

REGIONE DEL VENETO



ULSS7
PEDEMONTANA

Via dei Lotti, n. 40
36061 Bassano del Grappa (VI)
Codice fiscale e partita IVA 00913430245

N. 1666 DEL 09/09/2022

DELIBERAZIONE
del

DIRETTORE GENERALE

Nominato con D.P.G.R. n. 26 del 26/02/2021

Coadiuvato dai sigg.:

DIRETTORE AMMINISTRATIVO

dott.ssa MICHELA CONTE

DIRETTORE SANITARIO

dr. ANTONIO DI CAPRIO

DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIO – SANITARI

dott.ssa ALESSANDRA CORO'

OGGETTO: CONFERIMENTO DI UN INCARICO DI COLLABORAZIONE LIBERO PROFESSIONALE A UN MEDICO CHIRURGO SPECIALIZZATO IN ANESTESIA E RIANIMAZIONE. BANDO N. 5/2022.

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'AZIENDA ULSS 7 PEDEMONTANA
dott. Carlo Bramezza

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici dell'Azienda.

Proponente: UOC GESTIONE RISORSE UMANE
Anno Proposta: 2022 Numero Proposta: 1835/22

Il Dirigente, Direttore f.f. della U.O.C. Gestione Risorse Umane, nonché Responsabile del Procedimento, attesta che la presente proposta di deliberazione è stata regolarmente istruita nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale, regolamentare: per il Dirigente f.to Sara Baldassin

Il Direttore f.f. dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" relaziona quanto segue.

Premesso che:

- è nota la grave carenza in tutto il Servizio sanitario regionale del Veneto di dirigenti medici nella disciplina di anestesia e rianimazione a soddisfazione dell'ordinario fabbisogno di personale medico dipendente;
- non è stato possibile reclutare un numero sufficiente di anestesisti dipendenti mediante l'utilizzo di graduatorie a eventuale disposizione di altre Aziende del Servizio sanitario regionale né a fronte dell'espletamento di quattro successivi concorsi pubblici da parte dell'Azienda Zero;
- nel corso del 2021 sono stati altresì espletati tre avvisi di mobilità per il reperimento di dirigenti medici anestesisti rianimatori (bando n. 1/2021; bando n. 57/2021; bando n. 92/2021) che non hanno comportato l'acquisizione effettiva di risorse in quanto per due medici vincitori degli avvisi le rispettive Aziende di provenienza si sono a loro volta riservate il rilascio dell'autorizzazione al trasferimento degli interessati soltanto a seguito dell'acquisizione di nuovo personale che ne garantisca il *turn over*;
- l'Azienda ha anche proceduto all'emissione di un avviso pubblico per mezzo dell'Azienda Zero al fine di reperire medici anestesisti con contratto a tempo determinato nelle more dell'acquisizione di personale a tempo indeterminato; con deliberazione n. 477 del 14 luglio 2021, il Direttore generale dell'Azienda Zero ha dato atto dell'esito dell'avviso che ha comportato la formazione di una graduatoria di un solo medico con il quale non è stato tuttavia possibile perfezionare l'assunzione;
- con deliberazione n. 657 dell'8 aprile 2022 è stata recepita la graduatoria del nuovo concorso pubblico espletato dall'Azienda Zero per conto di questa Azienda U.L.S.S. (approvata con deliberazione del Direttore generale dell'Azienda Zero n. 167 del 9 marzo 2022) ed è stata disposta l'assunzione di due candidati specialisti collocati nella graduatoria – le cui assunzioni sono in corso – dando contestualmente atto dell'indisponibilità all'assunzione degli altri candidati collocati nella graduatoria dei medici iscritti alle scuole di specializzazione in quanto gli stessi hanno rinviato la propria disponibilità a un momento successivo all'acquisizione della specialità;
- nonostante siano state poste in essere tutte le procedure di ordinario reclutamento di personale dipendente, residuano da ricoprire complessivamente quindici posti vacanti a tempo indeterminato (per brevità, si rinvia all'elenco dei posti tuttora vacanti indicati nella precedente deliberazione n. 657 dell'8 aprile 2022 e alle relative note di autorizzazione regionale: n. 355621 dell'8 agosto 2019; n. 515501 del 29 novembre 2019; n. 117499 del 12 marzo 2020; n. 322070 del 13 agosto 2020 ; n. 483734 del 12 novembre 2020; n. 105540 del 5 marzo 2021; n. 354238 del 9 agosto 2021; n. 559906 del 30 novembre 2021);
- in relazione all'impossibilità di procedere all'assunzione di medici dipendenti la lettera J della deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022 recante "*Disposizioni per l'anno 2022 in materia di personale del SSR*" ha disposto che, stante l'obiettivo di ridurre i tempi di acquisizione delle risorse umane, le aziende sono autorizzate a disporre autonomamente per ragioni di carattere eccezionale connesse alla salvaguardia dei livelli essenziali di assistenza, il conferimento di incarichi libero professionali o l'instaurazione di altri rapporti di lavoro autonomo riconducibili all'articolo 7, commi 6 e 6-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, anche senza necessità di preventiva autorizzazione regionale;

- con la programmazione relativa al terzo trimestre 2022, riscontrata con nota dell'Area Sanità e Sociale n. 355791 dell'11 agosto 2022, è stata pertanto inserita l'acquisizione di tre specialisti anestesisti libero professionisti a supporto delle unità operative complesse di anestesia e rianimazione dell'Azienda;
- con deliberazione n. 97 del 28 gennaio 2022 sono state indette le procedure selettive per il conferimento di incarichi di collaborazione libero professionale in favore di medici chirurghi specialisti in anestesia e rianimazione al fine di garantire la continuità dell'assistenza medica sulle ventiquattro ore;
- il relativo bando, con procedura di presentazione delle candidature aperta fino al 31 dicembre 2022, ha previsto l'istituzione di una lista aperta per la selezione di medici anestesisti libero professionisti e che, in relazione alle candidature che pervengono e alle necessità dell'Azienda saranno formulate da parte dell'Amministrazione, distinte e periodiche selezioni mensili al fine di formare elenchi di merito dei candidati iscritti;
- il giorno 4 agosto 2022 è pervenuta nella relativa procedura (bando n. 5/2022) la candidatura del dr. Gabriele ARMELLIN, medico chirurgo in possesso di specializzazione in anestesia e rianimazione;
- con nota n. 70547 di prot. dell'8 agosto 2022 l'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" ha trasmesso alla commissione esaminatrice la candidatura pervenuta;
- con verbale di riunione datato 22 agosto 2022, conservato agli atti della procedura selettiva, la commissione di valutazione, viste l'esperienza e la formazione professionale attestata dal concorrente, ne ha dichiarato l'idoneità ai fini del conferimento dell'incarico.

Considerato che:

- l'art. 7, comma 6 e seguenti del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 consente alle pubbliche amministrazioni di conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione, anche universitaria, per esigenze a cui non possono far fronte con personale in servizio;
- a fronte dell'accertata indisponibilità di personale dipendente, il Piano socio sanitario 2019-2023 approvato con legge regionale del Veneto 28 dicembre 2018 n. 48 ha previsto la possibilità per le Aziende di ricorrere alla conclusione di incarichi di collaborazione libero professionale anche per lo svolgimento delle ordinarie funzioni istituzionali;
- appare accertata, per quanto sopra esposto, l'indisponibilità di personale medico dipendente in servizio a garantire la regolare erogazione dei livelli essenziali di assistenza nella disciplina di interesse e l'impossibilità di ricorrere all'assunzione di personale dipendente a garanzia dell'ordinario fabbisogno;
- il conferimento dell'incarico di collaborazione del quale trattasi è congruente con le previsioni del il piano triennale dei fabbisogni di personale 2022-2024 adottato con deliberazione n. 220 dell'11 febbraio 2022 e con gli strumenti della programmazione trimestrale dell'acquisizione del personale;
- vanno infine richiamati gli adempimenti di pubblicità, trasparenza e controllo relativi al conferimento degli incarichi di collaborazione libero professionale previsti dall'articolo 15 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 nonché dall'articolo 1, comma 173, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 che prevede la trasmissione degli atti di spesa relativi alle collaborazioni di importo superiore a 5.000,00 euro annui alla Corte dei conti.

Precisato che il bando dell'avviso della selezione prevede per l'incarico libero professionale del quale trattasi le seguenti caratteristiche:

- la durata dell'incarico è di un anno dalla decorrenza indicata nel contratto di collaborazione redatto secondo lo schema allegato al presente provvedimento; l'incarico potrà cessare

anticipatamente in caso di immissione in servizio di personale dipendente che possa garantire il fabbisogno di presenza necessario a garantire la continuità dei servizi;

- ferma restando l'autonomia nell'esecuzione degli incarichi, il professionista concorda mensilmente con il Direttore dell'unità operativa interessata la presenza necessaria a garantire la continuità dei servizi di anestesia e rianimazione nei Presidi ospedalieri dell'Azienda con presenza autorizzata fino a un massimo di trentasei ore settimanali;
- il compenso previsto, che si intende lordo e onnicomprensivo e assorbe qualsivoglia ipotesi di rimborso spese o altre indennità comunque denominate è di euro 80,00 orari;
- la liquidazione delle competenze è effettuata sulla base della fattura emessa e della relazione dell'attività svolta, munite del visto di approvazione del Direttore dell'unità operativa e del Direttore medico del presidio presso il quale si è svolta la collaborazione;
- il rischio dell'attività professionale grava sul professionista, che provvederà a proprie spese alle necessarie attività di sorveglianza sanitaria (anche con riguardo al rischio clinico) e alle conseguenti coperture assicurative, sollevando l'Azienda da eventuali conseguenze derivanti da infortunio, malattia professionale e responsabilità civile verso terzi;
- l'incarico ha ad oggetto il conferimento di attività professionale e non comporta l'esercizio in via esclusiva, da parte del professionista, delle competenze di amministrazione e gestione, né realizza l'attribuzione di incarico di funzione dirigenziale nell'ambito degli uffici di diretta collaborazione e non costituisce pertanto incarico di funzione dirigenziale ai sensi del decreto legislativo 8 aprile 2013 n. 39 e successive modificazioni intervenute;
- il professionista sarà soggetto, per quanto compatibili, agli obblighi di condotta previsti dal "Codice di Comportamento" applicabile, in particolare per quanto riguarda l'informativa sugli interessi finanziari e gli eventuali conflitti di interessi che insorgessero nel corso dell'incarico.

Precisato altresì che:

- per quanto riguarda la spesa prevista per l'incarico in parola, si precisa che sulla base della spesa media mensile complessiva effettivamente sostenuta per gli incarichi a medici anestesisti libero professionisti nel 2021, si ritiene prudente vincolare un impegno di euro 50.000,00 – salvo successivo adeguamento;
- l'impegno grava sui conti del bilancio economico dell'Azienda destinati alla spesa per le collaborazioni libero professionali di natura sanitaria. secondo le quote di competenza; per la parte di competenza dell'esercizio in corso si tiene conto del periodo ottobre – dicembre 2022, dal momento che il medesimo professionista ha già in corso una precedente collaborazione con scadenza il 28 settembre 2022 (conferito con precedente deliberazione n. 1604 del 24 settembre 2021).

Visti:

- l'articolo 7, comma 6 e seguenti, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- l'articolo 15 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 in materia di obblighi di pubblicità e trasparenza;
- l'articolo 1, comma 173, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 in materia di controllo della spesa delle consulenze e collaborazioni;
- la legge regionale del Veneto 28 dicembre 2018 n. 48 approvazione del Piano socio sanitario 2019-2023;
- la deliberazione della giunta regionale del Veneto n. 417 del 12 aprile 2022;
- il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2022-2024 adottato con deliberazione n. 220 dell'11 febbraio 2022.

Per quanto sopra, il Direttore f.f. dell'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" propone di

adottare i provvedimenti indicati nella motivazione con riferimento all'attribuzione dell'incarico di collaborazione libero professionale quale medico chirurgo specialista in anestesia e rianimazione in favore del dr. Gabriele ARMELLIN.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la relazione e la proposta del Responsabile del procedimento;

Dato atto che il Responsabile del servizio competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale, regionale e regolamentare;

Vista l'attestazione in merito all'assumibilità della spesa proposta, sottoscritta dal titolare del budget;

Acquisito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari, per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di approvare l'esito della selezione effettuata dalla commissione esaminatrice in data 22 agosto 2022 sulla domanda di partecipazione pervenuta l'8 agosto 2022 nell'ambito dell'avviso per il conferimento di incarichi libero professionali al fine di assicurare le esigenze di servizio delle unità operative di anestesia e rianimazione di cui al bando n. 5/2022 da parte del dr. Gabriele ARMELLIN;
2. di pubblicare l'esito della selezione nell'apposita sezione del sito internet dell'Azienda;
3. di conferire al dr. Gabriele ARMELLIN, per le motivazioni esposte nelle premesse, l'incarico di collaborazione di natura libero professionale della durata di dodici mesi dalla decorrenza che sarà indicata nel contratto individuale di collaborazione, in qualità di medico chirurgo in possesso di specializzazione in anestesia e rianimazione, a supporto della continuità dell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza nella disciplina di interesse presso le unità operative di anestesia e rianimazione dell'Azienda;
4. di precisare che, ferma l'autonomia nell'esecuzione dell'incarico, il professionista concorderà mensilmente con il Direttore o il Responsabile dell'unità operativa interessata la propria disponibilità di presenza, fino a un massimo di trentasei ore settimanali a fronte di un compenso orario di euro 80,00 che si intende lordo e onnicomprensivo e assorbe qualsivoglia ipotesi di rimborso spese o altre indennità comunque denominate;
5. di precisare inoltre che il rischio dell'attività grava sul professionista, che provvederà a proprie spese alle necessarie attività di sorveglianza sanitaria (anche con riguardo al rischio clinico) e alle conseguenti coperture assicurative, sollevando l'Azienda da eventuali conseguenze derivanti da infortunio, malattia professionale e responsabilità civile verso terzi;
6. di delegare l'Unità operativa complessa "Gestione risorse umane" all'esecuzione del presente provvedimento, ivi compresa la stipula del relativo contratto individuale di collaborazione del professionista secondo lo schema allegato e che costituisce parte integrante e sostanziale del provvedimento, nonché a curare i successivi obblighi di pubblicazione e trasparenza;
7. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dall'articolo 15 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 con le modificazioni successivamente intervenute;
8. di disporre che la presente deliberazione venga trasmessa alla Corte dei Conti ai sensi dell'art. 1, comma 173, della L. 23 dicembre 2005, n. 266;

9. di imputare la relativa spesa, stimata in complessivi euro 50.000,00 – salvo successivo eventuale adeguamento - ai competenti conti del costo del personale del bilancio economico preventivo secondo la seguente tabella:

<i>anno</i>	<i>conto</i>	<i>programma di spesa</i>	<i>descrizione</i>	<i>impegno euro</i>
2022 (periodo ottobre – dicembre)	conti diversi	programma di spesa 127 relativo alle collaborazioni libero professionali di natura sanitaria	voci diverse del costo del personale	12.500,00
2023	conti diversi	programma di spesa 127 relativo alle collaborazioni libero professionali di natura sanitaria	voci diverse del costo del personale	37.500,00

10. di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo del sito istituzionale dell'Azienda per dieci giorni continuativi, inviata contestualmente al collegio sindacale e diventa esecutiva il giorno stesso della sua pubblicazione, come da norma regolamentare approvata con deliberazione n. 1386 del 22 luglio 2022.

Per la realizzazione degli obiettivi dell'incarico, il professionista concorda mensilmente con il Direttore dell'unità operativa complessa l'impegno di presenza necessario a garantire le relative attività; ferma l'autonomia del professionista nell'espletamento dell'incarico, l'impegno di presenza mensilmente concordato non potrà eccedere – tenuto conto della contestuale presenza anche di altri professionisti - il fabbisogno di presenza ritenuto indispensabile alla continuità dell'assistenza medica, individuato (complessivamente, per la somma delle disponibilità di tutti i professionisti incaricati) in 90 ore settimanali con presenza media di ciascun professionista di circa 12 – 18 ore settimanali; la presenza settimanale di ciascun professionista non potrà comunque eccedere le 36 ore settimanali.

2) COMPENSO

Il compenso previsto è di euro 80,00 orari.

Il compenso riconosciuto al professionista assorbe qualsivoglia ipotesi di rimborso spese o altre indennità comunque denominate.

La liquidazione delle competenze sarà effettuata su presentazione della fattura emessa dal professionista, accompagnata da una relazione sull'attività svolta vistata dal Direttore dell'unità operativa e dal Direttore medico del Presidio ospedaliero, presso i quali si è svolta l'attività oggetto della richiesta di liquidazione.

3) AUTONOMA DEL PROFESSIONISTA

Le parti danno reciprocamente atto che il rapporto disciplinato dal presente contratto ha natura di collaborazione libero-professionale”, ai sensi degli artt. 2222 e seguenti del codice civile e non implica l'instaurazione sotto alcun profilo di un rapporto di impiego.

Nello svolgimento del proprio incarico il professionista opera con autonomia, senza alcun vincolo di subordinazione gerarchica.

L'incarico ha ad oggetto il conferimento di attività professionale e non comporta l'esercizio in via esclusiva, da parte del professionista, delle competenze di amministrazione e gestione, né l'attribuzione di funzione dirigenziale nell'ambito degli uffici di diretta collaborazione e non costituisce pertanto conferimento di incarico di funzione dirigenziale ai sensi del decreto legislativo 8 aprile 2013 n. 39 e successive modificazioni intervenute.

Il professionista assume la piena e completa responsabilità connessa all'esercizio delle prestazioni professionali previste nel presente contratto.

Il rischio dell'attività professionale grava sul professionista, che provvederà a proprie spese alle necessarie coperture assicurative sollevando l'Azienda da eventuali conseguenze derivanti da infortunio, malattia professionale e responsabilità civile verso terzi.

Il professionista dichiara che il proprio stato di salute è compatibile con l'incarico di cui al presente contratto e solleva l'Azienda da ogni responsabilità in merito.

4) RECESSO DAL CONTRATTO

In caso di mancato rispetto degli obblighi contrattuali, i pagamenti saranno dilazionati, fatta salva la facoltà dell'Azienda di assegnare al professionista un termine per adempiere ai sensi dell'articolo 2224 del Codice civile, decorso inutilmente il quale l'Azienda potrà recedere dal contratto.

Il presente contratto potrà inoltre essere risolto da entrambe le parti contraenti in qualsiasi momento, senza obbligo di motivazione, mediante lettera raccomandata, con preavviso di 15 giorni.

Il contratto si intenderà infine risolto di diritto in caso di:

- a) gravi, oggettive e ripetute inadempienze da parte del professionista;
- b) cause di forza maggiore;
- c) in caso di riscontro di situazioni di conflitto di interessi, ancorché potenziali, rispetto agli interessi e ai fini istituzionali del committente.

In conformità a quanto previsto dalla legge regionale del Veneto n. 48 del 18 dicembre 2018 di approvazione del piano socio sanitario regionale 2019-2023, il contratto è risolto anche prima della scadenza qualora l'azienda sia in grado di disporre - per lo svolgimento della stessa attività - assunzioni con contratto di lavoro subordinato.

5) DISPOSIZIONI FINALI

Il professionista si impegna ad osservare le disposizioni in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro nonché le ulteriori disposizioni di legge e regolamentari inerenti gli obblighi di comportamento compatibili con il rapporto di collaborazione che con il presente contratto si va a instaurare.

Nell'esecuzione dell'incarico il professionista è tenuto al segreto professionale e al rispetto di ogni norma deontologica, legislativa e consuetudinaria che inibisca la diffusione delle informazioni inerenti il trattamento dei dati personali.

Il professionista si impegna a uniformare la propria condotta e a rendere le proprie prestazioni professionali in ottemperanza ai principi e alle disposizioni contenute nel decreto legislativo n. 196 del 30 giugno 2003 “Codice per la tutela dei dati personali” con le modificazioni successivamente intervenute, il rispetto dei quali costituisce modalità essenziale dello svolgimento dell'attività lavorativa.

Per quanto non espressamente previsto dal presente contratto, si rinvia agli art. 2222 e seguenti del codice civile.

Il presente documento, composto di un unico foglio di quattro facciate, redatto in bollo con oneri a carico del prestatore d'opera, sarà soggetto a registrazione in caso d'uso, ai sensi dell'art.5, 2° comma, e art. 10, Parte II tariffe, del D.P.R. 26.04.1986, nr. 131. L'imposta di bollo sulla fattura, ove dovuta, è a carico dell'emittente.

Luogo e data: _____

il professionista

Il Direttore f.f.
U.O.C. GESTIONE RISORSE UMANE
(dott. Cristiano Galizian)