

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 1692 DEL 13/09/2024

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 13 del 26/02/2024

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI

dott. EDDI FREZZA

OGGETTO: REVISIONE PREZZI CONTRATTO PER LA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI E SOCIO ASSISTENZIALI PER LE STRUTTURE DEL CENTRO SOCIO SANITARIO PROSPERO ALPINO DI MAROSTICA: RESIDENZA SANITARIA ASSISTITA PER DISABILI (RSA DISABILI) E COMUNITÀ ALLOGGIO PER DISABILI (CA DISABILI) – GARA N. 41BAS/2015

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott. Carlo Bramezza

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.

Proponente: UOC PROVVEDITORATO ECONOMATO E GESTIONE DELLA LOGISTICA
Anno Proposta: 2024 Numero Proposta: 1675/24

Il Dirigente, Direttore dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, nonché Responsabile del procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e regolamentare: f.to Elisabetta Zambonin

Il Direttore dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, relaziona quanto segue.

Premesso che, con deliberazione n. 650 del 5.04.2024 è stato disposto di prorogare per il periodo 1.04.2024/31.03.2025, il contratto per la gestione dei servizi socio-sanitari e socio assistenziali per le strutture del Centro Socio Sanitario Prospero Alpino di Marostica: Residenza Sanitaria Assistita per disabili (RSA disabili) e Comunità Alloggio per disabili (CA disabili) con il RTI composto da Cooperativa Sociale Quadrifoglio s.c. Onlus – Viale Savorgnan D'Osoppo n. 4/10 – 10064 Pinerolo (TO) (mandataria) e Insieme Si Può Società Cooperativa Sociale Onlus (mandante) – Via Marchesan n. 4/D – 31100 Treviso (TV), rinnovato per 24 mesi con deliberazione n. 527 del 30.03.2020, come segue:

RSA Disabili € 784.442,68/anno IVA esclusa;

CA Disabili € 200.907,65/anno IVA esclusa;

pari a complessivi € 985.350,32 IVA esclusa;

con riserva di rinviare il riconoscimento degli incrementi delle rette richiesti ad un successivo provvedimento alla conclusione della necessaria istruttoria;

Ricordato che con nota prot. n. 80/G/24 acquisita al protocollo aziendale n. 31329 del 2.04.2024 l'Operatore Economico aveva confermato la disponibilità alla proroga fino al 31.03.2025, con richiesta di aumento delle rette a far data dall'1.04.2024 pari al 14,40% considerato quanto segue:

- la sottoscrizione dell'accordo di rinnovo del CCNL delle cooperative sociali in data 26.01.2024 da parte delle parti sociali per il periodo 2023/2025;
- l'adeguamento indice ISTAT (FOI) in riferimento alle voci di costo (5,132%) non concernenti la manodopera;
- la riorganizzazione del personale infermieristico in RSA con turnazione del personale da n. 24 ore/die a n. 20 ore/die dal lunedì alla domenica;
- il maggior costo orario che la cooperativa sta sostenendo sul mercato a causa dell'utilizzo di personale infermieristico con contratto libero professionale;

Dato atto che, a seguito di tale richiesta, è stata avviata una complessa istruttoria, al fine di accertare gli incrementi riconoscibili al costo della manodopera e ai costi generali, anche a seguito della pubblicazione delle nuove tabelle ministeriali del costo del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo avvenuta con D.D. n. 30/2024 del 14.06.2024;

Dato che, a seguito delle note e-mail del 9.04.2024, 5.06.2024, 11.06.2024, agli atti dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, con nota prot. n. 73649 del 12.08.2024 è stata trasmessa al suddetto Operatore Economico la proposta di adeguamento delle rette determinata sulla base dei seguenti criteri:

- applicazione degli incrementi progressivi di cui al D.D. 30/2024 relativamente alla categoria C1 e, precisamente: + 5,97% per il periodo 1.04.2024/30.09.2024 (rif. tabella febbraio 2024 rispetto a tabella settembre 2020), + 1,93% per il periodo 1.10.2024/31.12.2024 (rif. tabella ottobre 2024), + 4,01% per il periodo 1.01.2025/31.03.2025 sulla percentuale relativa ai costi del personale (94,054%) indicata nel dettaglio delle voci di costo dell'offerta economica;
- applicazione dell'indice ISTAT nella misura dell'0,8% con riferimento all'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati (FOI), relativo alla variazione percentuale rilevata

nel mese di aprile 2024 rispetto allo stesso mese dell'anno precedente sugli altri costi indicati nell'offerta economica pari al 5,132%;

Dato atto che a con nota prot. n. 222/G/24 del 18.08.2024 (ns. prot. n. 74703 del 19.08.2024) l'Operatore Economico ha riscontrato la proposta di adeguamento rappresentando quanto segue:

- applicazione degli incrementi progressivi di cui al D.D. 30/2024 relativamente alla categoria C2 anziché C1 sulla percentuale relativa ai costi del personale (94,054%) indicata nel dettaglio delle voci di costo dell'offerta economica in considerazione dell'inquadramento prevalente del personale impiegato in tale categoria o addirittura in categoria superiore;
- conferma dell'indice ISTAT (FOI) nella misura dell'0,8%;
- richiesta di un contributo rispetto al maggior costo che l'Operatore Economico sta sostenendo rispetto all'erogazione del servizio infermieristico;

Dato atto che a seguito degli approfondimenti effettuati (v. note e-mail del 19, 20, 21, 25, 27, 29, 30 agosto, 1 e 2 settembre agli atti dell'UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica) e dell'incontro conclusivo svolto in data 27.08.2024 tra il citato Operatore Economico, il Direttore dei Servizi Socio Sanitari, l'UOSD Sociale, l'UOC Disabilità e non autosufficienza del Distretto 1 e l'UOC Provveditorato Economato e della Logistica, è stato concordato quanto segue:

- applicazione degli incrementi progressivi di cui al D.D. 30/2024 relativamente alla categoria C2 e, precisamente: + 5,99% per il periodo 1.04.2024/30.09.2024 (rif. tabella febbraio 2024 rispetto a tabella settembre 2020), + 1,91% per il periodo 1.10.2024/31.12.2024 (rif. tabella ottobre 2024), + 3,98% per il periodo 1.01.2025/31.03.2025 sulla percentuale relativa ai costi del personale (94,054%) indicata nel dettaglio delle voci di costo dell'offerta economica;
- riconoscimento dell'indice ISTAT-FOI nella misura dell'0,8% in riferimento alle voci di costo (5,132%) non concernenti la manodopera con decorrenza dall'1.04.2024;
- riconoscimento dell'80% del maggior costo orario che l'Operatore Economico sta sostenendo rispetto all'erogazione del servizio infermieristico mediante personale con contratto libero professionale rispetto al costo orario del personale dipendente;
- riorganizzazione con riduzione di n. 6 ore/die del personale infermieristico nella RSA (ulteriori alle 4 ore già ridotte nel mese di aprile 2024) prevedendo la ripartizione delle ore in turni che assicurino la presenza dell'infermiere nei momenti di maggior bisogno degli ospiti con decorrenza dall'1.10.2024 al fine di contenere l'incremento della spesa;

Dato atto che l'art. 2 del capitolato speciale prevede la clausola di revisione prezzi come previsto dall'art.115 del d.lgs. n. 163/2006;

Verificato l'indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati (FOI) relativo alla variazione percentuale rilevata nel mese di aprile 2024 rispetto allo stesso mese dell'anno precedente pari allo 0,8% nonché le argomentazioni addotte dall'Operatore Economico a sostegno della propria richiesta;

Accertata la carenza sul mercato delle figure di infermiere professionale e la congruità del costo orario sostenuto dall'Operatore Economico;

Considerato che il d.lgs. 36/2023 art. 9 ha introdotto nella contrattualistica pubblica il concetto di rinegoziazione secondo buona fede sulla scorta del principio civilistico dell'equilibrio contrattuale e riconduzione ad equità, prevedendo il diritto per la parte che risulta svantaggiata di rinegoziare il contratto al fine di ripristinare l'originario equilibrio contrattuale e scongiurandone la risoluzione;

Considerato altresì che i nuovi importi sono in linea con quelli assunti ai fini della nuova gara autorizzata dalla CRITE con nota prot. n. 31421/2024;

Ritenuto, pertanto, di riconoscere al suddetto Operatore Economico:

- le seguenti percentuali sulle voci di costo relative al personale (pari al 94,054%):

+ 5,99% per il periodo 1.04.2024/30.09.2024 (rif. tabella febbraio 2024 rispetto a tabella settembre 2020 cat. C2);

+ 1,91% per il periodo 1.10.2024/31.12.2024 (rif. tabella ottobre 2024);

+ 3,98% per il periodo 1.01.2025/31.08.2025 (rif. tabella gennaio 2025);

- l'indice ISTAT (FOI) nella misura dell'0,8% in riferimento alle voci di costo (5,132%) non concernenti la manodopera;
- l'80% del maggior costo orario che l'Operatore Economico sta sostenendo rispetto all'erogazione del servizio infermieristico mediante personale con contratto libero professionale rispetto al costo orario del personale dipendente;

Dato atto che, a seguito del riconoscimento dell'adeguamento dei prezzi e della riorganizzazione del servizio infermieristico con riduzione di n. 6 ore/die con decorrenza dall'1.10.2024, gli importi unitari risultano definiti come segue:

<i>importo per giornata di presenza + IVA</i>	<i>periodo 1.04.2024/30.09.2024</i>	<i>periodo 1.10.2024/31.12.2024</i>	<i>periodo 1.01.2025/31.08.2025</i>
Residenza sanitaria assistita per disabili (RSA Disabili)	da € 107,92 a € 118,03	da € 118,03 a € 111,07	da € 111,07 a € 114,59
Comunità alloggio per disabili (CA Disabili)	da € 76,24 a € 79,95	da € 79,95 a € 81,40	da € 81,40 a € 84,48
<i>importo per giornata di assenza + IVA</i>	<i>periodo 1.04.2024/30.09.2024</i>	<i>periodo 1.10.2024/31.12.2024</i>	<i>periodo 1.01.2025/31.08.2025</i>
Residenza sanitaria assistita per disabili (RSA Disabili)	da € 97,15 a € 106,73	da € 106,73 a € 99,57	da 99,57 a € 102,66
Comunità alloggio per disabili (CA Disabili)	da € 68,62 a € 71,96	da € 71,96 a € 73,27	da € 73,27 a 76,04
<i>costo unitario per servizio privato di lavanderia per indumenti personali con spesa a carico degli utenti + IVA</i>			
Intimo	da € 1,11 + IVA 5% a € 1,12 + IVA 5%		
Capi di semplice lavaggio resistenti al lavaggio in lavatrice	da € 2,21 + IVA 5% a € 2,23% + IVA 5%		

Dato atto che:

- a seguito del riconoscimento dell'adeguamento dei prezzi dall'1.04.2024 e della riorganizzazione del servizio infermieristico dall'1.10.2024 si determina una spesa aggiuntiva presunta per il periodo 1.04.2024/31.03.2025 di € 53.574,75 IVA esclusa per la RSA e di € 36.843,19 IVA esclusa per la CA per complessivi € 90.417,95 IVA esclusa;
- il servizio ordinante in data 5.09.2024 ha predisposto le richieste di incremento di spesa da imputare al conto BA1180B00 "Residenzialità disabili da privato intra regione" e che la stessa verrà inserita nel bilancio economico preventivo dell'esercizio 2024 in sede di revisione trimestrale come segue:
 - RSA: € 45.594,59= IVA inclusa da imputare al programma 13 "Disabili - residenziale RSA";
 - CA: € 27.556,73= IVA inclusa da imputare al programma 11 "Resid. disabili da privato intra regione";

Visti il d.lgs. n. 163/2006 e s.m.i. e la nota della Direzione Programmazione e Controllo SSR acquisita al prot. n. 79693/2024 in materia di revisione prezzi il Dirigente propone per le ragioni sopra esposte:

- di riconoscere al suddetto Operatore Economico la revisione in aumento dei prezzi praticati per i servizi in oggetto con decorrenza dall'1.04.2024 come segue:
 - nella misura del 5,99% sulla voce di costo relativa al personale per il periodo 1.04.2024/30.09.2024, dell'1,91% per il periodo 1.10.2024/31.12.2024, del 3,98% per il periodo 1.01.2025/31.03.2025;
 - l'indice ISTAT-FOI nella misura dello 0,8% in riferimento alle voci di costo (5,132%) non concernenti la manodopera;
 - l'80% del maggior costo orario che l'Operatore Economico sta sostenendo rispetto all'erogazione del servizio infermieristico mediante personale con contratto libero professionale rispetto al costo orario del personale dipendente;
- di dare atto che a seguito del riconoscimento dell'adeguamento dei prezzi dall'1.04.2024 e della riorganizzazione del servizio infermieristico dall'1.10.2024 si determina una spesa aggiuntiva presunta per il periodo 1.04.2024/31.03.2025 di € 53.574,75 IVA esclusa per la RSA e di € 36.843,19 IVA esclusa per la CA per complessivi € 90.417,95 IVA esclusa;
- di dare atto che, a seguito del riconoscimento dell'adeguamento dei prezzi e della riorganizzazione del servizio infermieristico, gli importi unitari risultano ridefiniti come sopra precisato;

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il Responsabile del servizio competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di riconoscere, per le motivazioni indicate in premessa e qui integralmente richiamate, al RTI composto da Cooperativa Sociale Quadrifoglio s.c. Onlus (mandataria) e Insieme Si Può Società Cooperativa Sociale Onlus (mandante) per la gestione dei servizi socio-sanitari e socio assistenziali per le strutture del Centro Socio Sanitario Prospero Alpino di Marostica: Residenza Sanitaria Assistita per disabili (RSA disabili) e Comunità Alloggio per disabili (CA disabili) la revisione in aumento dei prezzi praticati per i citati servizi con decorrenza dall'1.04.2024 come segue:
 - nella misura del 5,99% sulla voce di costo relativa al personale per il periodo 1.04.2024/30.09.2024, dell'1,91% per il periodo 1.10.2024/31.12.2024, del 3,98% per il periodo 1.01.2025/31.03.2025;
 - l'indice ISTAT-FOI nella misura dello 0,8% in riferimento alle voci di costo (5,132%) non concernenti la manodopera;
 - l'80% del maggior costo orario che l'Operatore Economico sta sostenendo rispetto all'erogazione del servizio infermieristico mediante personale con contratto libero professionale rispetto al costo orario del personale dipendente;

per una spesa aggiuntiva presunta per il periodo 1.04.2024/31.03.2025 di € 53.574,75 IVA esclusa per la RSA e di € 36.843,19 IVA esclusa per la CA per complessivi € 90.417,95 IVA esclusa;

2. di dare atto che, a seguito del riconoscimento dell'adeguamento dei prezzi, gli importi unitari risultano ridefiniti come sotto riportato:

<i>importo per giornata di presenza + IVA</i>	<i>periodo 1.04.2024/30.09.2024</i>	<i>periodo 1.10.2024/31.12.2024</i>	<i>periodo 1.01.2025/31.08.2025</i>
Residenza sanitaria assistita per disabili (RSA Disabili)	da € 107,92 a € 118,03	da € 118,03 a € 111,07	da € 111,07 a € 114,59
Comunità alloggio per disabili (CA Disabili)	da € 76,24 a € 79,95	da € 79,95 a € 81,40	da € 81,40 a € 84,48
<i>importo per giornata di assenza + IVA</i>	<i>periodo 1.04.2024/30.09.2024</i>	<i>periodo 1.10.2024/31.12.2024</i>	<i>periodo 1.01.2025/31.08.2025</i>
Residenza sanitaria assistita per disabili (RSA Disabili)	da € 97,15 a € 106,73	da € 106,73 a € 99,57	da 99,57 a € 102,66
Comunità alloggio per disabili (CA Disabili)	da € 68,62 a € 71,96	da € 71,96 a € 73,27	da € 73,27 a 76,04
<i>costo unitario per servizio privato di lavanderia per indumenti personali con spesa a carico degli utenti + IVA</i>			
Intimo	da € 1,11 + IVA 5% a € 1,12 + IVA 5%		
Capi di semplice lavaggio resistenti al lavaggio in lavatrice	da € 2,21 + IVA 5% a € 2,23% + IVA 5%		

3. di dare atto che per il periodo 1.04.2024/31.03.2025 si determina una spesa complessiva aggiuntiva di € 94.938,84 IVA 5% inclusa che trova copertura nel bilancio come segue:

Anno	Conto	PRG	Descrizione	Impegno IVA inclusa
2024	BA1180B00	11	Residenzialità disabili da privato intra Regione	27.556,73
2024	BA1180B00	13	Residenzialità disabili da privato intra Regione	45.594,59
2025	BA1180B00	11	Residenzialità disabili da privato intra Regione	11.128,62
2025	BA1180B00	13	Residenzialità disabili da privato intra Regione	10.658,90

4. di dare atto che l'UOC Direzione Amministrativa Territoriale, cui è assegnato il budget, in data 5.09.2024 ha richiesto un incremento di spesa per l'anno 2024 come segue:

- RSA: € 45.594,59= IVA inclusa da imputare al programma 13 "Disabili - residenziale RSA";
- CA: € 27.556,73= IVA inclusa da imputare al programma 11 " Resid. disabili da privato intra regione";

5. di incaricare l'U.O.C. proponente di pubblicare la presente deliberazione sul sito aziendale nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi degli articoli 23 e 37 lett. a) e b) del D.Lgs. 14.03.2013, n. 33 e s.m.i.;

6. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per 10 gg. continuativi, inviata contestualmente al Collegio Sindacale, e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22.07.2022.