

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 2022 DEL 31/10/2024

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 13 del 26/02/2024

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI f.f. dott. EMANUELE BARBIERATO

OGGETTO: L'OPEROSA SPA SOCIETÀ BENEFIT/ AZIENDA ZERO E ALTRI -
AUTOTUTELA AZIENDA ZERO - RICORSO AL TAR VENETO NOTIFICATO IL 15.10.2024 -
NON COSTITUZIONE

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott. Carlo Bramezza

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi
informatici dell'Azienda.*

Proponente: UOC AFFARI GENERALI

Anno Proposta: 2024 Numero Proposta: 2057/24

Il Direttore dell'UOC Affari Generali, nonché Responsabile del procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e regolamentare: f.to. Cristiano Galizian

Il Direttore dell'UOC Affari Generali relaziona quanto segue.

Premesso che:

- Azienda Zero con bando pubblicato in GUCE il 4 marzo 2020, ha indetto una procedura di gara per l'affidamento quinquennale del servizio di pulizia e sanificazione delle strutture di tutte le Aziende Sanitarie del Veneto e alcuni altri Enti e organismi. La gara è suddivisa in 13 lotti, con base d'asta di euro 324,960.004,07= e aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa. Il lotto 7 riguarda questa ULSS;
- la gara è stata aggiudicata con deliberazione di Azienda Zero n. 408/2023;
- l'aggiudicazione è stata oggetto di varie impugnazioni avanti il TAR Veneto da parte di diversi concorrenti, che hanno impugnato le rispettive esclusioni e la sottesa lex specialis. Tra questi, la società Markas srl (TAR VE n. 626/2023 RG) e la società Papalini Spa (TAR Veneto n. 630/2023 RG), con ricorso notificato anche a questa ULSS e rispetto al quale ULSS non si è costituita in causa, come disposto con deliberazione 963/2023;
- il TAR ha in parte accolto i due citati ricorsi annullando le aggiudicazioni dei lotti impugnati (il lotto 7, per quanto di interesse) rispettivamente con sentenze n. 2023/2023 e n. 2024/2023;
- Azienda Zero ha appellato e il Consiglio di Stato (riuniti gli appelli avverso la medesima procedura di gara) con sentenza n. 6723 dep. il 25/7/2024 ha confermato la legittimità delle aggiudicazioni dei 13 lotti di cui alla deliberazione Azienda Zero n. 408/2023;
- questa Amministrazione dopo l'annullamento dell'aggiudicazione del lotto 7 a DUSSMANN SERVICE srl con sentenza TAR Veneto n. 2024/2023, ha affidato un contratto con procedura urgente alla medesima società DUSSMANN SERVICE srl, in attesa della decisione definitiva (del Consiglio di Stato);
- il 7/8/2024, dopo la definitiva decisione del Consiglio di Stato con sentenza n. 6723/2024, Azienda Zero comunicava di non procedere con il recepimento dell'aggiudicazione regionale del lotto 7, attendendo delle verifiche (della centrale di Committenza) circa l'aggiudicataria DUSSMANN SERVICE srl, aventi ad oggetto una irregolarità fiscale non comunicata in fase di svolgimento della gara bandita nel 2020 che potrebbe portare all'esclusione dalla procedura;
- con comunicazione n. 0022087 del 17/9/2024 (ns prot. 83192 del 17/9/2024) Azienda Zero ha comunicato l'esito di tali verifiche trasmettendo copia del verbale del 16/9/2024 di chiusura del procedimento avviato con nota di Azienda Zero del 19/8/2024, ai sensi dell'art 7 L. 241/1990, per l'annullamento in sede di autotutela dell'aggiudicazione a favore di DUSSMANN, procedimento archiviato;
- come si evince dal citato verbale *“nel mentre si celebravano i predetti giudizi, con sentenza n. 7/2024 pubblicata il 24/4/2024, l'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato, in accoglimento di un ricorso promosso da Markas srl contro ARIA SPA e Dussmann Service srl ed avente ad oggetto il servizio di pulizia e disinfezione di ambienti sanitari, ha disposto l'esclusione di Dussmann Service srl e il conseguente annullamento dell'aggiudicazione, ravvisando che Dussmann Service srl risultava priva del requisito della regolarità fiscale per il periodo dal 17.8.2020 al 29.6.2022, in ragione del debito, con il Segretario Generale della Giustizia amministrativa, della somma di 18.000,00 euro, a titolo di sanzione per mancato tempestivo versamento del contributo unificato dovuto per l'iscrizione a ruolo di un ricorso in appello”*;
- Azienda Zero, alla luce di questo, *“ha avviato un procedimento...nei confronti di Dussmann Service srl aggiudicataria del lotto 7 al fine di verificare se l'accertamento dell'“irregolarità fiscale” contenuto nella sentenza n. 7/2024 poteva assumere rilevanza, ai sensi dell'art. 80,*

comma 4 e comma 5, lett c-bis del Dlgs 50/2016, anche nella procedura” avviata con bando Azienda Zero del 2020, tesi sostenuta da L’OPEROSA spa, seconda classificata nel lotto 7;

- come detto il verbale del 16/9/2024 dispone l’archiviazione del procedimento in autotutela, ritenendo che la peculiarità della vicenda di Dussmann non sia meritevole di conseguenze espulsive, in un doveroso bilanciamento di interessi e con puntuali osservazioni esposte.

Preso atto che:

- con atto notificato il 15.10.2024, in atti al prot. 92496, L’Operosa Spa Società Benefit – seconda classificata nel lotto 7 - ricorre al TAR Veneto, contro Azienda Zero, Regione Veneto, ULSS 7 Pedemontana e nei confronti di DUSSMANN SERVICE srl, per l’annullamento, previa istanza cautelare collegiale, del provvedimento di Azienda Zero n. 0022087 del 17/9/2024 e dell’allegato verbale di chiusura del procedimento del 16/9/2024, di archiviazione del procedimento (in sede di autotutela ex L. 241/1990) circa le verifiche sull’eventuale rilevanza dell’irregolarità fiscale di Dussmann nella gara di Azienda Zero aggiudicata con deliberazione 408/2023.
- il ricorso è depositato al TAR Veneto ove risulta rubricato al n. 1266/2024 RG, con udienza di sospensiva il 6/11/2024.

Considerato che:

- il ricorso è proposto contro il procedimento in autotutela di Azienda Zero che la ricorrente ritiene illegittimo sotto vari profili, puntualmente esposti nel ricorso notificato.
- ULSS 7 Pedemontana nulla potrebbe dire in causa rispetto a provvedimenti e procedure adottate da Azienda Zero;

Ritenuta non opportuna la costituzione al TAR, dovendosi considerare, oltre a quanto sopra detto, anche un ponderato utilizzo delle risorse posto che la costituzione in causa è onerosa per l’Azienda, che non ha legali interni. In ogni caso, questa ULSS si conformerà alle risultanze del ricorso in ragione delle comunicazioni che, in merito, perverranno da Azienda Zero.

Per quanto sopra, il Direttore dell’UOC Affari Generali propone pertanto di:

- prendere atto del ricorso al TAR Veneto notificato il 15/10/2024 da L’OPEROSA SPA SOCIETA’ BENEFIT nei confronti di Azienda Zero e altri, per l’annullamento del provvedimento di archiviazione di Azienda Zero prot. n 0022087 del 17/9/2024 (ns prot. 83192 del 17/9/2024) emesso in esito a procedimento in autotutela (al fine di verificare se l’accertamento dell’”irregolarità fiscale” contenuto nella sentenza n. 7/2024 poteva assumere rilevanza, ai sensi dell’art. 80, comma 4 e comma 5, lett c-bis del Dlgs 50/2016, anche nella gara del servizio di pulizia e sanificazione aggiudicata da Azienda Zero con delibera 408/2023, con particolare riguardo all’annullamento dell’aggiudicazione a DUSSMANN del lotto 7, relativo a questa ULSS), come sopra meglio esposto;
- non costituirsi nel predetto ricorso al TAR Veneto, relativo a procedura e provvedimenti di Azienda Zero;
- dare atto che questa ULSS si conformerà alle risultanze del ricorso in esito alle comunicazioni che, in merito, perverranno da Azienda Zero.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il responsabile dell’UO competente ha attestato l’avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari, per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di prendere atto del ricorso al TAR Veneto notificato il 15/10/2024 da L'OPEROSA SPA SOCIETA' BENEFIT nei confronti di Azienda Zero e altri, per l'annullamento del provvedimento di archiviazione di Azienda Zero prot. n 0022087 del 17/9/2024 (ns prot. 83192 del 17/9/2024) emesso in esito a procedimento in autotutela (al fine di verificare se l'accertamento dell'irregolarità fiscale" contenuto nella sentenza n. 7/2024 poteva assumere rilevanza, ai sensi dell'art. 80, comma 4 e comma 5, lett c-bis del Dlgs 50/2016, anche nella gara del servizio di pulizia e sanificazione aggiudicata da Azienda Zero con delibera 408/2023, con particolare riguardo all'annullamento dell'aggiudicazione a DUSSMANN del lotto 7, relativo a questa ULSS), come sopra meglio esposto;
2. di non costituirsi nel predetto ricorso al TAR Veneto, relativo a procedura e provvedimenti di Azienda Zero;
3. di dare atto che questa ULSS si conformerà alle risultanze del ricorso in esito alle comunicazioni che, in merito, perverranno da Azienda Zero.
4. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per 10 gg. continuativi, inviata contestualmente al Collegio Sindacale e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22.7.2022.