

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 1651 DEL 06/09/2024

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 13 del 26/02/2024

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI

dott. EDDI FREZZA

OGGETTO: RINNOVO DEL PROTOCOLLO D'INTESA PER LA PROSECUZIONE DEL PROGETTO ``SISTEMA ACCOMUNA`` TRA PREFETTURA - UTG E QUESTURA DI VICENZA, ANUSCA, PRESIDENTI DELLE CONFERENZE DEI SINDACI DEL TERRITORIO, AZIENDE ULSS 7 PEDEMONTANA E ULSS 8 BERICA.

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott. Carlo Bramezza

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.

Proponente: UOC DIREZIONE AMMINISTRATIVA TERRITORIALE
Anno Proposta: 2024 Numero Proposta: 1520/24

Il Dirigente, Direttore UOC Direzione Amministrativa Territoriale, nonché Responsabile del procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e regolamentare: f.to Cinzia Brunello

Il Direttore UOC Direzione Amministrativa Territoriale, riferisce quanto segue.

Premesso che:

- il progetto “Sistema ACCOMUNA” è una piattaforma informatica di interscambio di informazioni e di dati tra pubbliche amministrazioni finalizzato alla semplificazione dei procedimenti amministrativi di integrazione degli stranieri, che vede collegati in rete la Prefettura – UTG di Vicenza, la Questura di Vicenza, i Comuni e le Aziende UU.LL.SS.SS. della provincia, per la verifica dati e l'accertamento della natura del permesso di soggiorno degli stranieri;
- la Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Vicenza, Area quarta – Tutela dei diritti civili, immigrazione e cittadinanza con nota ns prot. n. 93851/23 del 08/11/2023, invitava codesta Azienda a rinnovare il Protocollo d'intesa ACCOMUNA, tra Prefettura, Questura di Vicenza, Aziende Ulss7 e Ulss8, Conferenze dei Sindaci dell'Ulss 7 e dell'Ulss 8, ANUSCA (Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e Anagrafe) e Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura di Vicenza per il periodo dal 01/07/2023 al 30/06/2026 e per una quota di compartecipazione aziendale annua pari ad euro 12.100,00;

Preso atto che:

- con nota ns. prot. 108685/2021 il Direttore Generale comunicava al Prefetto, nell'invio del Protocollo sottoscritto di cui alla deliberazione n. 2256/2021 “la necessità da parte di questa azienda di approfondire le modalità di attuazione del protocollo e, nello specifico, il funzionamento e la titolarità della piattaforma informatica che supporto il workflow documentale [...]. Peraltro si fa riserva, per le annualità future, di valutare l'opportunità di proseguire l'adesione al progetto ACCOMUNA, evidenziando in ogni caso la necessità di considerare che l'Ulss 7 è un'azienda unica e che, in quanto tale, non si ravvede il motivo per cui si debba pagare due volte nello stesso territorio, come azienda Ulss e come Conferenza dei Sindaci”;
- la Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Vicenza, Area quarta – Tutela dei diritti civili, immigrazione e cittadinanza con nota ns prot.:
 - n. 28431 del 25/03/2024 trasmetteva la nota ANUSCA con la quale la quota di partecipazione annua è stata aggiornata in € 10.285,00 per l'Ulss 7 ed in € 10.285,00 per la Conferenza dei Sindaci della nostra Azienda, rinnovando l'invito ad aderire al protocollo;
 - n. 43648 del 13/05/2024 rinnovava l'invito ad un riscontro da parte delle Aziende;
 - n. 63984 dell'11/07/2024 convocava un incontro tra le parti per verificare la sussistenza delle condizioni per procedere alla sottoscrizione del Protocollo in oggetto;

Rilevato che:

- il Direttore Generale dell'Ulss 7 Pedemontana, con ns nota prot. n. 74002/2024 ha comunicato al Prefetto – Ufficio territoriale del Governo di Vicenza, l'intenzione ad aderire a tale protocollo per un anno, per un importo di € 10.285,00, nelle more dell'analisi inerente l'utilizzo della piattaforma prevista e nell'ipotesi di una diversa procedura di scambio di informazioni tra i diversi attori interessati, con la contestuale richiesta di adeguata formazione agli operatori;
- il Prefetto:
 - con nota ns prot. n. 77580/2024 chiede, sulla scorta delle richieste del Conferenza dei Sindaci dell'Ulss7 e di codesta Ulss, di procedere con l'approvazione dell'accordo allegato per il periodo di 1 anno a decorrere dal 1 settembre 2024, con possibilità di proroga di un ulteriore anno, da concordare tra le Parti prima del 31 agosto 2025;

- con nota ns prot. n. 78138/2024 comunica che la Camera di Commercio, partner del progetto Accomuna dal 2018 non figura tra i sottoscrittori del documento in ragione della volontà di codesto Ente di non aderire al suddetto rinnovo;

Per quanto sopra, il Dirigente propone:

- la sottoscrizione del rinnovo del Protocollo d’Intesa tra la Prefettura UTG di Vicenza, la Questura di Vicenza, le Aziende Ulss 7 e 8, le Conferenze dei Sindaci delle aziende sanitarie interessate e l’associazione ANUSCA, per la prosecuzione del progetto “Sistema ACCOMUNA”, per il periodo dal 1/9/2024 al 31/8/2025, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante, senza possibilità di ulteriore proroga/rinnovo;
- di dare mandato all’UOC Direzione Amministrativa Territoriale di individuare una diversa procedura di scambio di informazioni tra i diversi attori interessati entro il 31/05/2025;
- di nominare il Direttore dei Servizi Socio Sanitari quale referente del progetto per l’Azienda Ulss 7;
- di dare atto che la spesa per il periodo dal 1/9/2024 al 31/8/2025 è di € 10.285,00;

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il Responsabile del servizio competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Vista l’attestazione in merito all’assumibilità della spesa proposta, sottoscritta dal titolare del budget;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio Sanitari, per quanto di rispettiva competenza

DELIBERA

1. di procedere alla sottoscrizione del rinnovo del Protocollo d’Intesa tra la Prefettura UTG di Vicenza, la Questura di Vicenza, le Aziende Ulss 7 e 8, le Conferenze dei Sindaci delle aziende sanitarie interessate e l’associazione ANUSCA, per la prosecuzione del progetto “Sistema ACCOMUNA”, per il periodo 1/9/2024 - 31/8/2025, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante, quale termine ultimo senza possibilità di ulteriore proroga/rinnovo;
2. di dare mandato all’UOC Direzione Amministrativa Territoriale di individuare una diversa procedura di scambio di informazioni tra i diversi attori interessati entro il 31/05/2025;
3. di nominare il Direttore dei Servizi Socio Sanitari quale referente del progetto per l’Azienda Ulss7;
4. di dare atto che la spesa per il periodo dal 1/9/2024 - 31/8/2025 ammonta ad € 10.285,00 ed è ripartita come segue:

Anno	Conto	Prg	Descrizione	Impegno	Area
2024	BA1740B00	365	Altri servizi non sanitari da privato	€ 3.428,33	Sanitaria
2025	BA1740B00	365	Altri servizi non sanitari da privato	€ 6.856,67	Sanitaria

5. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell’art. 23 del D.L.vo 14 marzo 2013 n. 33;
6. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all’albo del sito istituzionale

dell'Azienda per 10 gg. continuativi, inviata contestualmente al Collegio Sindacale e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22.7.2022.



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Vicenza

PROGETTO “ACCOMUNA” RINNOVO DEL PROTOCOLLO PER LA PROROGA DEL SERVIZIO dal 1° settembre 2024 al 31 agosto 2025

PREMESSO CHE

- “ACCOMUNA” è una piattaforma informatica che supporta un *workflow* documentale per l’interscambio di informazioni fra Pubbliche Amministrazioni;
- le Amministrazioni interconnesse dal sistema sono attualmente la Prefettura-UTG di Vicenza, la Questura di Vicenza, la Camera di Commercio di Vicenza, le Aziende ULSS 8 Berica e 7 Pedemontana, nonché i Comuni della provincia di Vicenza;
- il trattamento persegue i seguenti scopi generali: semplificazione dei procedimenti di integrazione degli stranieri, verifica delle dichiarazioni e delle autocertificazioni e facilitazione del processo di regolarizzazione, mediante accompagnamento dell’utente;
- i trattamenti posti in essere nell’ambito della piattaforma sono predeterminati ed i percorsi delle informazioni sono vincolati; trattandosi di un sistema di *workflow* documentale, i trattamenti specifici che ne permettono il funzionamento consistono in una serie di comunicazioni fra i nodi della rete e nella conservazione delle pratiche;
- al fine di realizzare detta piattaforma, il “Protocollo” di adesione al progetto “ACCOMUNA” è stato stipulato in data 4 luglio 2013 e successivamente più volte rinnovato fra la Prefettura-UTG di Vicenza, la Questura di Vicenza, le Aziende ULSS 8 Berica e 7 Pedemontana, i Comuni della provincia di Vicenza per il tramite delle Conferenze dei Sindaci dei Comuni costituenti l’ambito territoriale delle predette aziende sanitarie e l’Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e d’Anagrafe (di seguito, “ANUSCA”);
- la Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura di Vicenza in data 21 giugno 2018 ha aderito al progetto Accomuna e in data 24 luglio 2024 ha comunicato la propria volontà di non partecipare al presente rinnovo;

DATO ATTO che per dare seguito agli impegni assunti con la sottoscrizione del protocollo, le Pubbliche Amministrazioni aderenti hanno provveduto al compimento delle seguenti azioni:

- 1) La Prefettura-UTG di Vicenza, in qualità di Ente coordinatore del progetto e titolare dei dati che circolano nella piattaforma, al fine di facilitare i rapporti con tutti gli Enti locali coinvolti



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Vicenza

nell'utilizzo del servizio, ha designato ANUSCA quale responsabile del trattamento dei dati. La designazione riguarda l'ambito generale della sicurezza del sistema centrale e della gestione dell'insieme di strumentazioni informatiche che fanno parte del progetto "ACCOMUNA" e che costituiscono la piattaforma sui cui opera il *work flow* documentale, nonché la conservazione dei dati contenuti nelle pratiche elettroniche archiviate.

- 2) ANUSCA, in forza del ruolo di cui è stata investita, ha provveduto a consegnare le credenziali di accesso al sistema ACCOMUNA a tutti gli incaricati al trattamento che operano nell'ambito dello Sportello Unico per l'Immigrazione istituito presso la Prefettura-UTG di Vicenza, dell'Ufficio Immigrazione della Questura di Vicenza, degli Uffici Anagrafe dei Comuni della provincia di Vicenza e degli Uffici Tessere sanitarie delle Aziende ULSS della provincia di Vicenza, previa individuazione dei nominativi a cura dei rispettivi legali rappresentanti.
- 3) ANUSCA ha altresì provveduto a designare quale manutentore del sistema ACCOMUNA (ossia degli apparati elettronici, delle memorie e delle reti) la società PA Evolution Srl, con sede legale in Via Pola n. 9, 20124 - Milano (MI), attribuendogli altresì, per la specifica commessa in oggetto, la funzione di Amministratore di sistema ai sensi del Provvedimento del Garante per la protezione dei dati personali del 27 novembre 2008.

CONSIDERATO che la piattaforma presenta le seguenti caratteristiche tecniche:

- l'accesso è ammesso esclusivamente al personale appositamente incaricato e munito di apposite credenziali rilasciate dall'Amministratore di sistema;
- sono adottati sistemi informatici che consentono il monitoraggio dei flussi dei dati con la possibilità di identificare l'utente che accede ai dati, gli estremi dell'operazione effettuata ed i dati trattati;
- sono adottate le misure di sicurezza previste dalla legge per garantire la protezione dei dati personali;
- sono adottate procedure di sicurezza per evitare la perdita o la corruzione dei dati contenuti nella piattaforma.

RILEVATO che tutti i collegamenti fra i singoli nodi della rete avvengono su canale protetto (HTTPS/SSL).

CONSIDERATO che:

- l'articolo 34 del decreto del Presidente della Repubblica 30 maggio 1989, n. 223 (Regolamento anagrafico della popolazione residente), consente alle Pubbliche



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Vicenza

Amministrazioni che ne facciano motivata richiesta per esclusivo uso di pubblica utilità, il rilascio degli elenchi degli iscritti in anagrafe;

- il successivo articolo 37 vieta alle persone estranee all'ufficio di anagrafe l'accesso all'ufficio stesso e quindi la consultazione diretta degli atti anagrafici, escludendo da tale divieto le persone appositamente incaricate dall'Autorità giudiziaria e gli appartenenti alle Forze dell'ordine e al Corpo della guardia di Finanza;
- per quanto riguarda l'accesso ai dati dei comuni già transitati nell'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente, oltre alle previsioni anagrafiche sopra citate, trovano applicazione le disposizioni di cui all'art. 5, comma 4, del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 10 novembre 2014, n. 194, il quale prevede che: «Il comune, anche mediante le convenzioni previste dall'art. 62, comma 3, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e successive modificazioni, consente la fruizione dei dati anagrafici della popolazione residente nel proprio territorio, con riguardo, altresì, agli elenchi di cui all'articolo 34 del decreto del Presidente della Repubblica n. 223 del 1989»;
- nella suddetta ipotesi, la verifica dei presupposti e delle condizioni di legittimità dell'accesso ai dati è svolta dal Sindaco, che deve valutare la coerenza della convenzione con la normativa anagrafica (legge 24 dicembre 1954, n. 1228; d.P.R. n. 223/1989), nonché con le disposizioni di cui al regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 e al decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 (regolamento generale sulla protezione dei dati) e al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 (codice dell'amministrazione digitale), con particolare riguardo al principio di pertinenza e non eccedenza dei dati accessibili rispetto alle finalità da perseguire, oltre al profilo della tutela dei dati personali e della sicurezza informatica.

Tutto ciò premesso

La Prefettura-UTG di Vicenza, la Questura di Vicenza, le Conferenze dei Sindaci dei Comuni della provincia di Vicenza, le Aziende ULSS 8 Berica e ULSS 7 Pedemontana e ANUSCA (Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e Anagrafe)

CONCORDANO

- 1) Il "Protocollo" denominato "ACCOMUNA" viene rinnovato per la durata di anni uno, con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno.



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Vicenza

- 2) Le premesse, gli atti e i documenti ivi richiamati, ancorché non materialmente allegati, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente accordo.
- 3) In merito agli impegni finanziari, i costi di funzionamento del sistema sono stati definiti nel protocollo siglato il 4 luglio 2013 e successivamente revisionati nell'ambito del procedimento di formazione del presente atto di rinnovo, come da comunicazione scritta di ANUSCA del 23 febbraio 2024 e da successiva comunicazione acquisita da ANUSCA in occasione dell'incontro del 25 luglio 2024.
- 4) Gli importi previsti dal piano finanziario così come sopra definito, saranno versati ad ANUSCA entro il 31 ottobre 2024 dalle Aziende ULSS 8 Berica e ULSS 7 Pedemontana e dalle due Conferenze dei Sindaci.
- 5) Ai fini del presente rinnovo del Protocollo d'intesa, ANUSCA si impegna a garantire la continuità del servizio nei termini temporali convenuti, a svolgere adeguata attività di formazione degli operatori e a mantenere la procedura aggiornata con le disposizioni normative nel tempo vigenti.
- 6) Le parti si impegnano a svolgere una verifica congiunta sull'andamento del servizio nei suoi aspetti qualitativi e quantitativi, riservandosi la possibilità di individuare implementazioni correttive e/o migliorative.
- 7) ANUSCA si impegna a fornire semestralmente, in accordo con la Prefettura, i dati utili ad una valutazione qualitativa e quantitativa del funzionamento della piattaforma relativamente al fenomeno dell'immigrazione di cittadini stranieri di Paesi non appartenenti all'Unione europea.
- 8) I Presidenti delle Conferenze dei Sindaci, nel confermare la validità del progetto, si impegnano a ratificare il presente accordo dopo l'approvazione delle rispettive Conferenze dei Sindaci.
- 9) Il presente protocollo ha durata annuale, **dal 1° settembre 2024 al 31 agosto 2025**, con possibilità di un ulteriore rinnovo di un altro anno, da concordare espressamente tra le parti prima del 31 agosto 2025.
- 10) Per quanto concerne il foro competente, qualsiasi controversia e/o questione dipendente, conseguente e/o collegata che dovesse sorgere in merito all'interpretazione, esecuzione e alla validità della presente convenzione è devoluta alla competenza esclusiva del foro di Vicenza.



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Vicenza

Vicenza, 1° settembre 2024

IL PREFETTO DI VICENZA

Dott. Salvatore Caccamo

IL QUESTORE DI VICENZA

Dott. Dario Sallustio

IL PRESIDENTE DELLA CONFERENZA DEI SINDACI AULSS 8 BERICA

Geom. Dino Magnabosco

IL PRESIDENTE DELLA CONFERENZA DEI SINDACI AULSS 7 PEDEMONTANA

Sig. Nicola Ignazio Finco

IL DIRETTORE GENERALE DELL'AZIENDA ULSS 8 BERICA

Dott.ssa Patrizia Simionato

IL DIRETTORE GENERALE DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA

Dott. Carlo Bramezza

IL PRESIDENTE DI ANUSCA

Dott. Paride Gullini

Documento informatico firmato digitalmente (in formato P7M)
ai sensi del testo unico d.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445,
del d.lgs. 7 marzo 2005 n. 82 e norme collegate,
il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Vicenza

PROSPETTO COSTI

dal 1° settembre 2024 al 31 agosto 2025

A CARICO CONFERENZA SINDACI AULSS 8	euro 10.285,00
A CARICO CONFERENZA SINDACI AULSS 7	euro 10.285,00
A CARICO AZIENDA ULSS 8 BERICA	euro 10.285,00
A CARICO AZIENDA ULSS 8 PEDEMONTANA	euro 10.285,00