

REGIONE DEL VENETO



ULSS7  
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40  
36061 Bassano del Grappa (VI)  
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 79 DEL 17/01/2025

DELIBERAZIONE  
del

## ***DIRETTORE GENERALE***

Nominato con D.P.G.R. n. 13 del 26/02/2024

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI

dott. EDDI FREZZA

OGGETTO: RECEPIMENTO GARA REGIONALE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA E SANIFICAZIONE A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE - LOTTO N. 7 GARA AULSS7\_2024\_00389

IL DIRETTORE GENERALE  
DELL’AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA  
dott. Carlo Bramezza

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell’Azienda.*

Proponente: UOC PROVVEDITORATO ECONOMATO E GESTIONE DELLA LOGISTICA  
Anno Proposta: 2024 Numero Proposta: 2472/24

*Il Direttore dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, nonché Responsabile del procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e regolamentare: f.to Elisabetta Zambonin*

---

Il Dirigente dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica riferisce quanto segue.

Premesso che:

- il servizio di pulizia rientra nell'ambito delle categorie merceologiche di cui al DPCM 24.12.2015 per cui è obbligatorio aderire alle convenzioni Consip o del Soggetto Aggregatore di riferimento (CRAV);
- con Deliberazione del Direttore Generale di Azienda Zero, n. 115 del 03/03/2020, è stata disposta l'indizione della procedura aperta telematica ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento del Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale ai sensi del D.M. 18/10/2016 per le Aziende ULSS del Servizio Sanitario della Regione del Veneto (ivi compresa Azienda Zero), per l'Azienda Ospedaliera di Padova, per l'Istituto Oncologico Veneto, per l'Ospedale Riabilitativo di Alta Specializzazione di Motta di Livenza (TV), nonché per le sedi centrali e periferiche della Giunta Regionale del Veneto, per le sedi del Consiglio Regionale del Veneto e per la sede dell'Istituto Regionale Ville Venete, suddivisa in n. 13 lotti e con durata di 5 anni, con facoltà di rinnovo di ulteriori due anni e proroga tecnica di 180 giorni;
- con delibera di aggiudicazione di Azienda Zero n. 408 del 23/06/2023 è stata disposta l'aggiudicazione della gara in oggetto, per il lotto n. 7 di afferenza di questa ULSS, alla ditta Dussmann Service S.r.l.;
- Dussmann Service S.r.l. ha presentato un'offerta economica (Allegato 1), ai fini dell'espletamento del servizio in oggetto, della quale si riportano di seguito i relativi prezzi per area di rischio (IVA esclusa):
  - Altissimo Rischio €/mq 5,92;
  - Alto Rischio €/mq 4,45;
  - Medio Rischio €/mq 2,39;
  - Basso Rischio €/mq 1,08;
  - Aree Esterne €/mq 0,16;
  - Servizi straordinari e accessori (sgombro neve, ecc) attivabili su richiesta €/h 18,49;
- si evidenzia che tali prezzi includono la fornitura di materiale igienico ed economale, dei relativi dispenser e la manutenzione degli stessi, di cui all'art. 5 del C.S.A., e la raccolta dei rifiuti urbani, sanitari assimilati agli urbani e sanitari;
- con nota e-mail del 23/06/2023 l'U.O.C. CRAV Azienda Zero trasmetteva la delibera di cui sopra e ha autorizzato le Aziende ULSS all'esecuzione del contratto in via di urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs 50/2016 rimandando a successive tempestive comunicazioni per la stipula dei contratti di ciascun lotto;
- con nota prot. n. 61207 del 17/07/2023 Azienda Zero comunicava gli aggiornamenti sui ricorsi in atto;
- nella nota di cui al punto precedente, richiamando quanto comunicato con la sopra citata lettera del 23/06/2023, veniva ribadita l'autorizzazione all'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. 80/2016;
- con deliberazione n. 1408 del 25/08/2023 ULSS n. 7 aderiva alla gara regionale per il servizio di pulizia e sanificazione con esecuzione anticipata in via d'urgenza, con decorrenza dal 01/01/2024 per la durata di 5 anni sino al 31/12/2028 per complessivi € 16.141.883,54 IVA inclusa;

- in data 02/01/2024 prot. n. 103/24 la ditta Coopservice S. coop. p.a., Operatore uscente, diffidava questa azienda a non procedere con il subentro dal 01.01.2024 con la ditta Dussmann Service S.r.l, essendo in data 29/12/2023 state pubblicate le sentenze n. 2023 e 2024 del Tar del Veneto con cui sono venivano accolti i ricorsi presentati dalle ditte Papalini spa e Markas srl, avverso l'esclusione dalla gara per alcuni Lotti, tra cui, il Lotto 7 di afferenza di questa azienda con conseguente annullamento del provvedimento di aggiudicazione;
- con nota prot. n. 621 del 03/01/2024 questa Azienda chiedeva al Direttore Generale di Azienda Zero indicazioni in merito alla diffida sopra citata ed allo stato del contenzioso;
- in riscontro alla nota citata, con nota email del 10/01/2024 il Direttore dell'UOC CRAV comunicava l'intenzione di Azienda Zero di proporre appello avverso la decisione del TAR del Veneto, dando indicazioni a questa Azienda di adottare i provvedimenti più opportuni;
- con ricorso al Consiglio di Stato (prot. aziendale n. 21225 del 04/03/2024) Azienda Zero chiedeva la sospensione degli effetti della sentenza appellata o l'adozione di altra idonea misura cautelare e per effetto l'annullamento e riforma della sentenza TAR Veneto, sez. III, n. 2024/2023, con conseguente conferma della legittimità dei provvedimenti amministrativi gravati in primo grado;
- in data 27/03/2024, a seguito di incontro tenuto presso la sede di Azienda Zero, quest'ultima informava che la decisione sulla richiesta di cautelare al Consiglio di Stato sarebbe stata decisa nel mese di luglio 2024;
- con deliberazione n. 685 del 12/04/2024 ULSS 7 procedeva, pertanto, all'affidamento della procedura negoziata urgente ai sensi dell'art. 76 comma 2, lett. c del D.lgs. 36/2023, alla ditta Dussmann Service S.r.l. per l'importo complessivo per il periodo di 6 mesi, con decorrenza dal 01/01/2024 al 30/06/2024, eventualmente rinnovabile di ulteriori 6 mesi, di € 1.528.540,80 = IVA esclusa oltre ad € 2.339,00 + IVA relativi ad oneri per rischi interferenziali (DUVRI) non soggetti a ribasso, per complessivi € 1.530.879,80 IVA esclusa;
- con nota del 04/06/2024 prot. n. 268825 (protocollo aziendale n. 51444 del 04/06/2024) la C.R.I.T.E., in riscontro alla ns nota prot. n. 44970/2024, prendeva atto della "gara ponte" espletata da questa Azienda, con l'indicazione di rispettare i prezzi di riferimento ANAC e di inserire la clausola di recesso anticipato, senza nessun costo aggiuntivo, all'attivazione del contratto discendente da gara regionale;
- con deliberazione n. 1213 del 28/06/2024, perdurante la situazione di contenzioso, questa azienda procedeva al rinnovo del contratto con la ditta Dussmann Service S.r.l. di Milano, alle medesime condizioni in atto, per sei mesi dal 01/07/2024 al 31/12/2024, per una spesa stimata di € 1.528.540,80 = IVA esclusa oltre ad € 23.390,00 + IVA relativi ad oneri per rischi interferenziali (DUVRI) non soggetti a ribasso per complessivi € 1.551.930,80 IVA esclusa, con facoltà di recesso anticipato, senza nessun costo aggiuntivo, all'attivazione del contratto discendente da gara regionale, giusta delibera di adesione n. 1408/2023;
- con mail del 07/08/2024, ns prot. n. 72825 del 08/08/2024, Azienda Zero comunicava l'esito favorevole delle sentenze nn. 6723, 6720 e 6721 del Consiglio di Stato e, contestualmente, l'immediata esecutività delle stesse ripristinando i provvedimenti di aggiudicazione di tutti i lotti;
- nella mail di cui al precedente punto, Azienda Zero precisava la necessità di approfondire la posizione di Dussmann Service S.r.l. nella procedura di gara indetta da ARIA S.p.A., con riferimento alla sentenza del Consiglio di Stato n. 7/2024 che ne annullava l'ammissione;
- con nota prot. PG0022087/2024, ns prot. n. 83192 del 18/09/2024, Azienda Zero trasmetteva il verbale di chiusura del procedimento di verifica nei confronti di Dussmann Service S.r.l. rilevando sotto più profili l'insussistenza dei presupposti di fatto e di diritto per l'esercizio da parte di Azienda Zero di poteri di autotutela volti all'annullamento dell'atto di aggiudicazione a favore dell'Operatore Economico;

- in data 15/10/2024 con nota prot. 92496 veniva comunicato il ricorso dinanzi al TAR Veneto da parte della società L'Operosa S.p.A., nei confronti di Azienda Zero e Dussmann Service S.r.l., al fine di annullare i provvedimenti di aggiudicazione della gara per il servizio di pulizia;
- in data 03/12/2024 il TAR Veneto, con sentenza n. 1266/2024, respingeva il ricorso della ditta Operosa S.p.A.;

Considerato che:

- in data 31/12/2024 risulta in scadenza il contratto stipulato a seguito della gara ponte aziendale;
- con nota email del 13/12/2024 l'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica ha chiesto informazioni al Direttore U.O.C. CRAV il quale con email pari data ha comunicato che nulla osta alla stipula del contratto;

Ritenuto, pertanto, possibile procedere a ratificare l'esito positivo del contenzioso e al recepimento della gara regionale;

Dato atto che:

- con nota email del 11/10/2024 il DEC ha confermato le metrature per aree di rischio;
- il recepimento della gara comporterà una spesa annua per questa Azienda ULSS n. 7 pari ad € 3.058.926,30 + IVA 22%, pari ad una spesa complessiva nei 5 anni di € 15.294.631,48 IVA esclusa, calcolato sulla base del fabbisogno in mq aggiornato sulla reale consistenza attuale e salvo rideterminazioni a seguito di modificazioni aziendali dei livelli di rischio dei locali presenti negli edifici, come di seguito specificato in tabella:

AREA DI RISCHIO	PREZZO UNITARIO €/MQ	MQ COMPLESSIVI AZIENDALI	VALORE COMPLESSIVO IN €/ANNUO
Altissimo Rischio	5,92	1.265,00	€ 89.865,60
Alto Rischio	4,45	5.913,18	€ 315.763,81
Medio Rischio	2,39	51.500,00	€ 1.477.020,00
Basso Rischio	1,08	85.500,00	€ 1.108.080,00
Aree Esterne	0,16	23.0000,00	€ 44.160,00
Servizi straordinari ed accessori stimati	18,49	1.300 h/anno	€ 24.037,00
TOTALE ANNUO STIMATO			€ 3.058.926,30

- la spesa per le pulizie 2025 riferita all'area Sociale di Bassano e di Thiene, rispettivamente prevista nei programmi di spesa n. 730 e n. 755, determina un incremento annuo (€ 6.176,70 per il D1 di Bassano ed € 5.784,46 per il D2 di Thiene) rispetto a quello stimato nel BEP 2025, in fase di approvazione, in quanto è ora possibile, sulla base del fabbisogno stimato dal DEC, quantificare esattamente il relativo onere;
- con nota e-mail del 21/08/2023 la Direzione Generale ha individuato quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) la sig.ra Cristina Disconzi, afferente alla Direzione Medica Ospedaliera del P.O. di Bassano del Grappa e, in qualità di assistenti al DEC, la sig.ra Monica Zironelli inf. coord. presso l'U.O.C. Professioni Sanitarie, la dott.ssa Roberta Basso dell'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica;

Considerato che, ai sensi del Regolamento Aziendale di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016, approvato con deliberazione n. 1821 del 29/10/2021, il servizio di cui trattasi prevede una quota di incentivazione per le funzioni tecniche nella misura massima del 1,25%, pari ad € 38.236,58 annui, calcolato sull'importo annuo previsto di € 3.058.926,30 IVA esclusa;

Visto quanto sopra riportato, il Dirigente propone di

- aderire alla gara regionale per il servizio di pulizia e sanificazione con decorrenza dal 01/01/2025 al 31/12/2029, aggiudicata alla ditta Dussmann Service S.r.l., per l'importo stimato di € 15.294.631,48 + IVA 22 %, oltre ad € 23.390,00 + IVA relativi ad oneri per rischi interferenziali (DUVRI) non soggetti a ribasso per complessivi € 15.318.021,48 IVA esclusa;
- procedere alla stipula del contratto con apposizione della clausola di salvaguardia che consente all'Azienda ULSS 7 di risolvere il contratto senza che l'appaltatore possa avanzare alcuna pretesa risarcitoria qualora, nel corso del rapporto contrattuale, venga comunicato il ricorso in appello al Consiglio di Stato, l'inefficacia del contratto medesimo e aggiudicazione all'operatore economico successivo in graduatoria;
- confermare quale DEC per il servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale, la sig.ra Cristina Disconzi afferente alla Direzione Medica Ospedaliera dell'Ospedale di Bassano del Grappa e, in qualità di assistenti al DEC, la sig.ra Monica Zironelli inf. coord. presso l'U.O.C. Professioni Sanitarie, la dott.ssa Roberta Basso dell'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica;

#### IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il Responsabile del servizio competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Vista l'attestazione in merito all'assumibilità della spesa proposta, sottoscritta dal titolare del budget;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari, per quanto di rispettiva competenza;

#### DELIBERA

1. di recepire le risultanze della gara regionale per il servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale ai sensi del D.M. 18.10.2016 di cui alla deliberazione di Azienda Zero n. 408/2023, relativamente al lotto 7 aggiudicato alla ditta Dussmann Service S.r.l., alle condizioni negli atti di gara depositati presso l'U.O.C. CRAV Azienda Zero – CIG A0661A9468;
2. di dare atto che il servizio avrà decorrenza dal 01/01/2025 al 31/12/2029, eventualmente rinnovabile di 24 mesi, per un importo quinquennale di € 15.294.631,48 + IVA 22 % oltre ad € 23.390,00 + IVA relativi ad oneri per rischi interferenziali (DUVRI) non soggetti a ribasso, per complessivi € 15.318.021,48 + IVA;
3. di procedere alla sottoscrizione del contratto con la ditta Dussmann Service S.r.l. con l'inserimento di specifica clausola di salvaguardia citata in premessa;
4. di dare atto che la spesa complessiva presunta per il servizio in oggetto, pari ad € 18.687.986,20 IVA inclusa, per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2029, oltre € 191.182,89 per accantonamenti incentivi funzioni tecniche trova riferimento come segue:

<b>anno</b>	<b>conto</b>	<b>PRG</b>	<b>descrizione</b>	<b>Impegno IVA compresa</b>
2025	BA1590000	302	Pulizia – Area Sanitaria	€ 3.705.636,08
2025	BA1590000	755	Pulizia – Area Sociale Thiene	€ 12.784,46
2025	BA1590000	730	Pulizia – Area Sociale Bassano	€ 19.176,70
2025	BA28840000	650	Acc. incentivi funzioni tecniche art.113 dlgs 50/2016 , dal 1/07/2023 sostituito da art. 45 dlgs 36/2023	€ 191.182,89
2026	BA1590000	302	Pulizia	€ 3.705.636,08
2026	BA1590000	755	Pulizia – Area Sociale Thiene	€ 12.784,46
2026	BA1590000	730	Pulizia – Area Sociale Bassano	€ 19.176,70
2027	BA1590000	302	Pulizia	€ 3.705.636,08
2027	BA1590000	755	Pulizia – Area Sociale Thiene	€ 12.784,46
2027	BA1590000	730	Pulizia – Area Sociale Bassano	€ 19.176,70
2028	BA1590000	302	Pulizia	€ 3.705.636,08
2028	BA1590000	755	Pulizia – Area Sociale Thiene	€ 12.784,46
2028	BA1590000	730	Pulizia – Area Sociale Bassano	€ 19.176,70
2029	BA1590000	302	Pulizia	€ 3.705.636,08
2029	BA1590000	755	Pulizia – Area Sociale Thiene	€ 12.784,46
2029	BA1590000	730	Pulizia – Area Sociale Bassano	€ 19.176,70

5. di dare atto che il servizio ordinante si riserva di richiedere uno spostamento da altro programma di spesa ovvero un incremento di spesa di € 6.176,70 per il D1 di Bassano del Grappa e di € 5.784,46 per il D2 nei programmi di spesa rispettivamente n. 730 e n. 755, in sede di revisione trimestrale, qualora i consumi dei primi mesi confermassero la variazione in aumento, descritta in premessa;
6. di confermare quale DEC per il servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale, la sig.ra Cristina Disconzi della Direzione Medica Ospedaliera dell'Ospedale di Bassano del Grappa in qualità di assistenti al DEC, la sig.ra Monica Zironelli inf. coord. presso l'U.O.C. Professioni Sanitarie, la dott.ssa Roberta Basso dell'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica;
7. di incaricare l'U.O.C. proponente di pubblicare la presente deliberazione sul sito aziendale nella sezione Amministrazione Trasparente tramite il link di collegamento con la BDNCP, ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. e, ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. 36/2023;
8. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per 10 gg. continuativi, inviata contestualmente al Collegio Sindacale, e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22.07.2022.