

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 2101 DEL 11/11/2022

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 26 del 26/02/2021

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI dott.ssa ALESSANDRA CORO'

OGGETTO: CONFERIMENTO DI DUE INCARICHI DI COLLABORAZIONE DI LAVORO AUTONOMO PER LE ESIGENZE DI CONTINUITÀ DELLE UNITÀ OPERATIVE DI ACCETTAZIONE E PRONTO SOCCORSO DEI PRESID OSPEDALIERI DELL'AZIENDA ALLA DR.SSA ELISA FONTE BASSO E ALLA DR.SSA MARIAVALERIA LINSALATA.

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott. Carlo Bramezza

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.

Proponente: UOC GESTIONE RISORSE UMANE
Anno Proposta: 2022 Numero Proposta: 2322/22

Il Dirigente, Direttore f.f. della U.O.C. Gestione Risorse Umane, nonché Responsabile del Procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale, regolamentare: f.to Cristiano Galizian

Il Direttore f.f. dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" relaziona quanto segue.

Premesso che:

- è nota la grave carenza in tutto il Servizio sanitario regionale del Veneto di dirigenti medici nella disciplina di medicina e chirurgia d'accettazione e d'urgenza a soddisfazione dell'ordinario fabbisogno di personale medico dipendente delle unità operative di accettazione e pronto soccorso;
- l'Azienda Zero ha pubblicato sul proprio sito internet un avviso pubblico di manifestazione di interesse per la formazione di elenchi di medici iscritti all'ultimo ovvero penultimo anno delle scuole di specializzazione, disponibili a prestare attività assistenziali nelle Aziende sanitarie della regione del Veneto mediante contratti di lavoro autonomo ai sensi dell'articolo 2-bis del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 con le successive modifiche e integrazioni sin qui intervenute;
- nell'ambito del suddetto avviso di manifestazione di interesse pubblicato dall'Azienda Zero, sono pervenute a questa Azienda U.L.S.S. le seguenti due candidature:

dr.ssa Mariavaleria LINSALATA;

dr.ssa Elisa FONTE BASSO;

- il Direttore sanitario, su conforme richiesta del Direttore dell'unità operativa complessa di accettazione e pronto soccorso del Presidio ospedaliero di Santorso ha chiesto di procedere al conferimento dell'incarico di collaborazione previsto dall'articolo 2-bis del decreto-legge n. 18/2020 in favore dei suddetti due medici specializzandi a garanzia della continuità dell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza presso le unità operative di accettazione e pronto soccorso dell'Azienda.

Considerato che:

- l'articolo 1, comma 268, della legge 30 dicembre 2021 n. 234, dispone che al fine di rafforzare strutturalmente i servizi sanitari regionali anche per il recupero delle liste d'attesa e di consentire la valorizzazione della professionalità acquisita dal personale che ha prestato servizio anche durante l'emergenza da COVID-19, le Aziende del Servizio sanitario nazionale anche per l'anno 2022 - verificata l'impossibilità di utilizzare personale già in servizio, nonché di ricorrere agli idonei collocati in graduatorie concorsuali in vigore – possono avvalersi delle misure previste dall'articolo 2-bis, limitatamente ai medici specializzandi di cui al comma 1, lettera a), del medesimo articolo, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, anche mediante proroga, non oltre il 31 dicembre 2022, degli incarichi conferiti ai sensi delle medesime disposizioni;
- si richiama la lettera "D", ultimo capoverso, della deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022 ove si precisa che il conferimento degli incarichi di lavoro autonomo previsti dall'articolo 2-bis del decreto-legge n. 18/2021 non è soggetto a preventiva autorizzazione regionale;
- la norma dell'articolo 1, comma 268, della legge 30 dicembre 2021 n. 234 consente pertanto alle Aziende del Servizio sanitario nazionale di conferire nuovi incarichi di collaborazione in favore dei medici iscritti all'ultimo ovvero penultimo anno delle scuole di specializzazione ai sensi dell'articolo 2-bis, comma 1, lettera a) del decreto-legge n. 18/2020 a fronte dell'accertata

impossibilità di utilizzare personale in servizio o ricorrere all'assunzione di idonei collocati nelle graduatorie concorsuali;

- appare accertata l'impossibilità di procedere all'assunzione di idonei collocati nelle graduatorie concorsuali che legittima il ricorso al conferimento di incarichi di collaborazione di lavoro autonomo ai sensi dell'articolo 2-bis del decreto-legge n. 18/2020 nei confronti di medici iscritti all'ultimo ovvero penultimo anno delle scuole di specializzazione;
- infatti, l'Azienda non dispone di graduatoria di concorso pubblico né è stato possibile reclutare un numero sufficiente di medici dipendenti nella disciplina di medicina e chirurgia d'accettazione e d'urgenza anche a fronte dell'espletamento di quattro successivi concorsi pubblici da parte dell'Azienda Zero né mediante l'utilizzo di graduatorie a eventuale disposizione di altre Aziende del Servizio sanitario regionale;
- nonostante le procedure di reclutamento ordinario già espletate, restano da coprire quattordici posti vacanti di dirigente medico a tempo indeterminato nelle unità operative di accettazione e pronto soccorso (si vedano le autorizzazioni rilasciate dall'Area Sanità e Sociale con le note n. 355621 di prot. dell'8 agosto 2019, n. 322070 di prot. del 13 agosto 2020, n. 105540 di prot. del 5 marzo 2021, n. 354238 di prot. del 9 agosto 2021 e n. 559906 di prot. del 30 novembre 2021 ai sensi delle vigenti disposizioni per l'acquisizione del personale);
- con nota n. 78982 di prot. del 9 settembre 2022 l'Azienda ha avviato per mezzo dell'Azienda Zero nuove procedure concorsuali per la copertura di quattordici posti complessivamente tuttora vacanti nell'organico dei medici a tempo indeterminato presso le unità operative di accettazione e pronto soccorso dei Presidi ospedalieri;
- la lettera J della deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022 recante “Disposizioni per l'anno 2022 in materia di personale del SSR” ha disposto inoltre che, stante l'obiettivo di ridurre i tempi di acquisizione delle risorse umane, le aziende sono autorizzate a disporre autonomamente per ragioni di carattere eccezionale connesse alla salvaguardia dei livelli essenziali di assistenza, il conferimento di incarichi libero professionali o l'instaurazione di altri rapporti di lavoro autonomo riconducibili all'articolo 7, commi 6 e 6-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- con la programmazione dell'ultimo trimestre 2022, trasmessa all'Area Sanità e Sociale con nota n. 90486 di prot. del 14 ottobre 2022, è stata programmata l'acquisizione di medici libero professionisti a supporto dell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza presso le unità operative complesse di accettazione e pronto soccorso dell'Azienda;
- con deliberazione n. 98 del 28 gennaio 2022 sono state indette le procedure selettive per il conferimento di incarichi libero professionali (bando n. 6/2022) con procedura aperta per l'iscrizione dei candidati fino al 31 dicembre 2022 e con formazione di periodiche liste di candidati idonei;
- con deliberazione n. 2056 del 4 novembre 2022 è stato conferito un incarico di collaborazione libero professionale necessario a scongiurare il rischio di possibili interruzioni nella continuità dei turni di presenza dei medici presso l'unità operativa complessa di accettazione e pronto soccorso del Presidio ospedaliero di Santorso.

Considerato inoltre che:

- la stipula dei contratti di collaborazione previsti dall'articolo 2-bis del decreto-legge n. 18/2020 è effettuata in deroga alle ordinarie disposizioni dell'articolo 7, commi 6 e seguenti, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e pertanto senza necessità di preventiva indizione di procedure selettive di evidenza pubblica;

- la determinazione del compenso orario previsto dal bando dell'avviso di manifestazione d'interesse pubblicato dall'Azienda Zero è effettuata con rinvio alle indicazioni contenute nella nota dell'Area Sanità e Sociale n. 116609 di prot. dell'11 marzo 2020 che ha previsto un compenso di 40,00 euro orari lordi e onnicomprensivi per i medici specializzandi e i medici privi di specializzazione;
- con riferimento all'assicurazione del rischio di infortunio e malattia professionale, con nota U.INAIL.15000.18/11/2021.0006344 (acquisita al protocollo dell'Azienda n. 97152 del 22 novembre 2021 e confermata dalla successiva comunicazione acquisita al n. 20663 dell'8 marzo 2022), l'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro ha confermato la non assicurabilità dei professionisti sanitari iscritti agli albi professionali titolari di rapporto di collaborazione di natura coordinata e continuativa; pertanto l'assunzione dell'incarico è subordinata a un'apposita assicurazione a carico dell'interessato che attesti la copertura contro gli infortuni e le malattie professionali, sollevando l'Azienda da ogni responsabilità al riguardo.

Precisato che:

- l'acquisizione di due medici a rapporto di lavoro autonomo ai sensi dell'articolo 2-bis del decreto-legge n. 18/2020 a supporto dell'organico delle unità operative di accettazione e pronto soccorso dell'Azienda è coerente con il limite di spesa previsto dal Piano triennale dei fabbisogni del personale e con gli strumenti della programmazione trimestrale dell'acquisizione del personale previsti dalla deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022 sopra indicati;
- per il conferimento dei due incarichi riferiti al periodo residuo dei mesi di novembre e dicembre 2022 si stima una spesa massima di circa 20.000,00 euro (pari a circa 10.000,00 euro per ciascun medico);
- in tema di spesa per gli incarichi da conferire ai sensi dell'articolo 2-bis del decreto-legge n. 18/2020, si richiamano le somme già previste con la deliberazione n. 2395 del 31 dicembre 2021 di approvazione della proposta di bilancio economico preventivo per l'anno 2022 per gli incarichi di lavoro autonomo connessi all'emergenza da covid-19 e i relativi aggiornamenti del monitoraggio periodico dell'andamento della spesa relativa al bilancio 2022;
- i suddetti impegni tenevano conto complessivamente di tutti gli incarichi di collaborazione di lavoro autonomo ai sensi dell'articolo 2-bis del decreto-legge n. 18/2020 per l'anno 2022;
- il conferimento di nuovi incarichi trova pertanto integrale finanziamento nelle somme già impegnate a bilancio, senza previsione di ulteriori oneri.

Visti e richiamati:

- l'articolo 2-bis del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con legge 24 aprile 2020, n. 27;
- l'articolo 1, comma 268, della legge 30 dicembre 2021 n. 234;
- la deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022 ad oggetto "Disposizioni per l'anno 2022 in materia di personale del SSR";
- il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2022-2024 adottato con deliberazione n. 220 dell'11 febbraio 2022.

Per quanto premesso il Direttore f.f. dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane", quale dirigente responsabile del procedimento, propone di provvedere sulla richiesta pervenuta dal Direttore sanitario avente ad oggetto la stipula di un contratto di collaborazione di lavoro autonomo con scadenza 31 dicembre 2022 ai sensi dell'articolo 2-bis del decreto-legge n. 18/2020 e dell'articolo 1, comma 268, della legge n. 234/2021 da sottoscrivere con la dr.ssa Mariavaleria LINSALATA e con la dr.ssa Elisa FONTE BASSO.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il Responsabile del servizio competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Vista l'attestazione in merito all'assumibilità della spesa proposta, sottoscritta dal titolare del budget;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari, per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di conferire alla dr.ssa Mariavaleria LINSALATA e alla dr.ssa Elisa FONTE BASSO, per le motivazioni in premessa, un incarico di collaborazione di lavoro autonomo ai sensi dell'articolo 2-bis, comma 1 lettera a), del decreto-legge n. 18/2020 e dell'articolo 1, comma 268, della legge n. 234/2021, con durata non oltre il 31 dicembre 2022 a garanzia della continuità dell'assistenza nelle unità operative complesse di accettazione e pronto soccorso dell'Azienda;
2. di dare atto che l'assunzione dell'incarico di lavoro autonomo è subordinata a un'apposita assicurazione a carico delle interessate che attesti la copertura contro il rischio di responsabilità civile per colpa grave nonché del rischio contro gli infortuni e le malattie professionali, sollevando l'Azienda da ogni responsabilità al riguardo;
3. dare mandato all'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" di eseguire il presente provvedimento, delegando il Direttore f.f. dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" anche alla stipula dei relativi contratti di collaborazione;
4. di precisare che per gli incarichi dei quali trattasi si stima una spesa complessiva di circa 20.000,00 euro la quale trova già integrale copertura nelle somme previste con la deliberazione n. 2395 del 31 dicembre 2021 di approvazione della proposta di bilancio economico preventivo per l'anno 2022 per gli incarichi di lavoro autonomo connessi all'emergenza da covid-19 e i relativi aggiornamenti del monitoraggio periodico dell'andamento della spesa relativa al bilancio 2022; in particolare, la spesa sarà imputata secondo la seguente tabella, da intendersi già compresa nell'accantonamento effettuato senza nuovi oneri a carico dei relativi conti:

<i>anno</i>	<i>conto</i>	<i>programma di spesa</i>	<i>descrizione</i>	<i>impegno euro</i>
2022	conti diversi	programma di spesa per incarichi di collaborazione coordinata e continuativa di natura sanitaria - 493	voci diverse del costo del personale	20.000,00

5. di disporre inoltre che, nelle more della definizione degli strumenti e delle procedure di rendicontazione, i competenti Uffici provvedano a tenere separata evidenza dei costi sostenuti per gli incarichi dei quali trattasi;
6. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per dieci giorni continuativi, inviata contestualmente al collegio sindacale e diventa

esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22 luglio 2022.