

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 1609 DEL 29/09/2023

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 26 del 26/02/2021

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI

dott. EDDI FREZZA

OGGETTO: APPOSIZIONE DEL VINCOLO DI IMPIGNORABILITÀ – EX ART. 1, COMMA 5, D.L. N. 9 DEL 18/01/1993, CONVERTITO CON L. N. 67 DEL 18/03/1993 – SULLE SOMME DETENUTE DALL'AZIENDA ULSS N. 7 PEDEMONTANA PRESSO IL PROPRIO ISTITUTO TESORIERE, COMPRESI I CONTI CORRENTI POSTALI.

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott. Carlo Bramezza

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.

Proponente: UOC CONTABILITA E BILANCIO
Anno Proposta: 2023 Numero Proposta: 1682/23

Il Direttore dell'U.O.C Contabilità e Bilancio nonché Responsabile del procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e regolamentare: f.to Fabiola Grazian

Il Direttore dell'UOC Contabilità e Bilancio riferisce quanto segue.

Premesso che:

- l'art. 1, comma 5, del D.L. n. 9 del 18/01/1993, convertito in L. n. 67 del 18/03/1993, recante "Disposizioni urgenti in materia sanitaria e socio-assistenziale", sancisce l'impignorabilità delle somme dovute a qualsiasi titolo alle Aziende Sanitarie nei limiti degli importi corrispondenti agli stipendi ed alle competenze comunque spettanti al personale dipendente o convenzionato, nonché nella misura dei fondi a destinazione vincolata essenziali ai fini dell'erogazione dei servizi sanitari definiti con decreto del Ministero della Sanità, di concerto con il Ministero del Tesoro;
- in attuazione della predetta disposizione, il Ministro della Sanità, di concerto con il Ministro del Tesoro, con proprio Decreto del 15/10/1993, ha stabilito che i "servizi sanitari per l'erogazione dei quali i fondi relativi sono considerati essenziali e non possono essere oggetto di pignoramento" sono i seguenti:
 - a. assistenza medico-generica e pediatrica di base;
 - b. assistenza medico-specialistica convenzionata interna;
 - c. assistenza ospedaliera pubblica o convenzionata obbligatoria;
 - d. assistenza farmaceutica;
- la Corte Costituzionale, con sentenza n. 285 del 15-19 giugno 1995, ha dichiarato l'illegittimità dell'art. 1, comma 5, del D.L. n. 9 del 1993 *"nella parte in cui, per effetto della non sottoponibilità ad esecuzione forzata delle somme destinate ai fini ivi indicati, non prevede la condizione che l'organo di amministrazione dell'unità sanitaria locale, con deliberazione da adottare per ogni trimestre, quantifichi preventivamente gli importi delle somme innanzi destinate e che dall'adozione della predetta delibera non siano emessi mandati a titoli diversi da quelli vincolati, se non seguendo l'ordine cronologico delle fatture così come pervenute per il pagamento, o se non è prescritta fattura, dalla data della deliberazione di impegno da parte dell'Ente"*;
- il quadro normativo e giurisprudenziale sopra richiamato, ha dato corpo ad una disciplina per la quale le somme di denaro detenute dagli enti del Servizio Sanitario Nazionale, presso i propri Istituti Tesorieri compresi i conti correnti postali, sono classificabili tra le componenti del patrimonio indisponibile stante la loro indispensabilità ad assicurare il buon andamento dell'amministrazione e, correlativamente, le condizioni per la continuità nella produzione e nell'erogazione dei servizi e delle prestazioni sanitarie previste dalla normativa vigente in materia di Livelli Essenziali di Assistenza (ex art. 1, D.Lgs. n. 502 del 30/12/1992 e s.m.i.);

Dato atto che:

- l'Azienda ULSS 7 Pedemontana, inoltre, ai sensi della L.R. n. 56 del 14/09/1994, gestisce in delega i servizi socio assistenziali per i Comuni afferenti al proprio ambito territoriale, distintamente per i due distretti di Bassano del Grappa e di Thiene;
- le entrate e le uscite derivanti da tali funzioni, come previsto dalla normativa vigente, sono registrate su tre conti correnti accesi presso l'Istituto Tesoriere, regolando poi le conseguenti posizioni debitorie/creditorie nel conto di Tesoreria Unica presso la Banca d'Italia;
- l'erogazione dei servizi sociali, con particolare riferimento alla corresponsione di contributi a favore di persone svantaggiate nonché all'integrazione delle rette per assistenza residenziale di anziani e disabili, rappresentano – analogamente ai servizi sanitari – servizi pubblici meritevoli di particolare tutela, ai sensi della L. n. 67 del 01/03/2006 recante "Misure per la tutela giudiziaria delle persone con disabilità vittime di discriminazioni";

Precisato che:

- a tale riguardo, attualmente la Regione del Veneto riconosce all’Azienda ULSS 7 Pedemontana una provvista mensile mediamente pari a circa 44.690.000,00 Euro mentre i Comuni, per le funzioni delegate, riconoscono all’Azienda ULSS 7 Pedemontana una provvista mensile mediamente pari a circa 765.000,00 Euro;
- i due importi precedenti sono riconosciuti a fronte di tutte le obbligazioni, evidenziate e quantificate nella tabella che segue, contratte al fine di garantire, senza soluzione di continuità, la produzione e l’erogazione, direttamente e/o indirettamente, dei servizi e delle prestazioni sanitarie e sociali nel quarto trimestre 2023:

	TITOLO DI SPESA	OTTOBRE 2023 €	NOVEMBRE 2023 €	DICEMBRE 2023 €	IV TRIMESTRE 2023 €
1	Stipendi a personale dipendente (compresi contributi previdenziali e attività libero-professionale)	16.005.000	16.005.000	32.015.000	64.025.000
2	Medici convenzionati (compresi contributi previdenziali)	3.710.000	3.710.000	3.710.000	11.130.000
3	Specialisti ambulatoriali interni (compresi contributi previdenziali)	330.000	330.000	330.000	990.000
4	Oneri tributari (escluso accantonamento imposte]	1.240.000	1.240.000	1.240.000	3.720.000
5	Organi direttivi e collegio sindacale (compresi contributi previdenziali)	60.000	60.000	60.000	180.000
6	Assistenza farmaceutica	3.080.000	3.080.000	3.080.000	9.240.000
7	Strutture private accreditate e/o convenzionate	215.000	215.000	215.000	645.000
8	Case di riposo e altre strutture per prestazioni sanitarie e/o sociosanitarie	7.070.000	7.070.000	7.070.000	21.210.000
9	Beni sanitari e non sanitari	28.110.000	28.110.000	28.110.000	84.330.000
10	Altri servizi sanitari e non sanitari	14.415.000	14.415.000	14.415.000	43.245.000
	TOTALE SPESE	74.235.000	74.235.000	90.245.000	238.715.000

- i titoli di spesa classificati nei punti da 1 a 7 della tabella precedente sono oggetto di specifica individuazione nel D.L. n. 9 del 18/01/1993, convertito in L. n. 67 del 18/03/1993 nonché nel D.M. 15/10/1993, già citato, mentre, per quanto attiene l’assistenza ospedaliera pubblica (lettera c) del medesimo decreto), i fattori produttivi necessari alla sua erogazione sono rappresentati da un insieme eterogeneo di beni e servizi che non possono essere puntualmente individuati ma per i quali, tuttavia, le somme necessarie alla loro acquisizione risultano indispensabili ad assicurare il servizio pubblico essenziale e quindi parimenti meritevoli di tutela;

- tutte le predette somme previsionali potranno essere oggetto di conguaglio secondo i conteggi definitivi che le singole Unità Operative aziendali effettueranno per ciascun trimestre di riferimento mentre i corrispondenti pagamenti saranno assicurati nei limiti della provvista mensile che la Regione del Veneto riconoscerà, in via ordinaria e/o straordinaria, all'Azienda ULSS 7 Pedemontana, delle quote dei Comuni per le funzioni delegate ed, eventualmente, nella misura consentita dall'articolo 5 della L.R. n. 55 del 14/09/1994 e s.m.i., attivando anticipazioni bancarie con l'Istituto Tesoriere.

In relazione a quanto esposto sopra, il Dirigente propone:

- di quantificare le spese essenziali, per il trimestre decorrente dal 1° ottobre 2023 al 31 dicembre 2023, da finanziare con le somme di denaro detenute dall'Azienda ULSS 7 Pedemontana, presso il proprio Istituto Tesoriere, compresi i conti correnti postali, nonché il loro contestuale assoggettamento al vincolo pubblicistico d'impignorabilità, ex art. 1, comma 5, D.L. n. 9 del 18/01/1993, convertito con L. n. 67 del 18/03/1993;
- di prendere atto che, a seguito della sentenza n. 285/1995 della Corte Costituzionale, dalla data di adozione del presente provvedimento, l'Azienda non potrà emettere mandati di pagamento a titolo diverso da quelli vincolati, se non seguendo l'ordine cronologico delle fatture così come pervenute per il pagamento o, se non è prescritta fattura, dalla data di deliberazione di impegno.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il responsabile del servizio competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio Sanitari, per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di quantificare, con riferimento al trimestre decorrente dal 1° ottobre 2023 al 31 dicembre 2023, negli importi di seguito indicati, le somme impignorabili, ai sensi dell'art. 1, comma 5, D.L. n. 9 del 18/01/1993, convertito con L. n. 67 del 18/03/1993, destinate al pagamento degli stipendi e delle competenze comunque spettanti al personale dipendente e convenzionato nonché al pagamento degli altri fattori produttivi necessari ad assicurare la continuità nella produzione ed erogazione dei servizi e delle prestazioni sanitarie di competenza dell'Azienda ULSS n. 7 Pedemontana in:

	TITOLO DI SPESA	OTTOBRE 2023 €	NOVEMBRE 2023 €	DICEMBRE 2023 €	IV TRIMESTRE 2023 €
1	Stipendi a personale dipendente (compresi contributi previdenziali e attività libero-professionale)	16.005.000	16.005.000	32.015.000	64.025.000
2	Medici convenzionati (compresi contributi previdenziali)	3.710.000	3.710.000	3.710.000	11.130.000
3	Specialisti ambulatoriali interni (compresi contributi previdenziali)	330.000	330.000	330.000	990.000

4	Oneri tributari (escluso accantonamento imposte]	1.240.000	1.240.000	1.240.000	3.720.000
5	Organi direttivi e collegio sindacale (compresi contributi previdenziali)	60.000	60.000	60.000	180.000
6	Assistenza farmaceutica	3.080.000	3.080.000	3.080.000	9.240.000
7	Strutture private accreditate e/o convenzionate	215.000	215.000	215.000	645.000
8	Case di riposo e altre strutture per prestazioni sanitarie e/o sociosanitarie	7.070.000	7.070.000	7.070.000	21.210.000
9	Beni sanitari e non sanitari	28.110.000	28.110.000	28.110.000	84.330.000
10	Altri servizi sanitari e non sanitari	14.415.000	14.415.000	14.415.000	43.245.000
	TOTALE SPESE	74.235.000	74.235.000	90.245.000	238.715.000

2. di stabilire che le somme di cui al precedente punto potranno essere oggetto di minimo conguaglio, secondo i conteggi definitivi che le singole Unità Operative aziendali effettueranno per ciascun trimestre di riferimento;
3. di prendere atto che, a seguito della sentenza n. 285/1995 della Corte Costituzionale, dalla data di adozione del presente provvedimento, l'Azienda non potrà emettere mandati di pagamento a titolo diverso da quelli vincolati, se non seguendo l'ordine cronologico delle fatture così come pervenute per il pagamento o, se non è prescritta fattura, dalla data di deliberazione di impegno;
4. di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale e all'Istituto Tesoriere dell'Azienda ULSS n. 7 Pedemontana, ciascuno per il seguito di rispettiva competenza.
5. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per 10 giorni consecutivi, inviata contestualmente al Collegio Sindacale e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22/7/2022.