



AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA

Via dei Lotti, 40 - 36061 Bassano del Grappa (VI)

Tel.: 0424/888111 – P.E.C.: protocollo.aulss7@pecveneto.it

AVVISO PUBBLICO

PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE AL FINE DELL'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE DISPONIBILI ALLA CO-PROGETTAZIONE E ALLA SUCCESSIVA GESTIONE IN PARTNERSHIP DEL SERVIZIO DI SUPPORTO DI EMERGENZA-URGENZA (SUEM 118) CON AUTOMEDICA.

(Ai sensi degli artt. 55 e 57 del D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117, in ottemperanza alla DGR Veneto n. 870 del 19/07/2022 e in conformità alle Linee Guida ANAC n. 17 del 27/06/2022)

PREMESSO CHE

Il presente avviso è indetto in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione e mutuo soccorso previsti dall'art. 55 del D.Lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore), finalizzati al coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore (ETS) tramite l'istituto della co-progettazione. Trattandosi specificamente di attività di soccorso sanitario extraospedaliero e di trasporto sanitario di emergenza-urgenza, la procedura è strettamente riservata ai soggetti di cui all'art. 57 del D.Lgs. 117/2017 (Organizzazioni di Volontariato e Associazione della Croce Rossa Italiana), in linea con la DGR Regione Veneto n. 870 del 19/07/2022 e le Linee Guida ANAC n. 17/2022.

Questo Ente riscontra una forte carenza di personale sanitario all'interno dell'Area di Emergenza-Urgenza (118). Al fine di garantire la continuità del servizio pubblico essenziale e la tutela della salute dei cittadini, si rende necessario attivare forme di collaborazione innovative. La Pubblica Amministrazione riconosce il valore sociale e l'esperienza tecnica delle Organizzazioni di Volontariato (ODV) operanti nel settore del soccorso, pertanto, si avvia questo percorso per co-progettare un modello di supporto e integrazione del servizio 118, basato sulla solidarietà, sulla convergenza di obiettivi e sulla messa in comune di risorse, valorizzando la capacità degli ETS di mobilitare e organizzare risorse sanitarie e logistiche dedicate al bene comune. Inoltre, la capillare diffusione sul territorio delle associazioni di volontariato e delle strutture del volontariato consente di gestire il servizio utilizzando in modo razionale il complesso delle risorse di uomini e di mezzi disponibili. Tale modalità organizzativa del servizio, avvalendosi dell'attività di volontariato e a fronte del solo rimborso delle spese effettivamente sostenute senza remunerazione e margini di profitto imprenditoriale, conduce altresì ad un risparmio significativo di costi.

SI RENDE NOTO CHE

L'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA indice procedura comparativa riservata agli enti del terzo settore finalizzate all'individuazione del/dei soggetti con cui stipulare una convenzione per la gestione in partnership del servizio di supporto di emergenza-urgenza (SUEM 118) con automedica.

Il presente avviso e la relativa procedura sono ispirati ai principi di trasparenza, imparzialità, parità di

trattamento, nonché a tutti gli altri principi stabiliti dagli articoli 55 e ss. del d.lgs. 117/17 "Codice del Terzo Settore".

ART. 1 AMMINISTRAZIONE PROCEDENTE

L'Ente responsabile della procedura è l'Azienda Ulss 7 Pedemontana

Sede legale in Via dei Lotti, 40 - 36061 Bassano del Grappa (VI).

Telefono: 0424/888111 - **PEC:** protocollo.aulss7@pecveneto.it

Sito Internet: <https://www.aulss7.veneto.it/>

Ufficio responsabile del procedimento: U.O.C. Direzione Amministrativa di Ospedale

Responsabile del Procedimento: dott.ssa Michela Piccinini

ART. 2 OGGETTO

L'Azienda ULSS 7 Pedemontana intende avviare un percorso di co-progettazione per la definizione e la successiva gestione in convenzione di un servizio di soccorso sanitario con automedica. Il servizio è finalizzato allo svolgimento delle missioni SUEM di medicalizzazione primaria e secondaria sul territorio dell'ULSS 7 Pedemontana, da eseguirsi in stretta collaborazione con gli operatori sanitari dei mezzi SUEM 118 in servizio e secondo le disposizioni concordate con la Centrale Operativa (C.O.) SUEM 118 Provinciale di Vicenza.

Il servizio richiesto si articola nelle seguenti specifiche territoriali e temporali:

a) Servizio Automedica Distretto 2 Altovicentino e Altopiano di Asiago:

- *Orario:* Fascia notturna, dalle ore 20:00 alle ore 08:00.
- *Frequenza:* Tutti i giorni dell'anno (365 giorni/anno).
- *Sede di stazionamento:* Presso il Distretto Socio Sanitario di Piovene Rocchette, Piazzale Vittoria n. 70.

b) Servizio Automedica Altopiano di Asiago (Stagionale per flussi turistici):

- *Orario:* Fascia notturna, dalle ore 20:00 alle ore 08:00.
- *Periodi di attività:* Nei periodi di massimo afflusso turistico (per massimo 120 giorni/anno).
- *Sede di stazionamento:* Presso la Casa della Comunità di Asiago, Via Monte Sisemol n. 2 - Asiago (VI).

La convenzione derivante dal presente percorso di co-progettazione avrà una durata di 24 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione, con possibilità di rinnovo per ulteriori 12 mesi.

ART. 3 - REQUISITI DEL SERVIZIO

Per entrambe le articolazioni del servizio, l'automedica dovrà essere dotata di un equipaggio di soccorso avanzato operante in regime notturno e composto almeno da:

- Personale Medico
- Personale Infermieristico

In ossequio alla natura dell'istituto della co-progettazione (assenza di sinallagma e di scambio commerciale) e ai sensi dell'art. 57 del D.Lgs. 117/2017, l'intero equipaggio sarà individuato, organizzato e messo a disposizione dall'Ente Partner/Assegnatario, in qualità di volontari, lavoratori dipendenti, collaboratori o professionisti incaricati dall'Ente stesso, nel rispetto dei limiti stabiliti dal Codice del Terzo Settore. L'Azienda ULSS 7 Pedemontana non procede all'acquisto di prestazioni d'opera o di ore lavorative professionali, bensì riconosce all'Ente i soli rimborsi delle spese vive documentate ed effettivamente sostenute per l'organizzazione e l'esecuzione del servizio.

Tutto il personale impiegato dovrà essere in possesso dei requisiti di legge, dei titoli abilitativi e della formazione specifica certificata in corso di validità e il servizio reso dovrà essere conforme a quanto previsto dalla DGR Veneto 870/2022.

Il personale e i volontari (ivi inclusi i medici e gli infermieri) messi a disposizione dall'Ente Terzo Settore dipenderanno in via esclusiva, per la direzione, la responsabilità organizzativa e la gestione del rapporto associativo o d'impiego, dall'Ente di appartenenza. Rimane tassativamente escluso qualsiasi rapporto di dipendenza, subordinazione, agenzia o impiego diretto tra il suddetto personale e l'Azienda ULSS 7

Pedemontana, la quale non eserciterà alcun potere direttivo o disciplinare nei loro confronti.

Resta in capo all'Ente Partner l'obbligo tassativo di verificare, prima dell'impiego nei turni, l'assenza di situazioni di incompatibilità, di conflitto di interessi o di violazione del vincolo di esclusività del personale sanitario reclutato, con particolare riferimento ad eventuali rapporti di lavoro dipendente in essere con aziende ed enti del Servizio Sanitario Nazionale (SSN), fatte salve le deroghe o le autorizzazioni espressamente previste dalla normativa vigente.

ART. 4 LOCALI ED INFRASTRUTTURE MESSE A DISPOSIZIONE DALL'AZIENDA

Al fine di garantire l'operatività del servizio e il corretto stazionamento dei mezzi e degli equipaggi, l'Azienda ULSS 7 metterà a disposizione dell'Ente Partner assegnatario, a titolo di comodato d'uso gratuito, per tutto il periodo di vigenza della convenzione, idonei locali logistici, presso i seguenti presidi:

- **Per il servizio di cui al punto a):** presso il Distretto Socio Sanitario di Piovene Rocchette (VI) in Piazzale Vittoria n. 70, per tutto l'anno;
- **Per il servizio di cui al punto b):** presso la Casa della Comunità di Asiago ad Asiago (VI) in Via Monte Sisemol n. 2, limitatamente ai periodi estivi e invernali concordati.

I costi relativi alle utenze e alla manutenzione ordinaria dei suddetti locali rimangono a carico dell'Azienda ULSS 7, mentre l'Ente Partner si impegna alla corretta conduzione e custodia dei locali assegnati.

ART. 5 - SOGGETTI AMMESSI A PARTECIPARE (ART. 57 D.LGS. 117/2017)

In conformità al dettato dell'art. 57 del Codice del Terzo Settore, la partecipazione è riservata esclusivamente alle Organizzazioni di Volontariato (ODV), iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, aderenti ad una rete associativa di cui all'articolo 41, comma 2, ed accreditate ai sensi della normativa regionale in materia.

I candidati dovranno dimostrare l'assenza delle cause di esclusione di cui al Codice dei Contratti Pubblici (per quanto compatibili con le procedure del Terzo Settore) e una comprovata esperienza supporto ai servizi di emergenza-urgenza in convenzione con il Servizio Sanitario Nazionale.

ART. 7 - RIMBORSO SPESE

Il rapporto derivante dalla presente procedura non costituisce un contratto a prestazioni corrispettive (appalto), bensì un rapporto di partenariato ex art. 57 del D.Lgs. 117/2017. All'Ente partner verrà riconosciuto esclusivamente il rimborso delle spese effettivamente sostenute e debitamente rendicontate, con assoluto divieto di qualsiasi ricarico, utile o margine di profitto.

Sono ammissibili a rimborso unicamente i costi diretti (personale dipendente operativo, personale dipendente amministrativo, carburante, manutenzione ordinaria e straordinaria del mezzo dedicato, assicurazioni obbligatorie dei volontari e del mezzo ex art. 18 D.Lgs. 117/17, farmaci e materiali di consumo acquistati o approvvigionati per il servizio, apparecchiature informatiche etc.) e una quota parte proporzionale di costi indiretti o generali dell'Ente, purché chiaramente imputabili. È fatto divieto di rimborsi forfettari.

All'interno dei costi ammissibili a rimborso rientrano gli oneri per le polizze assicurative di Responsabilità Civile verso Terzi e Prestatori di Lavoro (RCT/RCO), le polizze infortuni e malattie per i volontari (ex art. 18 CTS), nonché le polizze di Responsabilità Civile Professionale (correlate al rischio clinico/sanitario e alle attività di malpractice medica) specifiche per i medici e gli infermieri impiegati nelle attività di soccorso avanzato sul mezzo. Tali polizze dovranno prevedere massimali adeguati alla tipologia di rischio assistenziale e comunque non inferiori a € 5.000.000,00 per sinistro.

Gli Enti partecipanti dovranno indicare in sede di proposta la propria quota di compartecipazione (in termini di risorse umane volontarie extra, beni strumentali o risorse proprie) apportata al progetto, in ossequio alle Linee Guida ANAC n. 17/2022.

ART. 8 – CRITERI DI VALUTAZIONE DELLE PROPOSTE E TERMINI DI PRESENTAZIONE

8.1 Criteri di Valutazione Qualitativa (Linee Guida ANAC n. 17/2022)

In conformità alle Linee Guida ANAC n. 17/2022, l'Azienda valuterà le proposte progettuali preliminari presentate dagli Enti sulla base dei seguenti macro-criteri qualitativi; trattandosi di una procedura del Terzo Settore improntata al principio di solidarietà, è esclusa qualsiasi logica di ribasso economico o di attribuzione di punteggi commerciali:

- **Radicamento territoriale e idoneità sociale:** Capillarità dell'Ente nei territori del Distretto 2

Altovicentino e dell'Altopiano di Asiago, vicinanza alle comunità locali e provata capacità di mobilitazione tempestiva dei volontari e delle risorse sanitarie.

- **Qualità ed affidabilità della proposta organizzativa:** Modalità di gestione del mezzo, efficacia del piano di sostituzione dell'automedica in caso di guasto o fermo tecnico, e solidità della rete di reperibilità del personale (sia tecnico che sanitario per la copertura dei turni notturni).
- **Esperienza specifica nel settore:** Anni di attività documentata e continuativa nel supporto ai servizi di emergenza-urgenza.
- **Valore della compartecipazione:** Entità delle risorse proprie (umane, strumentali o logistiche) apportate dall'Ente a titolo gratuito o aggiuntivo rispetto ai rimborsi richiesti, a testimonianza della convergenza degli obiettivi assistenziali sul territorio.

8.2 Termini e Modalità di Presentazione

In forza delle ragioni di estrema urgenza e indifferibilità illustrate in Premessa – connesse alla necessità di garantire senza interruzioni la continuità assistenziale delle funzioni mediche del SUEM 118 a tutela dei Livelli Essenziali di Assistenza (LEA), e di far fronte all'imminente picco dei flussi turistici sull'Altopiano di Asiago – il termine per la presentazione delle candidature è ridotto a **giorni 10 (dieci)**.

Le ODV o i Comitati della CRI interessati dovranno far pervenire la propria Manifestazione di Interesse (redatta secondo il Modello allegato) e la proposta progettuale preliminare, esclusivamente tramite Posta Elettronica Certificata (PEC) all'indirizzo: protocollo.aulss7@pecveneto.it entro e non oltre le ore **24:00 del 30/06/2026**.

L'oggetto della PEC dovrà tassativamente riportare la dicitura: *"Manifestazione di interesse per co-progettazione servizio automediche SUEM 118 - ULSS 7 Pedemontana"*.

8.3 Soccorso Istruttorio

In conformità ai principi di massima partecipazione e buon andamento della Pubblica Amministrazione, l'Azienda applicherà l'istituto del soccorso istruttorio per sanare eventuali carenze, irregolarità o omissioni di natura meramente formale o documentale riscontrate nelle istanze presentate.

L'Azienda assegnerà all'Ente interessato un termine perentorio non superiore a **10 giorni** per provvedere alla regolarizzazione, integrazione o chiarimento della documentazione. Non potranno in ogni caso essere sanate tramite soccorso istruttorio le carenze sostanzive relative alla mancanza dei requisiti di ammissibilità di cui al Punto 6 o la totale assenza della proposta progettuale preliminare, a pena di esclusione dalla procedura.

ART. 9 – FASI DEL PROCEDIMENTO

1. **Istruttoria formale:** Verifica dei requisiti di ammissibilità (Iscrizione RUNTS/CRI e requisiti ex art. 57).
2. **Tavolo di Co-progettazione:** Convocazione dei soggetti ammessi per la definizione condivisa del progetto esecutivo, l'ottimizzazione dei flussi operativi e informatici con la C.O. di Vicenza e la quantificazione analitica dei rimborsi spese. Qualora pervengano più manifestazioni idonee, l'Azienda si riserva di attivare un tavolo plurale/congiunto per favorire la massima cooperazione e l'integrazione delle risorse, in linea con le Linee Guida ANAC n. 17/2022.
3. **Approvazione e Convenzione:** Approvazione del progetto finale mediante atto deliberativo aziendale e sottoscrizione della convenzione ex art. 57 CTS.

ART. 10 – CHIARIMENTI

Per informazioni e quesiti tecnici relativi al presente avviso è possibile scrivere a: daoba@aulss7.veneto.it o telefonare al numero 0445/572012.

ART. 11 - PUBBLICITA'

Il presente avviso viene pubblicato sul sito internet dell'Azienda ULSS 7 Pedemontana nella sezione "Bandi e Gare" per 10 giorni.

ART. 12 - FORO COMPETENTE

Per le controversie che non potranno venire risolte in via amichevole è competente in via esclusiva il Foro di Vicenza.

ART. 13 - DIREZIONE, VIGILANZA E CONTROLLO SULLA QUALITÀ DEL SERVIZIO

L'Azienda ULSS 7 Pedemontana mantiene in via permanente la titolarità programmatica, la direzione strategica e la funzione di supervisione del servizio SUEM 118. A tutela della salute pubblica e nel pieno rispetto delle linee di indirizzo nazionali e regionali, l'Azienda eserciterà una costante attività di sorveglianza, verifica e controllo sulla qualità, efficacia ed efficienza delle prestazioni erogate dall'Ente partner.

Il monitoraggio e la valutazione della qualità avverranno tramite verifiche periodiche, ispezioni e audit a cura della Direzione Medica, dei Direttori/Responsabili del Pronto Soccorso di Santorso e di Asiago e della Centrale Operativa SUEM 118 competente. Tali controlli verteranno, a titolo esemplificativo, sul rispetto degli standard assistenziali, sui tempi di attivazione e risposta del mezzo, sulla continuità e regolarità nella copertura dei turni, sulla permanenza dei requisiti formativi e abilitativi del personale medico e infermieristico, sull'adesione ai protocolli aziendali (ULSS7) e/o provinciali (ULSS8), sulla idonea compilazione della documentazione sanitaria richiesta e la registrazione delle missioni SUEM 118 sull'applicativo informatico nonché sullo stato manutentivo, igienico-sanitario e di equipaggiamento tecnico dell'automedica.

L'Ente partner si impegna a garantire ai delegati dell'Azienda ULSS 7 il più ampio accesso ai locali di stazionamento, ai mezzi e a tutta la documentazione o dati informatici necessari all'espletamento delle attività di controllo. L'accertamento di gravi o reiterate carenze qualitative nell'esecuzione del servizio, non sanate entro i termini eventualmente assegnati dall'Azienda, costituirà causa di risoluzione di diritto della convenzione.

ART. 14 - CLAUSOLA FINALE

Il presente avviso non vincola l'Azienda che potrà a sua discrezione revocarlo, annullarlo o semplicemente ritirarlo.

Si puntualizza che in tutti i casi l'assegnazione del servizio è vincolata ad autorizzazione regionale.

Il Direttore
U.O.C. Direzione Amministrativa di Ospedale
(*Dott.ssa Michela Piccinini*)

Il presente documento è firmato digitalmente secondo la normativa vigente

Responsabile del procedimento: dott.ssa Michela Piccinini