

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 1632 DEL 02/10/2023

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 26 del 26/02/2021

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

F.F. dr. ENZO APOLLONI

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI

dott. EDDI FREZZA

OGGETTO: INCARICHI DI LAVORO AUTONOMO A MEDICI ISCRITTI ALLE SCUOLE DI SPECIALIZZAZIONE A SUPPORTO DEI SERVIZI DI EMERGENZA E URGENZA AI SENSI DELL'ARTICOLO 12 DEL DECRETO-LEGGE N. 34 DEL 2023. AGGIORNAMENTO DELLE DELIBERAZIONI N. 1076 DEL 25 GIUGNO 2023 E N. 1390 DEL 25 AGOSTO 2023 E CONFERIMENTO DI ULTERIORI INCARICHI.

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott. Carlo Bramezza

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.

Proponente: UOC GESTIONE RISORSE UMANE
Anno Proposta: 2023 Numero Proposta: 1683/23

Il Dirigente, Direttore della U.O.C. Gestione Risorse Umane, nonché Responsabile del Procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale, regolamentare: f.to Sara Baldassin

Il Direttore dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" relaziona quanto segue.

Premesso che:

- è nota la grave carenza in tutto il Servizio sanitario regionale del Veneto di dirigenti medici nella disciplina di medicina d'emergenza e urgenza a soddisfazione dell'ordinario fabbisogno di personale medico dipendente delle unità operative di accettazione e pronto soccorso;
- ai sensi delle disposizioni della deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1718 del 30 dicembre 2022, l'Azienda ha programmato nel secondo trimestre del 2023 l'acquisizione di medici specializzandi a contratto di lavoro autonomo a garanzia della continuità dei livelli essenziali dell'assistenza nei servizi di emergenza e urgenza ospedalieri;
- con precedenti deliberazioni n. 1076 del 26 giugno 2023 e n. 1390 del 25 agosto 2023 è stato disposto il conferimento di diciannove incarichi di collaborazione ai sensi delle disposizioni dell'articolo 12 del decreto-legge n. 34 del 2023;
- dei diciannove medici interpellati, soltanto sette risultano aver preso effettivo servizio;
- restano disponibili dodici autorizzazioni regionali rilasciate con le note dell'Area Sanità e Sociale sopra indicate da destinare all'acquisizione di medici specializzandi a supporto dei servizi di emergenza e urgenza ospedalieri con le modalità consentite dalla vigente normativa.

Premesso altresì che:

- in attesa della definitiva immissione in servizio di dirigenti medici specialisti a tempo indeterminato, a seguito del concorso pubblico espletato dall'Azienda Zero nel corso del 2022 (la cui graduatoria è stata approvata con deliberazione del Direttore generale dell'Azienda Zero n. 268 del 21 aprile 2022) nonché a seguito di un avviso pubblico espletato in proprio dall'Azienda a fronte dell'indisponibilità di un numero sufficiente di candidati collocati anche in altre graduatorie di concorso regionali (bando n. 40/2023 e successiva deliberazione di presa d'atto dell'esito alla prima scadenza n. 1296 del 2 agosto 2023) su otto dei suddetti posti vacanti, risultano in servizio a tempo determinato - in attesa dell'individuazione dei nuovi titolari - medici iscritti alle scuole di specializzazione assunti le specifiche modalità previste dall'articolo 1, commi 548-bis e 548-ter della legge 30 dicembre 2018, n. 145, con attività e orario ridotti in funzione del completamento del percorso di formazione specialistica;
- nel frattempo si sono concluse anche nuove procedure di concorso pubblico espletato dall'Azienda Zero per la copertura di almeno centoquarantacinque posti a tempo indeterminato in tutte e nove Aziende U.L.S.S. della Regione oltre che presso l'Azienda ospedaliera universitaria integrata di Verona, le cui graduatorie sono state approvate con deliberazione del Direttore generale dell'Azienda Zero n. 506 del 10 agosto 2023;
- l'esito del nuovo concorso non ha consentito la formazione di alcuna graduatoria di medici in possesso del diploma di specializzazione in favore di questa Azienda U.L.S.S.;
- nelle graduatorie approvate per conto delle altre Aziende, risultano complessivamente collocati soltanto sedici medici specialisti, a fronte di un fabbisogno complessivo di almeno centoquarantacinque specialisti evidenziato dalla procedura concorsuale;
- l'esito finale del concorso non ha pertanto consentito di individuare un numero sufficiente di medici specialisti in nessuna delle Aziende aderenti.

Considerato che:

- i Direttori delle unità operative complesse di accettazione e pronto soccorso dell'Azienda hanno evidenziato le difficoltà dell'attuale organico medico in servizio ad assicurare la regolare copertura dei turni di servizio dal mese di ottobre 2023 e hanno pertanto indicato la necessità di acquisire nuovi medici a supporto del personale in servizio al fine di assicurare la continuità dell'erogazione dei livelli essenziali dell'assistenza sulle ventiquattro ore con particolare riguardo alla situazione del pronto soccorso del presidio ospedaliero di Santorso.
- a fronte delle esigenze di servizio indicate dai Direttori delle unità operative interessate con riguardo alla necessità della copertura di turni di servizio a partire dal mese di ottobre 2023 il Direttore sanitario ha chiesto di assicurare temporaneamente il fabbisogno medico dei servizi dell'emergenza e urgenza ospedalieri presso le unità operative di accettazione e pronto soccorso mediante l'acquisizione di medici specializzandi a rapporto di lavoro autonomo;
- trattasi di acquisizioni di medici necessari alla continuità dei servizi di emergenza e urgenza ritenute necessarie alla garanzia dell'erogazione dei livelli essenziali dell'assistenza medica sulle ventiquattro ore in attesa del perfezionamento delle procedure di assunzione dei candidati collocati nella recente graduatoria di concorso per medici nella disciplina di emergenza e urgenza approvata dall'Azienda Zero - che richiedono tempi più lunghi in ragione dell'acquisizione delle indicazioni da parte dei consigli delle scuole di specializzazione interessate con le modalità previste dall'articolo 1, comma 548-bis, della legge 30 dicembre 2018, n. 145.

Considerato altresì che:

- quanto all'acquisizione di medici specializzandi con le modalità previste dall'articolo 12 del decreto-legge n. 34 del 2023, convertito con modificazioni dalla legge 26 maggio 2023, n. 56, con deliberazione n. 944 del 7 giugno 2023 l'Azienda ha adottato le indicazioni operative per la gestione dei relativi rapporti di collaborazione di lavoro autonomo;
- con nota pervenuta al n. 30487 del protocollo dell'Azienda il giorno 6 aprile 2023 l'Azienda Zero ha informato di aver pubblicato un avviso pubblico di manifestazione di interesse per medici specializzandi disponibili a prestare attività assistenziale presso i servizi di emergenza-urgenza delle Aziende sanitarie della Regione, come previsto dal suddetto decreto-legge; l'Azienda Zero si è impegnata a rendere disponibili le manifestazioni di interesse trasmesse dagli interessati mediante la condivisione con le Aziende destinatarie;
- l'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" ha trasmesso al Direttore sanitario e ai Direttori delle unità operative complesse di accettazione e pronto soccorso le candidature di medici specializzandi via via pervenute per il tramite dell'Azienda Zero (cfr. le note di protocollo n. 48859 del 7 giugno 2023; n. 54737 del 27 giugno 2023; n. 65921 dell'1 agosto 2023; n. 79300 del 20 settembre 2023);
- il Direttore sanitario, su conformi indicazioni dei due Direttori delle unità operative complesse di accettazione e pronto soccorso, tenuto conto delle autorizzazioni regionali attualmente disponibili, ha individuato i candidati ai quali conferire prioritariamente gli incarichi dei quali trattasi, che tiene conto degli ambiti di autonomia professionale attribuibili in coerenza all'anno di corso di studi superato e al livello di competenze e di autonomia raggiunto da ciascuno specializzando, riservando la valutazione delle altre candidature pervenute all'eventuale successivo fabbisogno:

<i>candidati</i>	<i>livello di autonomia di inserimento iniziale</i>
1. LUPAS GEORGE	3 – può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15
2. TOMA FRANCESCA MARIA	3 – può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15
3. ZENNARO LAURA	3 – può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15

4. VUERICH ANNA	3 – può lavorare in tutte le aree
5. GASPARIN FILIPPO	3 – può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15
6. GUBAS OKAB	3 – può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15
7. FINOTTO ELENA	3 – può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15

Dato atto che:

- l'articolo 12 del decreto-legge n. 34 del 2023 prevede che gli incarichi di lavoro autonomo ai medici iscritti alle scuole di specializzazione a supporto ai servizi ospedalieri dell'emergenza e urgenza sono instaurati in deroga alle disposizioni di cui all'articolo 7 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 per quanto riguarda i previsti presupposti di ricorso a collaboratori esterni da parte delle pubbliche amministrazioni, ai requisiti di esperienza professionale del collaboratore e alle procedure selettive di conferimento dell'incarico;
- ai sensi del predetto articolo 12, l'attività resa dai medici iscritti alle scuole di specializzazione nell'ambito degli incarichi dei quali trattasi deroga alle incompatibilità ordinariamente previste dall'articolo 40 del decreto legislativo 17 agosto 1999, n. 368 in tema di esclusività del rapporto di formazione specialistica a tempo pieno instaurato con l'Università; il medico conserva il diritto all'assegno di formazione specialistica a carico dell'Università;
- l'attività è resa al di fuori dell'orario dedicato alla formazione per un massimo di otto ore settimanali; per tali attività è corrisposto un compenso orario pari a 40 euro lordi comprensivi di tutti gli oneri fiscali, previdenziali e di ogni altro onere eventualmente previsto a carico dell'azienda o dell'ente che ha conferito l'incarico;
- la collaborazione si instaura con la stipula del contratto individuale secondo lo schema previsto e approvato con la deliberazione n. 944 del 7 giugno 2023, al quale si fa pertanto riferimento;
- la scadenza delle suddette collaborazioni è fissata il 30 giugno 2024, con la decorrenza iniziale dalla stipula dei rispettivi contratti individuali di ciascun professionista;
- la liquidazione delle competenze è effettuata sulla base della fattura emessa e della relazione dell'attività svolta, munite del visto di approvazione del Direttore dell'unità operativa e del Direttore medico del Presidio ospedaliero presso i quali si è svolta la collaborazione;
- il professionista sarà soggetto, per quanto compatibili, agli obblighi di condotta previsti dal "Codice di Comportamento" applicabile, in particolare per quanto riguarda l'informativa sugli interessi finanziari e gli eventuali conflitti di interessi che insorgessero nel corso dell'incarico;
- il conferimento degli incarichi sarà comunicato alle scuole di specializzazione di ciascun medico per quanto di ragione e competenza;
- vanno infine richiamati gli adempimenti di pubblicità, trasparenza e controllo relativi al conferimento degli incarichi di collaborazione libero professionale previsti dall'articolo 15 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 nonché dall'articolo 1, comma 173, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 che prevede la trasmissione degli atti di spesa relativi alle collaborazioni di importo superiore a 5.000,00 euro annui alla Corte dei conti.

Dato altresì atto che:

- si ritiene stimare la spesa derivante dal provvedimento di conferimento dei sette incarichi di collaborazione dei quali trattasi nel limite massimo di euro 105.000,00 (pari a euro 15.000,00 per ciascun collaboratore);
- resta salva la scadenza anticipata dei rapporti di collaborazione in caso di immissione in servizio di personale medico dipendente a garanzia del relativo fabbisogno;
- il costo delle collaborazioni grava sui conti del bilancio riservati alla spesa per le collaborazioni di lavoro autonomo (libero professionale o di collaborazione coordinata e continuativa);
- il provvedimento è coerente agli strumenti della programmazione trimestrale dell'acquisizione del personale previsti dalla deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1718 del 30 dicembre 2022 e al Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023 e facente parte del Piano integrato di attività e di organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 adottato con deliberazione n. 170 del 30 gennaio 2023.

Visti:

- l'articolo 12 del decreto-legge 30 marzo 2023, n. 34 convertito dalla legge 26 maggio 2023, n. 56;
- la legge regionale del Veneto 28 dicembre 2018, n. 48;
- la deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1035 del 12 luglio 2019 in tema di formazione dei medici privi del diploma di specializzazione da inserire nei servizi di emergenza e urgenza;
- il decreto del direttore generale dell'Area Sanità e Sociale n. 53 del 9 giugno 2020 recante le linee di indirizzo per l'inserimento dei medici privi del diploma di specializzazione nei servizi di emergenza e urgenza;
- la deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 1718 del 30 dicembre 2022;
- il Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 adottato in via definitiva con deliberazione n. 168 del 30 gennaio 2023 e il Piano integrato di attività e di organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 adottato con deliberazione n. 170 del 30 gennaio 2023.

Per quanto premesso, il Direttore della U.O.C. "Gestione Risorse Umane", quale dirigente responsabile del procedimento, propone di provvedere sulle richieste di conferimento di nuovi incarichi di collaborazione di lavoro autonomo a medici iscritti alle scuole di specializzazione a supporto dei servizi ospedalieri di emergenza e urgenza ai sensi dell'articolo 12 del decreto-legge n. 34 del 2023 pervenute in aggiornamento alle precedenti deliberazioni n. 1076 del 26 giugno 2023 e n. 1390 del 25 agosto 2023 indicate nelle premesse, a fronte del persistente fabbisogno di personale evidenziato dai Direttori delle unità operative interessate.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il Responsabile del servizio competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Vista l'attestazione in merito all'assumibilità della spesa proposta, sottoscritta dal titolare del budget;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari, per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di conferire, per le ragioni sopra indicate, sette incarichi di collaborazione di lavoro autonomo (libero professionale o di collaborazione coordinata e continuativa) ai sensi dell'articolo 12 del decreto-legge 30 marzo 2023, n. 34 convertito dalla legge 26 maggio 2023, n. 56, in favore dei professionisti individuati secondo l'ordine di priorità di cui al sottoriportato elenco, per le finalità di supporto ai servizi di emergenza e urgenza ospedalieri nelle unità operative complesse di accettazione e pronto soccorso aziendali:

<i>candidati</i>	<i>livello di autonomia di inserimento iniziale</i>
1. LUPAS GEORGE	3 – può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15
2. TOMA FRANCESCA MARIA	3 – può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15
3. ZENNARO LAURA	3 – può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15
4. VUERICH ANNA	3 – può lavorare in tutte le aree
5. GASPARIN FILIPPO	3 – può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15
6. GUBAS OKAB	3 – può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15
7. FINOTTO ELENA	3 – può valutare codici minori ed eventuali codici gialli declassati all'area verde ai sensi della DGR 1888/15

2. di stabilire che le collaborazioni avranno scadenza il giorno 30 giugno 2024, con la decorrenza indicata in ciascun contratto individuale di collaborazione stipulato con gli interessati secondo lo schema approvato e allegato quale parte integrante alla deliberazione n. 944 del 7 giugno 2023, al quale si fa pertanto riferimento;
3. di rinviare alla medesima deliberazione n. 944 del 7 giugno 2023 la determinazione delle condizioni giuridiche ed economiche applicate ai rapporti di collaborazione dei quali trattasi;
4. di precisare che trovano applicazione gli adempimenti di pubblicità, trasparenza e controllo relativi al conferimento degli incarichi di collaborazione libero professionale previsti dall'articolo 15 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
5. di disporre che il presente provvedimento sarà trasmesso alla Corte dei conti ai sensi dell'articolo 1, comma 173, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 che prevede la trasmissione degli atti di spesa relativi alle collaborazioni di importo superiore a 5.000,00 euro annui;
6. di incaricare l'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" dell'esecuzione del presente provvedimento;
7. di dare atto che il costo dei suddetti rapporti di collaborazione, preventivato in complessivi euro 105.000,00, è imputato ai corrispondenti conti delle collaborazioni sanitarie del bilancio economico preventivo 2023 e del 2024, secondo la stima indicata nella seguente tabella:

<i>anno</i>	<i>conto</i>	<i>descrizione</i>	<i>programma di spesa</i>	<i>impegno euro</i>
2023	BA1410000	CO.CO.CO SANITARIE E SOCIOSANITARIE	493 – CO.CO.CO. SANITARIE E	26.250,00

		DA PRIVATO	SOCIOSANITARIE DA PRIVATO	
2024	BA1410000	CO.CO.CO SANITARIE E SOCIOSANITARIE DA PRIVATO	493 – CO.CO.CO. SANITARIE E SOCIOSANITARIE DA PRIVATO	78.750,00

8. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per dieci giorni continuativi, inviata contestualmente al collegio sindacale e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22 luglio 2022.