

REGIONE DEL VENETO



ULSS7  
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40  
36061 Bassano del Grappa (VI)  
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 1588 DEL 29/09/2023

DELIBERAZIONE  
del

***DIRETTORE GENERALE***

Nominato con D.P.G.R. n. 26 del 26/02/2021

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI

dott. EDDI FREZZA

OGGETTO: AVVIO DELLE PROCEDURE PER L'ASSUNZIONE A TEMPO DETERMINATO AI SENSI DELL'ARTICOLO 1, COMMI 548-BIS E 548-TER, DELLA LEGGE 30 DICEMBRE 2018, N. 145 DI MEDICI ISCRITTI ALLE SCUOLE DI SPECIALIZZAZIONE AFFERENTI ALLA DISCIPLINA DI MEDICINA D'EMERGENZA E URGENZA.

IL DIRETTORE GENERALE  
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA  
dott. Carlo Bramezza

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.*

Proponente: UOC GESTIONE RISORSE UMANE  
Anno Proposta: 2023    Numero Proposta: 1636/23

*Il Dirigente, Direttore della U.O.C. Gestione Risorse Umane, nonché Responsabile del Procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale, regolamentare: f.to Sara Baldassin*

---

Il Direttore dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" relaziona quanto segue.

Premesso che:

- è nota la difficoltà di reperimento in tutto il Servizio sanitario regionale di medici specialisti a soddisfazione dell'ordinario fabbisogno di dirigenti medici a tempo indeterminato nella disciplina di medicina d'emergenza e urgenza da assegnare ai servizi di accettazione e pronto soccorso ospedalieri;
- a fronte dell'accertata indisponibilità di graduatorie nella disciplina di interesse anche presso le altre Aziende U.L.S.S. del Servizio sanitario regionale nonché a fronte dell'esito negativo delle preliminari procedure di verifica di eventuali esuberi da altre amministrazioni ai sensi dell'articolo 34-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, questa l'Azienda U.L.S.S. ha aderito alle procedure concorsuali indette dal Direttore generale dell'Azienda Zero con propria deliberazione n. 278 dell'8 maggio 2023;
- il concorso è stato indetto per la complessiva copertura di almeno centoquarantacinque posti vacanti in tutte e nove Aziende U.L.S.S. della Regione oltre che presso l'Azienda ospedaliera universitaria integrata di Verona;
- con nota acquisita al n. 69876 del protocollo dell'Azienda il giorno 17 agosto 2023, è stato comunicato l'esito del concorso le cui graduatorie finali sono state approvate con deliberazione del Direttore generale dell'Azienda Zero n. 506 del 10 agosto 2023;
- l'esito del concorso non ha consentito la formazione di alcuna graduatoria di medici in possesso del diploma di specializzazione in favore di questa Azienda U.L.S.S.;
- nelle graduatorie approvate per conto delle altre Aziende, risultano complessivamente collocati soltanto sedici medici specialisti, a fronte di un fabbisogno complessivo di almeno centoquarantacinque specialisti evidenziato dalla procedura concorsuale;
- l'esito finale del concorso non ha pertanto consentito di individuare un numero sufficiente di medici specialisti in nessuna delle Aziende;
- per conto dell'Azienda è stato possibile stilare una separata graduatoria di otto medici che all'atto della domanda di partecipazione al concorso hanno dichiarato di essere iscritti alle scuole di specializzazione.

Premesso altresì:

- ai sensi delle vigenti disposizioni per l'acquisizione del personale contenute nella deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1718 del 30 dicembre 2022, risultano immediatamente disponibili per finalità di nuove assunzioni tre posti per *turn over* di dirigenti medici a tempo indeterminato nella disciplina di medicina d'emergenza e urgenza cessate dal servizio;
- trattasi di tre posti riferiti ad autorizzazioni regionali attualmente in corso di efficacia biennale di validità poiché rilasciate in esito alla programmazione del terzo trimestre 2022 e del primo e secondo trimestre 2023 (si vedano le seguenti autorizzazioni dell'Area Sanità e Sociale della Regione del Veneto: nota n. 355791 dell'11 agosto 2022, di rinnovo della precedente autorizzazione sul medesimo posto vacante già rilasciata nel terzo trimestre del 2020; nota n.

163378 del 23 marzo 2023; nota n. 392348 del 21 luglio 2023, anch'essa di rinnovo di precedente autorizzazione sul medesimo posto vacante già rilasciata nel primo trimestre 2021);

- il Direttore sanitario, attesa l'accertata indisponibilità di medici specialisti anche da altre graduatorie regionali a fronte dell'esito del concorso pubblico, ha chiesto di attingere alla graduatoria di medici specializzandi a disposizione dell'Azienda ai fini dell'eventuale perfezionamento delle assunzioni a tempo determinato ritenute necessarie alla regolare continuità dell'erogazione dei livelli essenziali dell'assistenza nelle unità operative di accettazione e pronto soccorso dei presidi ospedalieri dell'Azienda;
- con nota n. 72216 di protocollo del 28 agosto 2023 è stato pertanto rivolto ai medici specializzandi collocati nella graduatoria a disposizione dell'Azienda un interpello per l'acquisizione dell'eventuale disponibilità all'assunzione mediante contratto a tempo determinato;
- tutti i candidati che hanno risposto favorevolmente all'interpello risultano iscritti alle scuole di specializzazione delle università di Padova o di Verona, con le quali risultano stipulati appositi accordi disciplinanti l'assunzione di medici iscritti alle scuole di specializzazione tra la Regione del Veneto e le università interessate, approvati con deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1890 del 17 dicembre 2019;
- l'unità operativa complessa di accettazione e pronto soccorso del presidio ospedaliero di Bassano è integrata alla rete formativa della scuola di specializzazione dell'università di Padova; la corrispondente unità operativa del presidio ospedaliero di Santorso a quella dell'università di Verona.

Ritenuto che:

- occorre pertanto recepire la graduatoria finale del concorso pubblico espletato dall'Azienda Zero per l'acquisizione di dirigenti medici a tempo indeterminato nella disciplina di medicina d'emergenza e urgenza richiamata nelle premesse, formata ai sensi dell'articolo 1, comma 547, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 da otto medici iscritti alle scuole di specializzazione;
- in assenza di candidati specialisti anche da eventuali altre graduatorie regionali, l'articolo 1, commi 548-*bis* e 548-*ter* della legge 30 dicembre 2018, n. 145 consente l'eventuale utilizzo della graduatoria di medici specializzandi mediante contratto di lavoro a tempo determinato;
- appare attualmente accertata la ricorrenza dei requisiti che consentono l'utilizzo delle graduatorie formate da medici iscritti alle scuole di specializzazione mediante rapporto a tempo determinato, alla luce dell'indisponibilità di un numero sufficiente di candidati specialisti collocati nelle altre graduatorie regionali, come evidenziato nelle premesse e alla luce della sussistenza degli appositi accordi stipulati tra la Regione del Veneto e le Università interessate;
- con riferimento ai candidati che dichiarano la propria indisponibilità all'assunzione a tempo determinato, trova applicazione la disposizione dell'articolo 36, comma 2, ultimo periodo, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 in tema di utilizzo di graduatorie di concorso pubblico per necessità di assunzioni a tempo determinato, ferma pertanto restando la salvaguardia della posizione occupata nella graduatoria per l'eventuale assunzione a tempo indeterminato successivamente all'acquisizione della specializzazione;
- l'indisponibilità alla stipula del contratto di lavoro a tempo determinato da perfezionare prima della specializzazione ovvero il rinvio della disponibilità a un momento successivo comporta la successiva improcedibilità dell'assunzione nel caso che – nelle more del rinvio – l'Azienda disponga degli strumenti necessari all'acquisizione di medici specialisti, eventualmente anche da altre graduatorie regionali o mediante l'espletamento di nuove procedure selettive a tempo determinato o indeterminato ai sensi del comma 548-*ter* della legge n. 145 del 2018;
- il comma 548-*bis* già richiamato prevede inoltre che l'assunzione a tempo determinato dei medici iscritti alle scuole di specializzazione è condizionata all'acquisizione delle indicazioni del

consiglio della scuola relativamente agli ambiti di autonomia e tutoraggio del medico ai fini del completamento del percorso di formazione specialistica;

- il rapporto di lavoro a tempo determinato si instaura con la stipula del contratto individuale di lavoro previsto dall'articolo 11 del contratto collettivo nazionale di lavoro dell'area sanità stipulato il 19 dicembre 2019 ed è disciplinato dalle specifiche clausole contrattuali previste dagli articoli 108 e 109 del medesimo contratto collettivo nazionale;
- il rapporto di lavoro è inoltre integrato dalle condizioni previste dagli appositi accordi stipulati tra l'Università e la Regione con riguardo al raggiungimento degli obblighi formativi;
- il medico assunto a tempo determinato che consegue la specializzazione nel corso della durata del contratto a tempo determinato è definitivamente inquadrato nel ruolo sanitario dell'Azienda quale dirigente medico e nella disciplina del concorso, mediante stipula di un nuovo contratto di lavoro a tempo indeterminato;
- per l'applicazione degli istituti contrattuali (conteggio delle ferie, conteggio del periodo di preavviso dovuto in caso di dimissioni, ecc.), tenuto conto delle temporanee esigenze di servizio derivanti dalla scoperta di posti vacanti e tenuto conto della normativa sopra richiamata, si propone che la durata del contratto a tempo determinato sia fissata in dodici mesi;
- ai sensi del comma 548-*bis* della legge n. 145 del 2018 il termine di scadenza del rapporto può essere prorogato con riferimento alla durata residua del corso di formazione specialistica; la disciplina della proroga del termine è soggetta alla permanenza dei requisiti richiamati all'articolo 36, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 nonché al Capo III del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81 che disciplinano i rapporti di lavoro a tempo determinato nelle pubbliche amministrazioni.

Dato atto che:

- quanto alle formalità amministrative di esecuzione del provvedimento, si precisa che la candidata collocata nella prima posizione della graduatoria del concorso della quale trattasi risulta già in servizio a tempo determinato in Azienda in qualità di medico iscritto alla scuola di specializzazione mediante utilizzo di altra graduatoria (cfr. la deliberazione n. 1296 del 2 agosto 2023) e risultano già acquisite le indicazioni del consiglio della scuola di specializzazione relativamente al completamento della formazione specialistica;
- il rapporto di lavoro della suddetta candidata resta pertanto disciplinato dal contratto individuale di lavoro a tempo determinato già stipulato il quale sarà integrato da un'appendice integrativa che dà conto della parziale novazione delle condizioni applicate al rapporto in conseguenza dell'inserimento nella posizione utile alla nuova chiamata all'assunzione dalla graduatoria del concorso pubblico in premessa richiamata;
- dall'adozione del presente provvedimento nei confronti della suddetta candidata non derivano pertanto nuovi oneri a carico del bilancio dell'Azienda, trattandosi di spesa già contemplata con la precedente deliberazione di assunzione n. 1296 del 2 agosto 2023;
- l'avvio delle procedure per l'assunzione di altri due medici iscritti alla scuola di specializzazione afferenti alla disciplina della medicina d'emergenza e urgenza mediante il contratto a tempo determinato previsto dal comma 548-*bis* della legge n. 145 del 2018 è coerente agli strumenti della programmazione trimestrale dell'acquisizione del personale previsti dalla deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1718 del 30 dicembre 2022;
- si richiama il limite di spesa previsto dal Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023 e facente parte del Piano integrato di attività e di organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 adottato con deliberazione n. 170 del 30 gennaio 2023.

Visti e richiamati:

- l’articolo 35 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 rubricato “Reclutamento del personale”;
- l’articolo 36, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 in tema di forme flessibili di lavoro nelle pubbliche amministrazioni;
- il decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, Capo III, che detta la disciplina del lavoro a tempo determinato;
- l’articolo 1, commi 548, 548-bis e 548-ter, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 in tema di assunzione dei medici iscritti alle scuole di specializzazione;
- l’articolo 11 e gli articoli 108 e 109 del C.C.N.L. dell’area sanità sottoscritto il 19.12.2019 in tema di contratto individuale di lavoro e di assunzioni a tempo determinato;
- le deliberazioni della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022 e n. 1718 del 30 dicembre 2022;
- il Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023 e il Piano integrato di attività e di organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 adottato con deliberazione n. 170 del 30 gennaio 2023.

Per quanto premesso il Direttore dell’Unità operativa complessa “Gestione risorse umane”, quale dirigente responsabile del procedimento, propone di recepire la graduatoria del concorso pubblico per dirigente medico nella disciplina di medicina d’emergenza e urgenza approvata con deliberazione del Direttore generale dell’Azienda Zero n. 506 del 10 agosto 2023 e di provvedere sulla richiesta del Direttore sanitario di assunzione di medici specializzandi mediante contratto di lavoro a tempo determinato a temporanea garanzia della continuità di servizio nelle more dell’individuazione di medici specialisti da assegnare alla definitiva copertura dei tre posti vacanti richiamati nelle premesse.

#### IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il Responsabile del servizio competente ha attestato l’avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Vista l’attestazione in merito all’assumibilità della spesa proposta, sottoscritta dal titolare del budget;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari, per quanto di rispettiva competenza;

#### DELIBERA

1. di recepire la graduatoria del concorso pubblico per dirigente medico nella disciplina di medicina d’emergenza e urgenza approvata per conto di questa Azienda U.L.S.S. con deliberazione del Direttore generale dell’Azienda Zero n. 506 del 10 agosto 2023, formata ai sensi dell’articolo 1, comma 547, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 da otto candidati iscritti alle scuole di specializzazione;
2. di disporre, ai sensi dell’articolo 1, commi 548-*bis* e 548-*ter*, della legge n. 145 del 2018, l’avvio delle procedure per l’assunzione mediante contratto di lavoro a tempo determinato della durata prevista di dodici mesi di tre candidati collocati nella suddetta graduatoria, a temporanea garanzia della continuità di servizio delle unità operative complesse di accettazione e pronto soccorso, nelle more dell’individuazione in via definitiva di nuovi titolari dei posti vacanti a tempo indeterminato, secondo quanto indicato nelle premesse;

3. di dare atto che i medici specializzandi assunti dalle graduatorie di concorso pubblico ai sensi del comma 548-*bis* della legge n. 145 del 2018 che conseguono la specializzazione nel corso della durata del contratto a tempo determinato sono definitivamente inquadrati nel ruolo sanitario dell'Azienda in qualità di dirigenti medici e nella disciplina del concorso, mediante stipula di un nuovo contratto di lavoro a tempo indeterminato;
4. di precisare che la candidata collocata alla prima posizione della graduatoria risulta già in servizio a tempo determinato in Azienda in qualità di medico iscritto alla scuola di specializzazione e sono già state acquisite le indicazioni del consiglio della scuola di specializzazione in ordine al completamento della formazione; il rapporto di lavoro resta pertanto disciplinato dal contratto individuale già stipulato, il quale è integrato da un'appendice integrativa che dà conto della parziale novazione delle condizioni applicate in conseguenza dell'inserimento dell'interessata nella graduatoria del concorso pubblico in premessa richiamata;
5. di dare atto che l'assunzione a tempo determinato di altri due candidati, secondo l'ordine di merito della graduatoria, avviene con qualifica dirigenziale mediante stipula di contratto individuale di lavoro ai sensi degli articoli 11 nonché 108 e 109 del C.C.N.L. dell'area sanità sottoscritto il 19.12.2019;
6. di precisare che l'assunzione a tempo determinato dei suddetti candidati è soggetta agli appositi accordi tra la Regione del Veneto e le Università interessate e all'acquisizione delle indicazioni del consiglio della scuola di specializzazione relativamente agli ambiti di autonomia e tutoraggio del medico specializzando assunto;
7. di comunicare ai candidati collocati al sesto e all'ottavo posto della suddetta graduatoria - che risultano aver declinato la propria attuale disponibilità all'assunzione a seguito di formale interpello - che l'eventuale successiva chiamata all'assunzione è subordinata alla permanente impossibilità da parte dell'Azienda di assumere dirigenti medici specialisti ai sensi del comma 548-*ter* della legge n. 145 del 2018 mediante utilizzo di altre graduatorie regionali o in conseguenza dell'espletamento di nuove procedure selettive a tempo determinato o indeterminato ai sensi del comma 548-*ter* della legge n. 145 del 2018;
8. di delegare l'Unità operativa complessa Gestione risorse umane, all'esecuzione del presente provvedimento;
9. di precisare che la spesa derivante dal presente provvedimento è coerente agli strumenti della programmazione trimestrale dell'acquisizione del personale previsti dalla deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1718 del 30 dicembre 2022;
10. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per dieci giorni continuativi, inviata contestualmente al collegio sindacale e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22 luglio 2022.