il rapporto di lavoro si risolve automaticamente, senza diritto al preavviso, alla scadenza del termine indicato nel contratto individuale nonché – per i rapporti di lavoro connessi alla sostituzione di personale temporaneamente assente dal lavoro – con il rientro in servizio del dipendente sostituito che si verifichi precedentemente al termine previsto dal contratto (articolo 108, comma 9, del C.C.N.L. 19.12.2019);
- in caso di permanenza delle temporanee esigenze di servizio oltre il termine di scadenza indicato dal contratto individuale di lavoro, possono trovare applicazione le ipotesi di proroga del termine di scadenza del contratto a tempo determinato ovvero il rinnovo del contratto di lavoro a tempo determinato disciplinate dal decreto legislativo n. 81/2015;
- per l'applicazione degli istituti contrattuali (conteggio delle ferie, conteggio del periodo di preavviso dovuto in caso di dimissioni, ecc.), tenuto conto delle esigenze di servizio e della normativa sopra richiamata, si propone che la durata del contratto a tempo determinato sia fissata in dodici mesi;
- il comma 548-ter della legge n. 145/2018 già richiamato, prevede infatti che la stipula del contratto di lavoro a tempo determinato di cui al comma 548-bis è subordinata alla verifica da parte dell'Azienda (all'atto della stipulazione del contratto) dell'indisponibilità di medici specialisti collocati anche in altre graduatorie regionali;
- ne consegue che, attualmente sono presenti i requisiti che consentono di avviare le procedure di assunzione dei medici iscritti alle scuole di specializzazione collocati nella graduatoria di concorso in oggetto, tuttavia, laddove le procedure di assunzione degli specializzandi si dovessero prolungare (in ragione dei tempi richiesti per la stipula dell'accordo tra la Regione e l'Università di Firenze) e che nelle more l'Azienda acquisisca la disponibilità dell'assunzione da parte di medici specialisti che esauriscano la disponibilità dei posti vacanti, l'assunzione del medico specializzando non potrà essere perfezionata.

Dato infine atto che:

- l'assunzione a tempo determinato di cui al presente provvedimento è coerente agli strumenti della programmazione trimestrale dell'acquisizione del personale previsti dalla deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1718 del 30 dicembre 2022 e al limite di spesa previsto dal Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023 e facente parte del Piano integrato di attività e di organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 adottato con deliberazione n. 170 del 30 gennaio 2023;
- la spesa relativa alla pubblicazione dell'esito della selezione sul bollettino ufficiale della Regione del Veneto è imputata al conto BA1740B03 e al programma di spesa 428 del bilancio dell'esercizio in corso.

Visti e richiamati:

- il decreto del Presidente della Repubblica 10 dicembre 1997, n. 483 con le successive modificazioni intervenute, *“Regolamento recante la disciplina concorsuale per il personale dirigenziale del Servizio sanitario nazionale”*;
- l'articolo 1, comma 547, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 in tema di partecipazione ai concorsi pubblici da parte dei medici iscritti alle scuole di specializzazione;
- l'articolo 1, comma 2, del regolamento regionale 15 settembre 2017, n. 3 recante *“Modalità di gestione delle procedure selettive del comparto sanità da parte di Azienda Zero ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera g), punto 2, della legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19”*;

- il regolamento aziendale approvato con deliberazione dell'incorporata Azienda U.L.S.S. 4 "Alto Vicentino" n. 127 di reg. del 5 febbraio 2015, unico regolamento presente in Azienda;
- la nota dell'Area Sanità e Sociale n. 405008 di prot. del 15 settembre 2001 in materia di avvio delle procedure di accordo con altri atenei in merito all'assunzione di medici iscritti alle scuole di specializzazione;
- l'art. 36, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 in tema di forme flessibili di lavoro nelle pubbliche amministrazioni;
- il decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, Capo III, che detta la disciplina del lavoro a tempo determinato;
- gli articoli 11 nonché 108 e 109 del C.C.N.L. dell'area sanità sottoscritto il 19.12.2019 in tema di contratto individuale di lavoro e di assunzioni a tempo determinato;
- la deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022 e n. 1718 del 30 dicembre 2022;
- il Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023 e il Piano integrato di attività e di organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 adottato con deliberazione n. 170 del 30 gennaio 2023.

Per quanto sopra il Direttore dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" propone di adottare i provvedimenti indicati nelle premesse in merito all'esito dell'avviso pubblico per l'assunzione di dirigenti medici nella disciplina di gastroenterologia a tempo determinato di cui al bando n. 106/2022.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il Responsabile del servizio competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Vista l'attestazione in merito all'assumibilità della spesa proposta, sottoscritta dal titolare del budget;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari, per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di approvare ai sensi dell'articolo 18 del decreto del Presidente della Repubblica 10 dicembre 1997, n. 483 gli atti dell'espletamento dell'avviso pubblico per l'assunzione di dirigenti medici nella disciplina di gastroenterologia a tempo determinato di cui al bando n. 106/2022, nonché l'esito finale della selezione effettuata in data 4 aprile 2023 con conseguente approvazione della seguente graduatoria finale di merito:

GRADUATORIA MEDICI SPECIALIZZANDI

<i>POS.</i>	<i>CANDIDATO</i>	<i>PUNTI su 100</i>
1	VIOLI ALESSANDRA	80,598
2	GOTTIN MATTEO	80,173

2. di disporre la pubblicazione dell'esito della selezione sul bollettino ufficiale della Regione del Veneto, come previsto dalla vigente normativa, il cui costo è imputato al conto BA1740B03 e al programma di spesa 428 del bilancio dell'esercizio in corso;
3. di avviare, a garanzia della temporanea copertura dei posti vacanti indicati in premessa e nelle more dell'immissione in ruolo di dirigenti medici a seguito di procedure di reclutamento a tempo indeterminato, le procedure per l'assunzione della dr.ssa Alessandra VIOLI e, subordinatamente alla stipula dell'accordo con l'Università di Firenze, del dr. Matteo GOTTIN, mediante il contratto di lavoro a tempo determinato previsto dall'articolo 1, commi 548-bis e 548-ter, della legge n. 145 del 2018, in qualità di medici con qualifica dirigenziale iscritti alla scuola di specializzazione in medicina interna rispettivamente dell'Università di Ferrara e dell'Università di Firenze; trattandosi di assunzione disposta mediante utilizzo di una graduatoria formata esclusivamente per il solo fabbisogno di medici a tempo determinato, non trova applicazione l'ultimo periodo dell'articolo 1, comma 548-bis, della legge n. 145 del 2018 il quale prevede che il contratto di lavoro a tempo determinato stipulato con il medico specializzando è destinato a consolidarsi a tempo indeterminato con l'acquisizione della specializzazione;
4. di precisare che le assunzioni di cui al precedente punto 3., saranno disciplinate dal contratto individuale di lavoro della durata di mesi dodici ai sensi degli articoli 11 nonché 108 e 109 del C.C.N.L. dell'area sanità sottoscritto il 19.12.2019, il quale prevede apposite clausole che disciplinano il trattamento economico e normativo previsto per la riduzione dell'orario di lavoro connessa al completamento del percorso di formazione universitaria e nell'ambito del quale sono inserite le clausole disciplinanti le ipotesi della cessazione, della proroga del termine di scadenza o del rinnovo del contratto;
5. di delegare l'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" alla predisposizione degli atti di esecuzione del presente provvedimento;
6. di delegare il Direttore sanitario nel corso della durata del rapporto di lavoro a tempo determinato, ove occorrendo in ragione della continuità delle esigenze organizzative, ad assegnare ai dipendenti assunti la temporanea copertura di altri posti vacanti ovvero la supplenza di dipendenti temporaneamente assenti, ferma restando la scadenza del termine del contratto;
7. di delegare il Direttore dell'unità operativa complessa di assegnazione ad assumere i provvedimenti organizzativi necessari a garantire la fruizione delle ferie e degli altri istituti contrattuali da parte di ciascun dipendente entro il termine di scadenza del contratto;
8. di precisare che la spesa derivante dall'assunzione di un medico iscritto alla scuola di specializzazione in medicina interna mediante il contratto a tempo determinato previsto dal comma 548-bis della legge n. 145 del 2018, rientra nel limite di spesa previsto dal Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023 e facente parte del Piano integrato di attività e di organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 adottato con deliberazione n. 170 del 30 gennaio 2023;
9. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per dieci giorni continuativi, inviata contestualmente al collegio sindacale e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22 luglio 2022.