

REGIONE DEL VENETO



ULSS7  
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40  
36061 Bassano del Grappa (VI)  
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 1408 DEL 29/07/2022

DELIBERAZIONE  
del

## ***DIRETTORE GENERALE***

Nominato con D.P.G.R. n. 26 del 26/02/2021

*Assume le funzioni di Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria U.L.S.S. n. 7 Pedemontana il Direttore Amministrativo dott.ssa Michela Conte, delegato dal Direttore Generale dott. Carlo Bramezza come da delibera n. 408 del 12/3/2021*

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI

dott.ssa ALESSANDRA CORO'

OGGETTO: CONFERIMENTO DI UN INCARICO DI COLLABORAZIONE LIBERO PROFESSIONALE PER LE ESIGENZE DI CONTINUITA' DELLE UNITA' OPERATIVE COMPLESSE DI ACCETTAZIONE E PRONTO SOCCORSO DEI PRESIDI OSPEDALIERI ALLA DR.SSA MARTINA FRIZZIERO.

per IL DIRETTORE GENERALE  
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA  
dott.ssa Michela Conte

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.*

*Il Dirigente, Direttore f.f. della U.O.C. Gestione Risorse Umane, nonché Responsabile del Procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale, regolamentare: per il Dirigente, f.to Sara Baldassin*

---

Il Direttore f.f. dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" riferisce che:

- è nota la grave carenza in tutto il Servizio sanitario regionale del Veneto di dirigenti medici nella disciplina di medicina e chirurgia d'accettazione e d'urgenza a soddisfazione dell'ordinario fabbisogno di personale medico dipendente delle unità operative di accettazione e pronto soccorso;
- l'Azienda non dispone di graduatoria di concorso pubblico né è stato possibile reclutare un numero sufficiente di medici dipendenti nella disciplina di medicina e chirurgia d'accettazione e d'urgenza mediante l'utilizzo di graduatorie a eventuale disposizione di altre Aziende del Servizio sanitario regionale;
- non è stato possibile reperire personale dipendente anche a fronte dell'espletamento di quattro successivi concorsi pubblici da parte dell'Azienda Zero; si vedano, precisamente:
  - la deliberazione del direttore generale di Azienda Zero n. 338 del 18 luglio 2019 con la quale, a fronte di tredici posti a concorso, si dà atto della formazione di una graduatoria con un unico candidato iscritto alla scuola di specializzazione (il quale ha peraltro rinunciato all'assunzione);
  - la deliberazione del direttore generale di Azienda Zero n. 328 del 25 giugno 2020 con la quale, a fronte di quattordici posti a concorso, si dà atto della formazione di una graduatoria di due medici specialisti (uno dei quali ha rinunciato all'assunzione) e di quattro medici specializzandi (uno dei quali ha rinunciato all'assunzione e uno si è successivamente dimesso in periodo di prova);
  - la deliberazione del direttore generale di Azienda Zero n. 763 del 17 dicembre 2020 con la quale, a fronte di otto posti a concorso, si conferma l'approvazione di una graduatoria di un solo medico specialista e di una graduatoria di quattro medici specializzandi (di questi ultimi, due soltanto hanno dichiarato la disponibilità all'assunzione, peraltro rinviata all'acquisizione del diploma di specializzazione);
  - la deliberazione del direttore generale di Azienda Zero n. 668 del 29 settembre 2021 con la quale, a fronte di dieci posti a concorso, si dà atto della formazione di una graduatoria di un medico specialista e di un medico specializzando;
- nonostante le procedure di reclutamento ordinario già espletate, restano da coprire quattordici posti vacanti di dirigente medico a tempo indeterminato nelle unità operative di accettazione e pronto soccorso (si vedano le autorizzazioni rilasciate dall'Area Sanità e Sociale con le note n. 355621 di prot. dell'8 agosto 2019, n. 322070 di prot. del 13 agosto 2020, n. 105540 di prot. del 5 marzo 2021, n. 354238 di prot. del 9 agosto 2021 e n. 559906 di prot. del 30 novembre 2021 ai sensi delle vigenti disposizioni per l'acquisizione del personale di cui alla D.G.R.V. n. 258 del 9 marzo 2021);
- l'Azienda ha pertanto avviato per mezzo dell'Azienda Zero nuove procedure concorsuali; con deliberazione n. 268 del 21 aprile 2022 il Direttore generale dell'Azienda Zero ha approvato la graduatoria finale del nuovo concorso, formata da due soli medici iscritti alla scuola di specializzazione ai sensi dell'articolo 1, comma 547, della legge 30 dicembre 2018, n. 145;
- nelle more del reperimento di nuovi medici dipendenti a tempo indeterminato, l'Azienda è stata autorizzata ai sensi delle vigenti disposizioni della deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022 al conferimento di incarichi a medici libero professionisti a garanzia della continuità dell'assistenza nelle unità operative di accettazione e pronto soccorso;
- con deliberazione n. 98 del 28 gennaio 2022 sono state indette le procedure selettive per il conferimento di incarichi libero professionali (bando n. 6/2022) con procedura aperta per

l'iscrizione dei candidati fino al 31 dicembre 2022 e con formazione di periodiche liste di candidati idonei;

- a oggi risultano complessivamente pervenute nella suddetta procedura per medici liberi professionisti soltanto due candidature; per la prima si è già provveduto al conferimento del relativo incarico libero professionale (dr. Davide Manganaro, conferito con deliberazione n. 1137 del 17 giugno 2022); la seconda candidatura è pervenuta il giorno 18 luglio 2022 e sono in corso le procedure di valutazione;
- a fronte dell'accertata indisponibilità di personale dipendente, il Piano socio sanitario 2019-2023 approvato con legge regionale del Veneto 28 dicembre 2018 n. 48 ha previsto la possibilità per le Aziende di ricorrere alla conclusione di incarichi di collaborazione libero professionale anche per lo svolgimento delle ordinarie funzioni istituzionali;
- il decreto-legge 24 marzo 2022, n. 24 come risultante dalla legge di conversione n. 52 del 19 maggio 2022, ha dettato disposizioni in considerazione dell'evolversi della situazione epidemiologica e dell'esigenza di superare lo stato di emergenza per la progressiva ripresa di tutte le attività in via ordinaria;
- in particolare l'articolo 10, comma 1, del decreto-legge 24 marzo 2022, n. 24 come risultante dalla legge di conversione n. 52 del 19 maggio 2022 e il relativo "Allegato A", dispongono la proroga al 31 dicembre 2022 del termine di cui al comma 3 dell'articolo 2-bis del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, in materia di conferimento di incarichi di lavoro autonomo, anche di collaborazione coordinata e continuativa, a medici laureati in medicina e chirurgia e iscritti all'albo professionale, anche sprovvisti di specializzazione universitaria, da parte delle aziende e degli enti del Servizio sanitario nazionale;
- si richiama la lettera "D" della deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022 ove si precisa che il conferimento degli incarichi di lavoro autonomo previsti dall'articolo 2-bis del decreto-legge n. 18/2021 non è soggetto a preventiva autorizzazione regionale;
- si ricorda che la stipula dei contratti di collaborazione previsti dall'articolo 2-bis del decreto-legge n. 18/2020 è effettuata in deroga alle ordinarie disposizioni dell'articolo 7, commi 6 e seguenti, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e pertanto senza necessità di preventiva indizione di procedure selettive di evidenza pubblica e con esclusione del divieto ivi previsto di proroga degli incarichi conferiti;
- l'Azienda Zero ha pubblicato sul proprio sito internet un avviso pubblico di manifestazione di interesse per la formazione di elenchi di medici disponibili a prestare attività assistenziali nelle Aziende sanitarie della regione del Veneto;
- nell'ambito dell'avviso di manifestazione di interesse pubblicato dall'Azienda Zero, è pervenuta a questa Azienda U.L.S.S. la candidatura della dr.ssa Martina FRIZZIERO, medico abilitato e iscritto all'albo professionale;
- il Direttore sanitario, su conformi indicazioni del Direttore dell'unità operativa complessa di accettazione e pronto soccorso del Presidio ospedaliero di Santorso unitamente al Direttore dell'omologa unità operativa complessa di Bassano, ha chiesto di procedere al conferimento dell'incarico di collaborazione previsto dall'articolo 2-bis del decreto-legge n. 18/2020 in favore della candidata dr.ssa Martina FRIZZIERO, evidenziando la criticità dell'organico medico del pronto soccorso di Santorso;
- la determinazione del compenso orario previsto dal bando dell'avviso di manifestazione d'interesse pubblicato dall'Azienda Zero è effettuata con rinvio alle indicazioni contenute nella nota dell'Area Sanità e Sociale n. 116609 di prot. dell'11 marzo 2020 che prevede un compenso di 40,00 euro orari lordi e omnicomprendivi per i medici privi di specializzazione;
- con riferimento all'assicurazione del rischio di infortunio e malattia professionale, con nota U.INAIL.15000.18/11/2021.0006344 (acquisita al protocollo dell'Azienda n. 97152 del 22 novembre 2021 e confermata dalla successiva comunicazione acquisita al n. 20663 dell'8 marzo

2022), l'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro ha confermato la non assicurabilità dei professionisti sanitari iscritti agli albi professionali titolari di rapporto di collaborazione di natura coordinata e continuativa; pertanto l'assunzione dell'incarico è subordinata a un'apposita assicurazione a carico dell'interessato che attesti la copertura contro gli infortuni e le malattie professionali, sollevando l'Azienda da ogni responsabilità al riguardo;

- per la collaborazione della quale trattasi, si stima una spesa di circa 32.000,00 euro;
- la suddetta spesa trova integrale copertura nelle somme previste con la deliberazione n. 2395 del 31 dicembre 2021 di approvazione della proposta di bilancio economico preventivo per l'anno 2022 per gli incarichi di lavoro autonomo connessi all'emergenza da covid-19 per i quali – in conformità alla rilevazione dell'aggiornamento trimestrale, risulta una attuale previsione di spesa di complessivi 1.659.217,71 euro per liberi professionisti e di euro 1.698.158,54 per collaborazioni di natura coordinata e continuativa.

Visti:

- l'articolo 2-*bis* del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con legge 24 aprile 2020, n. 27;
- l'articolo 10, comma 1, del decreto-legge 24 marzo 2022, n. 24 come risultante dalla legge di conversione n. 52 del 19 maggio 2022 e il relativo "Allegato A";
- la deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022 recante disposizioni per l'acquisizione del personale nelle Aziende del Servizio sanitario regionale per l'anno 2022;
- la nota dell'Area Sanità e Sociale n. 116609 di prot. dell'11 marzo 2020;
- la nota dell'Area Sanità e Sociale n. 143795 di prot. del 29 marzo 2022;
- la nota dell'Area Sanità e Sociale n. 242827 di prot. del 27 maggio 2022;
- il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2022-2024 adottato con deliberazione n. 220 dell'11 febbraio 2022.

Tutto ciò premesso il Direttore f.f. dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane", in qualità di dirigente responsabile del procedimento, sulla base delle motivazioni esposte nelle premesse, propone di provvedere sulla richiesta pervenuta dal Direttore sanitario avente ad oggetto la stipula di contratto di collaborazione di lavoro autonomo ai sensi dell'articolo 2-*bis* del decreto-legge n. 18/2020 e dell'articolo 10, comma 1, del decreto-legge 24 marzo 2022, n. 24 con la dr.ssa Martina FRIZZIERO.

#### IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione del Responsabile del procedimento e ritenuto di farla propria;

Visto l'art. 32 della L.R. 9/9/99, n. 46 recante disposizioni sul controllo degli atti delle Aziende Sanitarie;

Dato atto che il responsabile del servizio competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio Sanitari per quanto di rispettiva competenza

#### DELIBERA

1. di conferire alla dr.ssa Martina FRIZZIERO, per le motivazioni in premessa, un incarico di collaborazione di lavoro autonomo ai sensi dell'articolo 2-*bis* del decreto-legge n. 18/2020 e dell'articolo 10, comma 1, del decreto-legge 24 marzo 2022, n. 24, con decorrenza dalla data che

sarà indicata nel contratto di collaborazione e con durata non oltre il 31 dicembre 2022 a garanzia della continuità dell'assistenza nelle unità operative complesse di accettazione e pronto soccorso dell'Azienda;

2. di dare atto che l'esecuzione dell'incarico di lavoro autonomo è subordinata a un'apposita assicurazione a carico dell'interessata che attesti la copertura contro il rischio di responsabilità civile per colpa grave nonché del rischio contro gli infortuni e le malattie professionali, sollevando l'Azienda da ogni responsabilità al riguardo;
3. di precisare che per l'incarico di cui trattasi si stima una spesa complessiva di circa 32.000,00 euro la quale trova integrale copertura nelle somme previste con la deliberazione n. 2395 del 31 dicembre 2021 di approvazione della proposta di bilancio economico preventivo per l'anno 2022 per gli incarichi di lavoro autonomo connessi all'emergenza da covid-19 per i quali – in conformità alla rilevazione dell'aggiornamento trimestrale, risulta una attuale previsione di spesa di complessivi 1.659.217,71 euro per liberi professionisti (programma di spesa n. 2022/127) e di euro 1.968.158,54 per collaborazioni di natura coordinata e continuativa (programma di spesa n. 2022/493);
4. di disporre inoltre che, nelle more della definizione degli strumenti e delle procedure di rendicontazione, i competenti Uffici provvedano a tenere separata evidenza dei costi sostenuti per l'incarico *de quo*;
5. di dare mandato all'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" di eseguire il presente provvedimento, delegando il Direttore f.f. dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" anche alla stipula del relativo contratto di collaborazione;
6. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per 10 gg. continuativi, inviata contestualmente al Collegio Sindacale e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 43 del 27/1/2010.